



ҚАЗТҰТЫНУОДАҒЫ ҚАРАҒАНДЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
КАРАГАНДИНСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КАЗПОТРЕБСОЮЗА  
KARAGANDA ECONOMIC UNIVERSITY

[WWW.KEU.KZ](http://WWW.KEU.KZ)

ISSN 1998-7862

# ҚЭУ ЖАРШЫСЫ ВЕСТНИК КЭУ BULLETIN OF KEU

№2 (45) 2017





www.keu.kz

№ 2 (45) 2017

ISSN 1998-7862

**ҚЭУ Жаршысы: экономика, философия,  
педагогика, юриспруденция  
ЖУРНАЛЫ**

**ЖУРНАЛ**

**Вестник КЭУ: экономика, философия,  
педагогика, юриспруденция**

**JOURNAL**

**Bulletin of KEU: Economy, Philosophy, Pedagogics,  
Jurisprudence**

## ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

**Аймагамбетов Е. Б.** [Yerkara Aimagambetov], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан), председатель;

## ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

**Сихимбаев М. Р.** [Muratbay Sikhimbayev], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан), заместитель председателя;

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

**Таубаев А.А.** [Ayapbergen Taubaev], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан);

**Мануэль Фернандез-Грела** [Manuel Fernandez-Grela], доктор PhD, [экономика], Университет Сантьяго де Компостела, (Испания);

**Шеломенцев А. Г.** [Andrei Shelomentsev], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Институт экономики Уральского отделения РАН (Россия);

**Базилевич В.Д.** [Victor Bazilevich], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Киевский национальный университет им.Т.Шевченко (Украина);

**Сатубалдин С.С.** [Sagyndyk Satubaldin], академик НАН РК, доктор экономических наук, профессор, [экономика] (Казахстан);

**Януш Течке** [Janusz Teczke], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Университет экономики г. Краков (Польша);

**Алимбаев А.А.** [Abilda Alimbaev], доктор экономических наук, профессор, [экономика], НИИ регионального развития (Казахстан);

**Сихимбаева Д.Р.** [Dinara Sikhimbayeva], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан)

**Азаров В.А.** [Vladimir Azarov], доктор юридических наук, профессор, [юриспруденция], Омское региональное отделение Российской академии юридических наук (Россия);

**Покрытан П.А.** [Paul Pokrytan], доктор экономических наук, профессор, [экономика], МГУ имени М.В.Ломоносова (Россия);

**Айнабек К.С.** [Kuandyk Ainabek], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан);

**Ханов Т.А.** [Talgat Khanov], доктор юридических наук, доцент, [юриспруденция], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан);

**Шамурзаев Т.Т.** [Taalaibek Shamurzaev], доктор юридических наук, доцент, [юриспруденция], Кыргызско-Российский Славянский университет (Кыргызстан);

**Бакишев К.А.** [Kairat Bakishev], доктор юридических наук, профессор, [юриспруденция], НИИ Экономических и правовых исследований Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан);

**Муликова С.А.** [Saltanat Mulikova], доктор педагогических наук, профессор, [педагогика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан);

**Карипбаев Б.И.** [Bayzhol Karipbaev], доктор философских наук, профессор, [философия], Карагандинский государственный университет им. Е.А. Букетова (Казахстан).

**Пунтус Е.А.** [Yevgenya Puntus] Эксперт ЦМР НИР, Карагандинский экономический университет, технический редактор (Казахстан)

---

**ҚЭУ Жаршысы**  
ҒЫЛЫМИ БАСЫЛЫМ

**Вестник КЭУ**  
Научное издание

**Bulletin of KEU**  
Scientific publication

Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации  
и общественного согласия Республики Казахстан.

Свидетельство № 3672-Ж от 11 марта 2003 года.

Подписной индекс: 74106

Учредитель: Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

Год основания журнала - 2003.

Периодичность издания- 4 номера в год.  
Языки публикаций: казахский, русский, английский.

Ответственность за аутентичность и точность приводимых в статьях цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение законодательства о защите интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых статей.

---

© Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза. 2017

## МАЗМҰНЫ

### ЭКОНОМИКА

Тоғжан АЙМҰХАНОВА ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ БИДАЙДЫ ӨНДЕУ ДІҢ ЗАМАНАУИ ЖАҒДАЙЫ ТУРАЛЫ КАЗАХСТАН	9
Айгерім АЛДАБЕРГЕНОВА, Бауыржан БАЗАРОВ ШҰЖЫҚ ӨНІМДЕРІНІҢ САПАСЫ ЖӘНЕ БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІГІ	13
Ерік БУКАТОВ, Лилия БНЯТОВА БЮДЖЕТТІК ҚҰРЫЛЫМ ЖӘНЕ БЮДЖЕТТІК ӘКІМШІЛІК	17
Наталья ЕМЕЛИНА, Николай ГЕЛАШВИЛИ ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ КЕНТТЕНУ ДІҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ӨСІМГЕ ДЕГЕН ЫҚПАЛЫН БАҒАЛАУ ӘДІСТІ	21
Гүлім ЖАЛҒАБЕКОВА, Павел ЕМЕЛИН ТАМАҚ ӨНІМДЕРІНІҢ САПАСЫ МЕН ҚАУІПСІЗДІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ НЕГІЗДЕРІ	29
Надира ЖУМАДИЛЬДИНА ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТШІЛЕР ДІҢ СЫЙАҚЫ ТАЛДАУ	33
Гауһар ҚАЛҚАБАЕВА ИСЛАМ БАНКИНГІНІҢ ҚАЗІРГІ КЕЗЕҢДЕГІ ДАМУЫНДАҒЫ БАСТЫ ҮРДІСТЕРІ	37
Гүльмира ЛЕНАВА КӘСІПКЕРЛІК ҚЫЗМЕТІНІҢ ТИІМДІЛІГІ БАСҚАРУ СТРАТЕГИЯСЫНЫҢ ӘСЕРІ	42
Злиха МАЙПЕНОВА, Бауыржан БАЗАРОВ МЕТАЛЛ БҰЙЫМДАРЫНЫҢ САПАСЫН БАҚЫЛАУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ	46
Еркеназым ОРЫНБАСАРОВА, Жанна АУБАКИРОВА ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ИННОВАЦИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТТІ ҚАРЖЫЛАЙ ҚОЛДАУ ДАМУ ДАМУ	50
Зоя ГЕЛЬМАНОВА, Юрий ОСИК, Евгения ПУНТУС, Нұржамал НҰРМАҒАМБЕТОВА, Мұқтар САДЫҚОВ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЭЛЕКТРОНДЫ САТУ ӨНДІРУ ТРЕНДСІ	56
Сергей РЫБАК МЕМЛЕКЕТТІҢ ӘЛЕУМЕТТІК САЯСАТЫНЫҢ МАҢЫЗДЫ ҚОРЫ ІСКЕ АСЫРУ КОРПОРАТИВТІК ЖАУАПКЕРШІЛІК	61
Теодор СЕДЛАРСКИЙ, Оксана БЕЗЛЕР ЖОҒАРЫ БІЛІМ БЕРУ ҚҰРАМЫНЫҢ (ҚАРАҒАНДЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ УНИВЕРСИТЕТІНІҢ МЫСАЛЫНДАҒЫ) РЕСУРСТАР ДЫҢ НЕГІЗГІ ФАКТОРЫ СТУДЕНТТЕРІ	71
Тимур ТАРБАКОВ, Динара СИХИМБАЕВА КӘСІПОРЫННЫҢ СТРАТЕГИЯЛЫҚ ЖОСПАРЛАУ ДЫ ЖЕТІЛДІРУ	76

## **ФИЛОСОФИЯ**

**Мейрам БЕЙСЕНОВ, Марал ИБРАГИМОВА**  
**ҚҰПИЯ МӘЛІМЕТТЕРДІ ЖАРИЯЛАНУДАН ҚОРҒАУ ЖҮЙЕСİNДЕ**  
**НЕЙРОЖЕЛІЛІК ТЕХНОЛОГИЯЛАР ДЫ ҚОЛДАНУ** 79

**Елена ШУКУШЕВА**  
**ШАНХАЙ ЫНТЫМАҚТАС ҰЙЫМЫ МЕН (ШЫҰ) ОРТАЛЫҚ АЗИЯНЫҢ**  
**ҚАУІПСІЗДІК МӘСЕЛЕЛЕРІ: ҚАЗАҚСТАН ҮШІН ТӘЖІРИБЕСІ** 82

## **ПЕДАГОГИКА**

**Ольга ЕФИМЕНКО**  
**КОЛЛЕДЖДЕ "СТУДЕНТТІҢ ПОРТФОЛИОСЫ" КЕЙБІР**  
**ТЕХНОЛОГИЯЛАР АСПЕКТІЛЕРІ** 85

**Клара ҚАБАТАЕВА**  
**ЕСІМ СӨЗЖАСАМ ЖҮЙЕСІ** 88

## **ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

**Қайрат БӘКІШЕВ**  
**ҚАУІПСІЗ ЖҰМЫС ТАСЫМАЛДАУҒА АРНАЛҒАН ЕРЕЖЕЛЕРІН**  
**БҰЗУ (ҚР ҚК 351 бабы): ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ**  
**ТАЛДАУ** 92

**Ксения ЕЖАКОВА**  
**ӘЛЕУМЕТТІК СИПАТТАҒЫ ТӨТЕНШЕ ЖАҒДАЙ ШАРТЫҢДА**  
**ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІН ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ** 96

**Юрий ЕРЕМИН**  
**АЗАМАТТЫҚ ПРОЦЕСТІК ҚҰҚЫҚТЫҢ ПӘНІ МЕН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ ӘДІСІ**  
**ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ 2015 ЖЫЛҒЫ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ**  
**ЖАҢА АЗАМАТТЫҚ ПРОЦЕСТІК КОДЕКСІНДЕ КӨРІНІС ТАБУЫ** 99

**Талғат ХАНОВ**  
**СОТҚА ДЕЙІНГІ ТЕРГЕУДЕ ТҰЛҒАНЫҢ ҚҰҚЫҒЫН САҚТАУДАҒЫ**  
**СОТТЫҚ БАҚЫЛАУ** 103

## СОДЕРЖАНИЕ

### ЭКОНОМИКА

<b>Тогжан АЙМУХАНОВА</b> <b>О СОВРЕМЕННОМ СОСТОЯНИИ ПЕРЕРАБОТКИ ЗЕРНА</b> <b>В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН</b>	9
<b>Айгерим АДДАБЕРГЕНОВА, Бауыржан БАЗАРОВ</b> <b>КАЧЕСТВО И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ КОЛБАСНЫХ</b> <b>ИЗДЕЛИЙ</b>	13
<b>Ерик БУКАТОВ, Дилия БНЯТОВА</b> <b>БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО И УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ</b> <b>БЮДЖЕТА</b>	17
<b>Наталья ЕМЕЛИНА, Николай ГЕЛАШВИЛИ</b> <b>МЕТОД ОЦЕНКИ ВЛИЯНИЯ УРБАНИЗАЦИИ НА ЭКОНОМИЧЕСКИЙ</b> <b>РОСТ В КАЗАХСТАНЕ</b>	21
<b>Гүлим ЖАЛҒАБЕКОВА, Павел ЕМЕЛИН</b> <b>ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВОЙ</b> <b>ПРОДУКЦИИ</b>	29
<b>Надира ЖУМАДИЛЬДИНА</b> <b>АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ</b> <b>В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН</b>	33
<b>Гаухар КАЛКАБАЕВА</b> <b>ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ИСЛАМСКОГО БАНКИНГА</b> <b>НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ</b>	37
<b>Гульмира ЛЕНАВА</b> <b>ВЛИЯНИЕ СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ</b> <b>ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ</b>	42
<b>Злиха МАЙПЕНОВА, Бауыржан БАЗАРОВ</b> <b>ОСОБЕННОСТИ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА МЕТАЛЛОИЗДЕЛИЙ</b>	46
<b>Еркеназым ОРЫНБАСАРОВА, Жанна АУБАКИРОВА</b> <b>РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИОННОЙ</b> <b>ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН</b>	50
<b>Зоя ГЕЛЬМАНОВА, Юрий ОСИК, Евгения ПУНТУС, Нуржамал НУРМАГАМБЕТОВА,</b> <b>Мухтар САДЫКОВ</b> <b>ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ЗАКУПОК</b> <b>В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН</b>	56
<b>Сергей РЫБАК</b> <b>СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БИЗНЕСА КАК ВАЖНЫЙ</b> <b>РЕСУРС РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА</b>	61
<b>Теодор СЕДЛАРСКИЙ, Оксана БЕЗЛЕР</b> <b>СТУДЕНТ КАК ГЛАВНЫЙ ФАКТОР РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВУЗА</b> <b>(НА ПРИМЕРЕ КАРАГАНДИНСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО УНИВЕРСИТЕТА)</b>	71
<b>Тимур ТАРБАКОВ, Динара СИХИМБАЕВА</b> <b>СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ</b>	76

## **ФИЛОСОФИЯ**

**Мейрам БЕЙСЕНОВ, Марал ИБРАГИМОВА**  
**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕЙРОСЕТЕВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ**  
**ОТ УТЕЧЕК КОНФИДЕНЦИАЛЬНЫХ ДАННЫХ** 79

**Елена ШУКУШЕВА**  
**ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА (ШОС) И ПРОБЛЕМЫ**  
**БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ОПЫТ ДЛЯ КАЗАХСТАНА** 82

## **ПЕДАГОГИКА**

**Ольга ЕФИМЕНКО**  
**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ТЕХНОЛОГИИ "ПОРТФОЛИО СТУДЕНТА**  
**" В КОЛЛЕДЖЕ** 85

**Клара КАБАТАЕВА**  
**СИСТЕМА СЛОВООБРАЗОВАНИЯ ИМЕН** 88

## **ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

**Кайрат БАКИШЕВ**  
**НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ БЕЗОПАСНУЮ**  
**РАБОТУ ТРАНСПОРТА (СТ. 351 УК РК): УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ** 92

**Ксения ЕЖАКОВА**  
**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**  
**В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА** 96

**Юрий ЕРЕМИН**  
**ПРЕДМЕТ И МЕТОД ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО**  
**ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА И ИХ ОТРАЖЕНИЕ В НОВОМ ГРАЖДАНСКОМ**  
**ПРОЦЕССУАЛЬНОМ КОДЕКСЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН 2015 ГОДА** 99

**Талгат ХАНОВ**  
**СУДЕБНЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПРАВ ЛИЧНОСТИ ПРИ**  
**ДОСУДЕБНОМ РАССЛЕДОВАНИИ** 103

## CONTENTS

### ECONOMY

<b>Togzhan AYMUKHANOVA</b> <b>ON THE PRESENT STATE OF GRAIN PROCESSING I</b> <b>N THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN</b>	<b>9</b>
<b>Aigerym ALDABERGENOVA, Bauyrzhan BAZAROV</b> <b>QUALITY PRODUCTS OF SAUSAGE AND COMPETITIVENESS</b>	<b>14</b>
<b>Yerik BUKATOV, Lilia BNYATOVA</b> <b>BUDGET AND BUDGET ADMINISTRATION</b>	<b>18</b>
<b>Natalia EMELINA, Nikolay GELASHVILI</b> <b>METHOD OF EVALUATION OF URBANIZATION INFLUENCE</b> <b>ON ECONOMIC GROWTH IN KAZAKHSTAN</b>	<b>21</b>
<b>Gulim ZHALGABEKOVA, Pavel EMELIN</b> <b>FUNDAMENTALS OF QUALITY AND SAFETY OF FOOD PRODUCTS</b>	<b>29</b>
<b>Nadira ZHUMADILDINA</b> <b>ANALYSIS OF THE SYSTEM OF PAYMENT OF WORK OF STATE</b> <b>EMPLOYEES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN</b>	<b>33</b>
<b>Gauhar KALKABAYEVA</b> <b>MAJOR TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF THE ISLAMIC BANKING</b> <b>AT THE PRESENT STAGE</b>	<b>37</b>
<b>Gulmira LENA VA</b> <b>INFLUENCE OF THE MANAGEMENT STRATEGY ON EFFICIENCY</b> <b>OF ENTERPRISE ACTIVITY</b>	<b>42</b>
<b>Zlikha MAIPENOVA, Bauyrzhan BAZAROV</b> <b>FEATURES OF QUALITY CONTROL OF METALWARE</b>	<b>46</b>
<b>Yerkenazym OTYNBASSAROVA, Zhanna AUBAKIROVA</b> <b>THE DEVELOPMENT OF FINANCIAL SUPPORT OF INNOVATION</b> <b>ACTIVITY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN</b>	<b>54</b>
<b>Zoya GELMANOVA, Yuri OSIK, Evgenia PUNTUS, Nurzhamal NURMAGAMBETOVA,</b> <b>Mukhtar SADYKOV</b> <b>DEVELOPMENT TRENDS OF E-PROCUREMENT IN THE REPUBLIC</b> <b>OF KAZAKHSTAN</b>	<b>56</b>
<b>Sergiy RIBAK</b> <b>CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY AS AN IMPORTANT RESOURCE</b> <b>OF IMPLEMENTATION OF STATE SOCIAL POLICY</b>	<b>61</b>
<b>Teodor SEDLARSKI, Oxana BEZLER</b> <b>STUDENT AS THE MAIN FACTOR OF RESOURCE PROVISION</b> <b>OF A HIGHER EDUCATIONAL INSTITUTION (ON THE EXAMPLE</b> <b>OF KARAGANDA ECONOMIC UNIVERSITY)</b>	<b>71</b>
<b>Timur TARBAKOV, Dinara SIKHIMBAEVA</b> <b>IMPROVEMENT OF STRATEGIC PLANNING OF THE ENTERPRISE</b>	<b>76</b>



## PHILOSOPHY

<b>Meiram BEISENOV, Maral IBRAGIMOVA</b> <b>USE OF NEURAL NETWORK TECHNOLOGIES IN THE SYSTEM OF PROTECTION AGAINST LEAKS OF CONFIDENTIAL DATA</b>	<b>79</b>
<b>Yelena SHUKUSHEVA</b> <b>THE SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION (SCO) AND SECURITY PROBLEMS IN CENTRAL ASIA: EXPERIENCE FOR KAZAKHSTAN</b>	<b>82</b>

## PEDAGOGICS

<b>Olga EFIMENKO</b> <b>SOME ASPECTS OF "PORTFOLIO OF STUDENT" TECHNOLOGY IN COLLEGE</b>	<b>85</b>
<b>Klara KABATAYEVA</b> <b>THE SYSTEM OF WORD-FORMATION OF NAMES</b>	<b>88</b>

## JURISPRUDENCE

<b>Kairat BAKISHEV</b> <b>VIOLATION OF RULES PROVIDING TRANSPORT SAFE WORK (ART. 351 OF CRIMINAL CODE OF REPUBLIC OF KAZAKHSTAN): CRIMINAL LAW ANALYSIS</b>	<b>92</b>
<b>Xenia YEZHAKOVA</b> <b>IMPLEMENTATION OF THE ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES IN EMERGENCY SITUATIONS OF A SOCIAL NATURE</b>	<b>96</b>
<b>Yury YEREMIN</b> <b>SUBJECT AND METHOD OF LEGAL REGULATION OF CIVIL PROCEDURAL LAW AND THEIR REFLECTION IN THE NEW CIVIL PROCEDURE CODE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN 2015</b>	<b>99</b>
<b>Talgat KHANOV</b> <b>JUDICIAL CONTROL OF THE ENFORCEMENT OF RIGHTS OF THE INDIVIDUAL DURING PRETRIAL INVESTIGATION</b>	<b>103</b>

**Тогжан АЙМУХАНОВА**, магистрант группы ТПП-11 нп, Карагандинский экономический университет  
Казпотребсоюза, 10009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая, 9.  
togzhan\_1983@mail.ru, +77023666662

## О СОВРЕМЕННОМ СОСТОЯНИИ ПЕРЕРАБОТКИ ЗЕРНА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В данной статье рассматривается современное состояние и перспективы развития переработки зерна в Республике Казахстан. Так же анализ развития рынка зерна в республике и определены основные сдерживающие факторы его производства, переработки, хранения и реализации. Уровень развития производства зерна является одной из важнейших характеристик экономической самостоятельности и благосостояния страны, регионов. Именно этим определяется стратегическое значение и роль зерна как ценнейшего продукта питания, сырья для зерноперерабатывающей промышленности и основного компонента кормов для животноводства. Объем производства зерна превышает внутренние потребности страны, а его экспорт рассматривается как одно из приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности. Северный Казахстан является крупнейшим регионом, в котором решаются сложные задачи продовольственного обеспечения населения всей страны в межрегиональном продуктообмене.

**Ключевые слова:** зерно, переработка, рынок, продукция, производство.

**Тогжан АЙМУХАНОВА**, магистрант тобы ТПП-11 нп, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық  
университеті, 10009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая, к. 9.  
togzhan\_1983@mail.ru, +77023666662

## ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ БИДАЙДЫ ӨНДЕУДІҢ ЗАМАНАУИ ЖАҒДАЙЫ ТУРАЛЫ

Аталған мақалада қазіргі жай-күйі және даму перспективалары астықты қайта өңдеу. Сол жолы нарығының дамуын талдау республикада астық және негізгі тежеуші факторлар, оның өндіру, қайта өңдеу, сақтау және іске асыру. Даму деңгейі астық өндірісінің негізгі сипаттамаларының бірі болып табылады экономикалық дербестігін әл-ауқатын және еліміздің өңірлері. Дәл осымен айқындалады стратегиялық маңызы мен рөлі астық құнды тамақ өнімі, шикізат үшін астықты қайта өңдеу өнеркәсібі және негізгі компоненті мал шаруашылығы үшін жем. Астық өндіру көлемі асса, елдің ішкі қажеттілігін, ал оның экспорты ретінде қарастырылады басым бағыттарының бірі сыртқы экономикалық қызмет. Солтүстік Қазақстан бойынша ең ірі аймақ шешіледі күрделі міндеттерді азық-түлікпен қамтамасыз ету, халықтың бүкіл елдің өңіраралық продуктообмене.

**Түйінді сөздер:** астық, қайта өңдеу, нарық, өнім, өндіру.

**Togzhan AYMUKHANOVA**, undergraduate group CCI-11 np, Karaganda Economic University  
Kazpotreboyz, 10009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, ul.Akademicheskaya 9.  
togzhan\_1983@mail.ru, +77023666662

## ON THE PRESENT STATE OF GRAIN PROCESSING IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

In this article we examine the current state and prospects of grain processing in the Republic of Kazakhstan. The same analysis of the development of the grain market in the country and identified the main constraining factors for its production, processing, storage and sale. The level of development of grain production is one of the most important characteristics of economic autonomy and well-being of the country and regions. It is this that determines the strategic importance and the role of the grain as a valuable food product, a raw material for grain-processing industry, and the main component of feed for livestock. The volume of grain production exceeds domestic needs of the country and its export is regarded as one of the priorities of foreign economic activity. Northern Kazakhstan is the largest region in which solved the challenges of food security of the population of the whole country in the inter-regional exchange of products.

**Keywords:** grain, processing, market, production, production.

В Послании Президента Н.А.Назарбаева к народу Казахстана "Стратегия "Казахстан-2050" говорится, что необходимо в самых конкурентоспособных

отраслях народного хозяйства активно разрабатывать стратегии формирования новых рыночных ниш для отечественных производителей. Это позволит

избежать потенциально деструктивных эффектов деиндустриализации [1].

В условиях перехода от планово-распределительной системы к рыночной экономике особую остроту приобретает необходимость обеспечения эффективного развития зернового рынка с учетом влияния на него многочисленных внешних и внутренних факторов. Однако, являясь составной частью агропродовольственного рынка, зерновой рынок Казахстана и его отдельных областей функционирует в условиях неблагоприятной, макроэкономической ситуации, связанной прежде всего с диспаритетом цен на зерно и промышленную продукцию, либерализацией внешней торговли зерном и продуктами его переработки, снижением платежеспособного спроса населения на пищевые продукты, для производства которых зерно используется в качестве сырья. В то же время многие негативные моменты вызваны организационно-экономическими недостатками развития самого зернового рынка. Значимость, специфические особенности и нерешенность многих организационных и экономических вопросов формирования развитого зернового рынка в Северном Казахстане как основном регионе производства товарного зерна, к которому в первую очередь относится Костанайская область, а также осмысление ряда теоретических и методологических положений усиливают актуальность комплексных исследований формирования развитого зернового рынка [2, с.3].

В современных условиях, при всеобщем признании значения и приоритетности зернового хозяйства в экономике, многие вопросы его развития не находят должной государственной поддержки и регулирования. В ходе аграрной реформы происходит институциональная и структурная перестройка производства, переработки и сбыта зерна и зернопродуктов. Распад централизованной системы ресурсного обеспечения и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и несбалансированность распределительных рыночных механизмов и инфраструктуры привели к диспропорции в развитии продовольственного рынка, натурализации хозяйственных отношений, к перераспределению значительной доли прибыли в пользу торгово-посреднических структур. В этих условиях крайне важно создать эффективную рыночную систему продуктообмена и распределения на основе стимулирования производства, переработки, сбыта продукции. При этом должны учитываться экономические интересы технологически взаимосвязанных отраслей зернопродуктового подкомплекса для обеспечения стабилизации и развития рынка зерна и зернопродуктов.

Для стабильного функционирования внутреннего рынка зерна государство должно доводить до областей, регионов, специализирующихся на производстве товарного зерна, государственный заказ в объемах, обеспечивающих продовольственную безопасность страны и ее регионов. Объемы закупа зерна в государственные ресурсы должны удовлетворять минимальным потребностям страны в продовольственном зерне, семенах и

комбикормах, а также интервенционной реализации зерна в рамках государственной программы регулирования внутреннего рынка, стимулирования развития производства приоритетных видов зерна и зернопродуктов.

Государственный заказ на закуп продовольственной пшеницы должен включать потребности в семенном зерне, в резерве зерновых ресурсов для мобилизационных целей и продовольственной безопасности страны и для экспортных целей. Поэтому ориентация зернового производства на внешний рынок является важным источником валютного поступления в бюджет государства. Следует сконцентрировать производство пшеницы, идущей на экспорт, в северо-казахстанском регионе, а для удовлетворения внутренних потребностей - в других регионах страны. При проведении активной государственной экспортной политики и мер стимулирования зернового производства представляется целесообразным экспортировать высококачественное, произведенное в специализированных товарных зонах и конкурентоспособное на мировом рынке зерно ценных сильных и твердых сортов пшеницы. Более того, внутри этого большого региона для наиболее ценных сортов пшеницы путем микрозонирования следует выделить черноземы и другие пригодные по своим свойствам почвы, установить в размещаемых зональных севооборотах разный удельный вес зерновых культур и сортов зерна.

Стабильность внутреннего зернового рынка и развитие межрегиональных зерновых связей должно быть обеспечено путем создания государственных, региональных резервных, семенных, продовольственных и фуражных фондов зерна. Объемы этих фондов следует обосновывать исходя из возможностей и потребностей регионов, испытывающих дефицит или избыток зерна и зернопродуктов. Целесообразны долгосрочные взаимовыгодные межрегиональные хозяйственные связи, которые позволяют установить рациональные территориальные и количественные пропорции в зерновых ресурсах, их распределение, использование и пополнение.

Сложившееся в Казахстане территориальное разделение труда в производстве зерна является результатом воздействия объективных природных и экономических факторов. Эти факторы определяют также установившуюся рациональную региональную структуру зернового хозяйства, наращивание производственного потенциала отрасли и повышение их роли в общегосударственном разделении труда, формирование и ускоренное развитие специализированных зон производства товарного зерна разных видов сортов; рационализацию межгосударственных и межрегиональных хозяйственных связей и пр.

Зерновые культуры выращиваются повсеместно, кроме Мангыстауской области, но основным производителем зерновых культур является северный регион (Акмолинская, Костанайская, Северо-Казахстанская и Павлодарская области), на долю которых в 2016 г. приходилось более 84% всего

валового сбора в республике. В этих областях зерновые культуры выращиваются на богарных землях и поэтому их производство не устойчивое и на урожай сильно влияют погодные условия. Из пяти лет практически три года в стране бывают засушливыми [3, с.68].

Существующий уровень технической оснащенности сельскохозяйственного производства также является главным сдерживающим фактором его эффективного развития. На сегодня парк сельскохозяйственной республики, по словам экспертов, изношен на 80%. И если сегодня не заняться его обновлением, то уже через четыре года мощность парка сельхозтехники в стране составит всего 23%, что дает основание говорить о больших потерях выращенного урожая. Ежегодные потери казахстанской экономики из-за нехватки современных сельхозмашин составляет от 45 - до 90 млн. долларов, в зависимости от урожайности и климатических условий в период уборки.

Темп обновления парка сельхозмашин остается крайне низким, а для абсолютного большинства сельхозформирований и в первую очередь, для средних и мелких хозяйств не имеющих доступа к кредитным ресурсам, это вообще - несбыточная мечта, а средства, предназначенные для развития лизинговой программы, являются недостаточными и достаются, в основном, большим зерновым компаниям и крупным сельхозпредприятиям. В Казахстане и странах СНГ пшеница подразделяется на классы. При этом требования, предъявляемые к пшенице мягких и твердых сортов, не позволяют высокобелковую пшеницу с содержанием сырой клейковины от 28 до 38 % отнести к высшему классу по показателю "стекловидность", так как для высшего, первого и второго класса стекловидность ограничена в пределах не ниже 60%. В то время как в международных стандартах классификация по стекловидности не предусматривается. В результате производители зерна теряют на этом в цене. Положительное - это увеличение объема экспорта готовой продукции (муки) в 9,0 раз. Имеющиеся на сегодняшний день мощности позволяют производить около 6,0 млн. тонн муки в год, а годовые объемы ее экспорта в ближайшем будущем можно довести до 2,5 млн. тонн. В 2015 году промышленную переработку прошло только 29% производимого в республике зерна на муку, притом, что мощности мукомольных предприятий позволяют перерабатывать 50 % производимого зерна [4, с.21].

Это говорит о том, что ресурсные возможности республики позволяют наращивать производственные мощности по переработке зерновых культур не только для внутреннего потребления, но и на экспорт. По расчетам специалистов, при норме потребления 120 кг в год на одного человека необходимо вырабатывать ежегодно 1900 тыс. т муки. В последнее время за 1 т качественного зерна рынок предлагает не менее 130-150 долл. США, при себестоимости 70-80 долл., а там, где высокие урожаи - 40-50 долл.

В республике имеется огромный потенциал для наращивания экспорта зернопродуктов, а не сырья, поскольку при относительно небольшой

численности населения имеются огромные посевные площади. В то же время в мире происходит активный рост городского населения, т.е. потребителя сельхозпродукции, прежде всего хлеба - главного продукта питания. По данным Института свободы и демократии (Перу), за последние 40 лет население городов только в странах третьего мира выросло в 4 раза. По мнению экспертов, в ближайшие годы мы должны экспортировать готовую продукцию (мука, крупа, макароны и т.д.), цена на которую намного выше, чем на зерно. По крайней мере, они считают, что если в ближайшие 10 лет примерно половину урожая продавать в переработанном виде, это существенно увеличит прибавочную стоимость, содержащуюся в разнообразных компонентах продуктов переработки.

На сегодня в структуре переработки зерна по целевому использованию 79,5 % приходится на муку, 9% - на комбикорма, 3,5% - на производство спирта, 2,9 % - на крупы. По данным Союза зернопереработчиков и хлебопеков, в 2015 г. производство муки составило 4,9 млн.т., а экспорт превысил более 3,5 млн.т. [4, с.22].

Основными производителями являются Южно-Казахстанская область (13% общереспубликанского объема), Северо-Казахстанская (12%), Акмолинская и Алматинская (по 9%), Карагандинская и Костанайская (по 11%), а также г.Алматы и г.Астана. Возрастает спрос потребителей на продукцию, изготовленную из муки грубого помола, обогащенную и витаминизированную. Специалисты Казахской академии питания отмечают, что в рационе населения преобладает рафинированная пища - пшеничная мука тонкого помола и другие высококалорийные продукты, крайне обедненные витаминами и минеральными веществами. Поэтому, начиная с 2004 г., на 8 предприятиях республики, в том числе Костанайском мелькомбинате, стали производить муку с витаминно-минеральными добавками.

Оборудование закуплено на грант Азиатского банка развития. Затраты на фортификацию 1 т муки - 1,16 долл. США, т.е. менее 1 % от стоимости пшеницы. По данным ученых, за 10 лет общие затраты составят 14,5 млн. долл., экономическая выгода при этом составит - 89 млн. долл. США.

В соответствии с рекомендациями ученых в республике принята программа по фортификации, определены нормы введения железо-витаминного премикса для муки высшего и первого сорта. По информации Союза зернопереработчиков и хлебопеков РК, технологию обогащения премиксом освоили 17 мукомольных предприятий (в том числе "Агроцентр Астана", "Алтын-Диирмен", "Цесна-Астык"). Премикс импортируется из США.

Складывается положительная тенденция увеличения производства крупяных культур. Это вызвано реакцией отечественного товаропроизводителя на растущий потребительский спрос национального рынка и развитие процесса импортозамещения.

На мировом рынке особым спросом пользуется пшеница с высоким содержанием клейковины, поставки которой обеспечивают, как правило,

продукции переработки зерна требуется развитие материально-технической базы мукомольно-крупяной промышленности, а также ликвидация организационной разобщенности заготовителей и переработчиков с целью создания наиболее эффективного единого технологического цикла, включающего все стадии - выращивание, заготовку, хранение и переработку. Требуется своего решения и диверсификация отраслей, в частности увеличения ассортимента и выпуска продукции из зерна. Для развития производства готовых к употреблению зерновых завтраков, кондитерских изделий из муки необходимо увеличение ассортимента, улучшение вкусовых качеств и оформление с целью импортозамещения и поставки их в дальнейшем на экспорт [5, с.190].

Таким образом, дальнейшее развитие зерноперерабатывающей промышленности требует осуществления структурных преобразований, учитывающих потребности продовольственного рынка. В зернопродуктовом подкомплексе североказахстанского региона сложились качественно новые интегрированные типы агропромышленных предприятий, учитывающие экономические интересы его участников на всех стадиях процесса воспроизводства (производство, хранение, переработка, агротехсервис, ресурсное обеспечение, сбыт, производственная и рыночная инфраструктура и т.д.). Их целесообразность обусловлена возможностями эффективного использования суммарного производственного

потенциала всех интегрированных предприятий, поддержка слабых, временно убыточных, за счет сильных, рентабельных, обретением способности сконцентрировать финансовые и материально-технические ресурсы, появлением новых факторов улучшения управления движением продукции, собственностью и доходами. Для реализации и учета интересов товаропроизводителей, участвующих в интеграционном процессе, важно повысить их влияние на форму и структуру управления корпоративной собственностью, реализацию прав на произведенную продукцию, на участие в распределении доходов.

#### **Список литературы:**

1. Послание Президента Республики Казахстан - лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана "Стратегия "Казахстан - 2050" от 14 декабря 2012 г., Казахстанская правда, № 437-438, 15 декабря 2012 г.
2. Григорук В.В. Село и рынок // Проблемы агрорынка. Алматы, 2008. - №2. - С.3-8.
3. Динкевич А., Мосолова О., Швыдко В. Республики Средней Азии: трудный путь экономических реформ // Экономист. М., 2016. - №6. - С. 68-79.
4. Ерешев Б.Т. Формирование и развитие регионального рынка зерна: Автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. экон. наук. Астана, 2016. - 30 с.
5. Борбасова З.Н. Факторы устойчивого развития зернопродуктового подкомплекса АПК Республики Казахстан / З.Н. Борбасова // Вестник регионального развития. 2007. - №4. - С. 190-193.



**Айгерім АЛДАБЕРГЕНОВА**, "Стандарттау және сертификаттау" мамандығы бойынша 1-ші курс магистранты, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш. 9, a.aiko.kz@mail.ru 87052756961

**Бауыржан БАЗАРОВ**, техника ғылымдарының докторы, доцент, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш. 9, bazarov.b@mail.ru 87773278249

## ШҰЖЫҚ ӨНІМДЕРІНІҢ САПАСЫ ЖӘНЕ БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІГІ

Шұжық өнімдері отандық тағам өнімдері нарығында аса танымалдылыққа және үлкен сұранысқа ие. Дегенмен, ол тез бұзылатын өнімдер қатарына жатады, сондықтан дайын өнімнің ұдайы сапасын бақылап отыру қажет.

Шұжық өнімдерінің сапасы сыртқы көрінісі, түсі және батон сыртының жағдайы, кесілген түрінде тартылған еттің түрі, иісі және дәмі, тартылған еттің консистенциясы, пішіні, өлшемі және батон байлануына қарай қалай бағаланатыны туралы айтылған. Сонымен қатар, шұжық өнімдері фальсификациясының тәсілдері мен құралдары, оны анықтау әдістері тауралы қарастырылған.

**Түйінді сөздер:** шұжық, шұжық өнімдері, шұжық өнімдерінің фальсификациясы, шұжық өнімдерінің ассортименті, физико-химиялық көрсеткіштері.

**Айгерім АЛДАБЕРГЕНОВА**, магистрант 1-го курса специальности "Стандартизация и сертификация", Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9, 100009, a.aiko.kz@mail.ru 87052756961

**Бауыржан БАЗАРОВ**, доктор технических наук, доцент, Карагандинский экономический университета Казпотребсоюза, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9, 100009 bazarov.b@mail.ru 87773278249

## КАЧЕСТВО И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ КОЛБАСНЫХ ИЗДЕЛИЙ

Колбасные изделия особо востребованы на отечественном рынке продуктов питания. Тем не менее, он относится к числу скоропортящихся продуктов, поэтому необходимо постоянно контролировать качество готовой продукции.

На статье рассмотрены качество колбасных изделий, внешний вид, форма, размер, вкус и запах, цвет и состояние поверхности батона, мяса, нарезанные в виде привлеченных вид, консистенция мяса, как говорится зависеть от упаковки батонков. Кроме того, рассмотрены способы средства фальсификации колбасных изделий и о методах ее определения.

**Ключевые слова:** колбаса, колбасные изделия, фальсификация колбасных изделий, ассортимент колбасных изделий, физико-химические показатели.

**Aigerym ALDABERGENOVA**, 1 year master's degree student in speciality of "Standardization and Certification", Karaganda Economic University, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str.9, 1000096, a.aiko.kz@mail.ru 87052756961

**Bauyrzhan BAZAROV**, Doctor of Technical Sciences, associate professor, Karaganda Economic University, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str.9, 1000096 bazarov.b@mail.ru 87773278249

## QUALITY PRODUCTS OF SAUSAGE AND COMPETITIVENESS

Sausages are in high demand on the domestic market of food products. However, it refers to the number of perishable products, it is therefore necessary to constantly monitor the quality of the finished product.

In the article the quality of sausage products, appearance, shape, size, taste and smell, color and condition of the surface of the loaf, meat, chopped in the form of raised appearance, texture of meat, as they say depend on the packaging of loaves. In addition, rassmotreny ways and means of falsification of meat products and methods of its determination.

**Keywords:** sausage, sausages, falsification of sausages, assortment of sausages, physico-chemical parameters.

Қазіргі уақытта ет нарығы даму жағдайында функционалды және биоөнімдерді өндіру және олардың технологияларын жобалау барысында

сапасын, бәсекеге қабілеттілігін және тұтынушылық басымдықты зерттеудің күрделі мәселесі орын алуда. Осы орайда нарықтық айқындаламада ең

маңызды орындардың бірін шұжық өнімдері иеленуде.

Сонымен қатар тағам өнімдерін стандарттау аясында ондаған жылдар бойы қалыптасқан жүйелі тәртіпті түбегейлі өзгерту енгізіп, жағымды тәжірибеден бас тарту да орынсыз. Өндірушілер мен тұтынушылар қызығушылығы, өнімді тұтынудың айтарлықтай дәрежедегі қауіптері мен ғылыми-техникалық және экономикалық даму деңгейімен байланысты мүмкіндіктер арасындағы тепе-теңдікті сақтау аса маңызды. Шұжық өнімдеріне бір жағынан, бәсекеге қабілетті өнім өндіру, ал екінші жағынан - тұтынушыны қауіпті өнімнен сақтау және тауарлардың қолайлы тұтынушылық қасиеті мен сапасын қамтамасыз ету үшін оңтайлы техникалық талаптар мен көрсеткіштер бекіту қажет.

Шұжық өнімдері - бұл тартылған еттен тұз бен дәмдеуіштер қосу арқылы, қабығымен және қабықсыз болатын, сонымен қатар тұтынуға дайын болғанша қыздырып өңдеу мен ферменттеуге ұшырайтын өнім.

Шұжық өнімдері отандық тағам өнімдері нарығында аса танымалдылыққа және үлкен сұранысқа, ет өнімдері арасында салыстырмалы басымдылыққа ие.

Дегенмен, ол тез бұзылатын өнімдер қатарына жатады, сондықтан дайын өнімнің ұдайы сапасын бақылап отыру қажет. Құрамының көптүрлілігін, қасиеттерінің ерекшелігін ескере отырып, ет және ет өнімдерінің сапасы көрсеткіштер кешенімен анықталады. Сапа деңгейін бағалауда мақсатты көрсеткіштер өте маңызды болып табылады, олардың көмегімен өнімнің биологиялық құндылығына, органолептикалық көрсеткіштер, гигиеналық және токсикологиялық көрсеткіштер, сонымен қатар қасиетінің тұрақтылығына қатысты толық ақпарат қамтамасыз етіледі. Дайын шұжық өнімдерін бағалау органолептикалық, физико-химиялық және микробиологиялық көрсеткіштерді анықтау нәтижелеріне негізделеді [1].

Шұжық өнімдерінің сапасы сыртқы көрінісі, түсі және батон сыртының жағдайы, кесілген түрінде тартылған еттің түрі, иісі және дәмі, тартылған еттің консистенциясы, пішіні, өлшемі және батон байлануына қарай бағаланады.

Шұжық өнімдерінің қабығы құрғақ, берік, иілгіш болуы керек, сонымен қатар шырыштың іздері байқалмауы және зең түспеуі қажет.

Шала қақталған шұжықтарда ақ зең түсуіне жол беріледі, бірақ ол қабығынан тартылған етке өтпеуі тиіс. Тартылған еттің түсі біркелкі қызғылт түстен қою қызыл түске дейін болуымен қатар, сұр дақтар байқалмауы, ал тартылған еттің өзі шпик бөліктерімен бірқалыпты араластырылуы керек, шпик - ақ түсті немесе қызғылт реңімен (бірінші сұрыпты шұжықтарды - 10 %-ға дейін, ал екінші сұрыпты шұжықтарда - 15 %-ға дейін сарғыш шпиктер) болады.

Иісі мен дәміне келетін болсақ, сәйкес сапалы шұжықтарда өнімнің ерекшелігіне байланысты

дәмдеуіштер хош иісі сезілуі қажет, ал шіріген иіс, қышқыл және жат иістер мен дәмдердің белгілерінің болмауы тиіс. Ет өнімдіру саласында негізгі нормативті құжат ет өнімдері терминологиясының МС 18158-72 болып табылады. Шұжық сорты рецептура ерекшелігімен, көбінесе қолданылатын сиыр етінің сапасымен, ет құрамында дәнекер және май тіндерінің мөлшерімен анықталады.

Жоғарғы сорт шұжықтарында кейбір жағдайларды ескермегенде (сүтті және эстондық), сиыр етінің жоғарғы сорты, яғни дәнекер және май тіндері болмайтын бұлшықет тінінен тұратын ет, ал екінші сортты шұжықтарға - бірінші сортты ет (6 % аспайтын дәнекер және май тіндері бар) қолданылады [2].

Қолданылатын стандарт шұжық сапасына қойылатын талаптарды органолептикалық көрсеткіштермен (сыртқы көрінісі, консистенция, тартылған еттің кесілгендегі түрі, иісі мен дәмі, пішіні, батондардың өлшемі мен байламы - ішек қабықты шұжықтарға) және физико-химиялық көрсеткіштермен: ылғалдылық, ас тұзы, крахмал, нитрит және қышқыл фостфазаның қалдық белсенділігінің үлес салмағына (% артық емес) қарай талаптар қояды. Жалпы талаптар (ақуыз, майдың үлес салмағы және шұжықтың энергетикалық құндылығы) таңбасында көрсетілуі тиіс.

Бұл көрсеткіштер өнімді идентификациялауға септігін тигізеді. Қазіргі уақытта түрлі тағамдық қоспалар қосу, ет бөлігін ет емес ингредиенттермен ауыстыру (көп жағдайда соя ақуыздары қолданылады) кең тараған.

Осыған орай пісірілген шұжықтардың басым бөлігінде импортты, құрамы белгісіз түрлі сату маркаларымен тағамдық қоспалар пайдаланылады. Мұндай өнімдерге деген талаптар тікелей өнім өндірушісімен бір немесе бірнеше шұжық атауында қолданылатын техникалық талаптармен регламенттеледі. Ал тәжірибеге сәйкес, мұндай шұжықтардың сапасы дәстүрлі түрде дайындалатын шұжықтар сапасынан төмен болып табылады [3].

Стандартпен микробиологиялық көрсеткіштерден қарастырылғаны: қышқыл фосфотазаның қалдық белсенділігі, мезофильді, аэробты және факультативті-анаэробты микроағзалар; патогендік, соның ішінде сальмонелла микроағзаларына тыйым салынады (кесте 1).

Сатуға келесідей ақаулары бар өнімдер жіберілмейді: қаптамасы немесе сырты лас, зең немесе шырышты; батондары жарылған немесе сынған; қаптамасына тартылған еттің шығып тұруы немесе жоғарғы сортты шұжықтар - 5 см асатын, 1 сортты - 10 см артық, 2 сортты шұжықтар - 30 см артық ұзындықты шұжықтарда слиптердің болмауы; тартылған етте сұр дақтар; шұжықтарда бульонды-майлы ісінулердің болмауы (см өлшенеді): жоғарғы сорт - 2 артық, басқаларында - 5 артық; еті жұмсақ өнімдер [4].

Кесте 1. Пісірілген шұжықтарды нормалау көрсеткіштері

Көрсеткіш атауы	Шұжық нормалары	
	Жоғарғы сортты докторлық	Деликатесті докторлық
Майдың үлес салмағы, %	22,2	22 артық емес
Ақуыздың үлес салмағы, %	12,8	12 кем емес
Тұздың үлес салмағы, %, артық емес	2,3	2,3
Нитриттің үлес салмағы, %, артық емес	0,005	0,005
Қышқыл фосфотазаның қалдық белсенділігі, %, артық емес	0,006	0,006
Ылғалдылықтың үлес салмағы, %, артық емес	65	нормаланбайды
Энергетикалық құндылығы, 100 г қатысты ккал	257	246
Дайын өнімнің шығуы, %	109	115
Ескерту – зерттеу мәліметтері негізінде автормен құрастырылған		

Сүрленген шұжықтар сапасына қойылатын талаптар МС 52196-2003 анықталады. Батондар қаптамасы таза, құрғақ, дақтар мен слиптерсіз, қабықшаның ақауларынсыз және тартылған еттің қаптама бетіне шығып тұруына болмайды. Консистенциясы - тығыз. Кесілген қалпында түрі: тартылған ет біркелкі араластырылған, түсі қызғылт бояудан қою қызылға дейін, сұр дақтар, қуыстардың, шик бөлшектерінің (ақ немесе қызғылт түс, қабықша жанында - сүрлеудің әсерінен сарғыш), көлемі атауына сәйкес бекітілген болуы тиіс. Иісі мен дәмі жағымды, өнім түріне сәйкес дәмдеуіштер мен қоспалар иісінің болуы, ал жат және жағымсыз иістердің болуына жол берілмейді, дәмі ащылау болып келеді. Пішіні, өлшемі, батондар байламы шұжық атауына толық сәйкес келуі керек. Ылғалдылықтың үлес салмағы (пісірілген-сүрленген - 43 %, шикі сүрленген - 25-30 %), ас тұзының үлес салмағы - сәйкесінше 5 және 6 % артық емес, нитриттер

- 3 мг артық емес көрсеткіштер бойынша нормаланады [5].

Тұтынушылық нарықтың қазіргі жағдайына сәйкес отандық өндірістің төмендеуімен сипатталады. Өкінішке орай, қазақстандық нарықта тазалықты сақтамайтын, өндірушінің мамандану және мәдениеттілік деңгейі төмен, нарықты төмен сапалы, кей жағдайда халық денсаулығына зиян, тұрмыста жиі қолданылатын халықтық тұтынушылық өнімдерді өндірушілер қатары көбеюде. Мәселенің өзектілігіне байланысты өнімдердің идентификациясы мен фальсификациясы, жасанды өнімдерді уақытылы анықтау мен олардың сатылуына жол бермеу шараларын ұйымдастыру қажет.

Өнімнің талаптарға сәйкес келуін растайтын соңғы нәтиже - оң немесе теріс. Сәйкессіздік анықталған жағдайда (теріс нәтиже) тауардың фальсификациясы белгіленеді (кесте 2).

Кесте 2. Шұжық өнімдері фальсификациясының тәсілдері мен құралдары, оны анықтау әдістері

Атауы	Тәсілдері және құралдары	Анықтау әдістері
Шұжық өнімдері	Құндылығы төмен толықтырғыштар мен қоспаларды қолдану.	Органолептикалық әдістер.
Шұжық өнімдері	- сүйек ұны; - крахмал; - ақуыз гидролизаторлары; - су; - тұздар.	Сыртқы түрі мен консистенциясы бойынша; йодкрахмалды сынау микроскопиялық әдістер; ылғалдылықты анықтау консистенциясы бойынша бағалау; дәміне қарай бағалау.
Шұжық өнімдері	- бір сорттан басқа сортқа көшіру; - жоғарғы сортты немесе 1 сортты шұжықтарды сәйкес 1 сортты немесе 2 сортты шұжықтарға алмастыру	- консистенциясы бойынша; - иісі мен дәміне қарай; - батондар байламына қарай визуалды бақылау; - кесілген түрінде тартылған ет түріне қарай.
Ескерту – зерттеу мәліметтері негізінде автормен құрастырылған		

Шұжық өнімдері бастапқы ет шикізатына қарағанда жоғары нәрлілікке ие, өйткені оны өндіру барысында нәрлілікке қатысты құндылығы төмен құраушы бөліктері алып тасталады. Етті майдалау, тартылған етке дәмдеуіштер, қоспалар, басқа да ароматизаторларды қосу шұжық өнімдерінің органолептикалық құндылығын қалыптастырып, оның сіңірілуін жоғарылатады [6].

Қазіргі уақытта шұжық өнімдерінің асортиментін жетілдірудің маңызды бағыты оларды жоғары сақталу мерзімімен өндіру, ыңғайлы қаптама жасау, өсімдік шикізаттарынан жасалған толықтырғыштармен шығару болып табылады. Шұжықтар өндіру технологиясы айтарлықтай күрделі, арнайы құрылғылар мен белгілі бір дағдыларды қолдануды

қажет етеді. Бірақ ол ғылым мен техниканың жаңа жетістіктеріне қарай жетіліп отырады. Қазіргі заманда шұжық өндірісі тамақтану гигиенасы, технологиялық ғылым және аспаздық өнердің алдыңғы қатарлы жетістіктерін қамтитын заманауи, жоғары технологиялық үрдіс ретінде танылады. Нарықтық жағдай талаптары мен көптеген мемлекеттердің ДСҰ құрамына кіруі, дүниежүзілік нарықта жоғары сапаны қамтамасыз ететін, бәсекеге қабілетті, аз шығын шығарып, жоғары экономикалық әсер беретін дайын өнім өндіруді талап етеді. Сондықтан тағамтануға маманданаған жоғары оқу орындарында жоғары дәрежелі мамандарды даярлауды қолға алу қажет, сонда ғана шикізатты өңдеу мен құрал-жабдықтарды пайдалана отырып, сапалы әрі

бәсекеге қабілетті өнім өндіруді жетілдіру жүзеге асырылады.

**Әдебиеттер тізімі:**

1. Л.В.Антипова, И.Н.Толпыгина, А.А.Калачев  
Технология и оборудование производства колбас и полуфабрикатов. СПб.: ГИОРД, 2011. - 600 б.

2. Е.М.Белик, М.Б.Ребезов, А.М.Чупракова, Н.Н.Максимюк О безопасности пищевых продуктов. Молодой ученый. - 2015, № 3 (83), б. 94-97.

3. Н.Б.Губер Современные направления исследований мяса и мясопродуктов. В сборнике: Наука ЮУрГУ. Материалы 66-й научной конференции. Южно-Уральский государственный университет. - 2014, б. 285-288.

4. "Ет және ет өнімдерінің қауіпсіздігіне қойылатын талаптар" техникалық регламентін бекіту туралы Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2008 жылғы 8 сәуірдегі № 336 Қаулысы. - Режим доступа: <http://adilet.zan.kz>

5. "Ет және ет өнімдерін қайта өңдеу бойынша қызметтегі кәсіби стандартты бекіту туралы Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2014 жылғы 21 қаңтардағы № 20/47 бұйрығы. - Режим доступа: <http://adilet.zan.kz>

6. А.О.Дуць, Ю.А.Полтавская, Н.Б.Губер, М.Ф.Хайруллин, Б.К.Асенова Качество как основа конкурентоспособности мясопродуктов. Молодой ученый. - 2013, № 10, б. 131-134.

**Ерик БУКАТОВ**, старший преподаватель кафедры ЭТ и ГМУ, Карагандинского Экономического Университета Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, Караганда, ул. Академическая 9, [bukatov.erik@mail.ru](mailto:bukatov.erik@mail.ru), 87001417765

**Лилия БНЯТОВА**, студентка 3 курса ГМУ, Карагандинского Экономического Университета Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, Караганда, ул. Академическая 9, [Bmatowalili.2012@mail.ru](mailto:Bmatowalili.2012@mail.ru), 87058409063

## БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО И УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ БЮДЖЕТА

Данная статья рассматривает бюджетное устройство и управление в области бюджета. Бюджетная система является одним из наиболее важных институтов любого государства, эффективность функционирования которого оказывает непосредственное влияние на качество экономического роста и уровень общественного благосостояния. Именно этим фактом объясняется столь серьезное внимание, которое в последнее время стало уделяться вопросам бюджетного устройства и бюджетного процесса.

**Ключевые слова:** бюджет, национальный фонд, финансирование, местное самоуправление.

**Ерік БУКАТОВ**, ЭТ және МЖБ кафедрасының аға оқытушысы, Қазтұтынуодағы Қараганды экономикалық Университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қараганды қаласы, Академическая көш 9, [bukatov.erik@mail.ru](mailto:bukatov.erik@mail.ru), 87001417765

**Лилия БНЯТОВА**, ЭТ және МЖБ кафедрасының 3 курс студенті Қазтұтынуодағы Қараганды экономикалық Университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қараганды қаласы, Академическая көш 9, [Bmatowalili.2012@mail.ru](mailto:Bmatowalili.2012@mail.ru), 87058409063

## БЮДЖЕТТІК ҚҰРЫЛЫМ ЖӘНЕ БЮДЖЕТТІК ӘКІМШІЛІК

Бұл мақалада бюджет құрылымы мен бюджетті басқару қарастырылады. Бюджеттік жүйе кез-келген мемлекеттің маңызды институттарының бірі болып табылады, оның орындалуы экономикалық өсудің сапасына және халықтың әл-ауқатының деңгейіне тікелей әсер етеді. Бюджеттік келісімдерге және бюджет процесіне соңғы уақытта көп көңіл бөлінеді.

**Түйінді сөздер:** бюджет, ұлттық қор, қаржыландыру, жергілікті өзін-өзі басқару.

**Yerik BUKATOV**, Senior Lecturer of the Department of Economic Theory and state and local government, Karaganda Economic University of Kazpotrebooyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Academicheskayast. 9, [bukatov.erik@mail.ru](mailto:bukatov.erik@mail.ru), 87001417765

**Lilia BNYATOVA**, 3rd year student of Economic Theory and state and local government, Karaganda Economic University of Kazpotrebooyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Academicheskayast. 9, [Bmatowalili.2012@mail.ru](mailto:Bmatowalili.2012@mail.ru), 87058409063

## BUDGET AND BUDGET ADMINISTRATION

This article examines the budgetary structure and management of the budget. The budgetary system is one of the most important institutions of any state, the performance of which has a direct impact on the quality of economic growth and the level of public welfare. It is this fact that explains so serious attention that has recently been paid to budgetary arrangements and the budget process.

**Keywords:** budget, national fund, financing, local government.

Бюджетное устройство и его правовые основы являются институтом общего элемента бюджетного права, данный элемент определяет организационную структуру бюджетной системы любого государства и взаимодействие ее составных элементов в виде бюджетов различных видов. На наш взгляд, такие понятия как бюджетное устройство и бюджетная система можно отождествить, дав им общее определение, а именно совокупность бюджетов разных видов. Некоторые авторы включают в данное определение не только бюджетную систему, но и

принципы ее создания и формирования, обсуждение и утверждения бюджета.

В современном мире существуют множество взглядов на определения терминологии "бюджетного устройства", и все эти определения сходятся в одном, основу бюджетного устройства составляет бюджетная система государства [1].

Как уже отмечалось выше, в бюджетную систему РК включены следующие уровни и виды бюджетов:

- бюджет района и городов областного значения;  
- областные бюджеты и бюджеты городов



республиканского значения Астаны и Алматы;

- республиканский бюджет [2].

В Республике Казахстан также существуют "чрезвычайный бюджет" и "национальный фонд". Согласно 10 статье, бюджетного кодекса РК, чрезвычайный государственный бюджет формируется на основе республиканского и местных бюджетов и создается в случаях военного положения, чрезвычайных ситуаций в стране.

Что касается национального фонда, то о нем уже ранее говорилось, добавим только то что, средства данного фонда используются в тех случаях, когда в республиканском бюджете не хватает денег. Например, в 2007-2009 годах во время финансово-экономического кризиса или сравнительно недавно при составлении республиканского бюджета на 2017-2019 года. Так из фонда будут перечислены гарантированные трансферты в объеме 2 триллиона 880 миллиардов тенге, чтобы покрыть дефицит бюджета на 2017-2019 года.

Стоит добавить, что с 1 июля 2006 года в силу вступила Концепция использования и формирования денежных средств Национального фонда РК на среднесрочную перспективу. Так согласно данной концепции, поступления в Национальный фонд идут за счет прямых поступлений из нефтяного сектора экономики. Каждый год средства фонда направляются в виде гарантированного трансферта в республиканский бюджет на выполнение стратегических программ государства. Согласно информации председателя Национального банка РК Данияра Акишева, по итогам 2016 года в национальном фонде имеется 64 миллиарда американских долларов.

Бюджетный кодекс РК, устанавливает, что бюджетная система основывается на принципах полноты, реалистичности, единства, самостоятельности и гласности всех бюджетов.

Принцип полноты бюджета заключается в полном и обязательном отражении в бюджетах всех поступлений и расходов, согласно налоговому и бюджетному законодательству РК. В Республике Казахстан принцип полноты исходит из того, что в 1998 году были ликвидированы все внебюджетные фонды: социальный, дорожный, содействия занятости и т.д. В мировой же практики принцип полноты менее целесообразным, поскольку перегружает бюджет расходами, в то время когда их можно выделить автономно с самостоятельными источниками доходов [3].

Принцип реалистичности бюджета, возможно, достигнуть проведением в соответствие бюджета с параметрами плана развития страны с учетом ежегодного послания Президента Республики Казахстан. Данный принцип нужен для недопущения и устранения ложных отчетов об исполнении бюджетов. Принцип предусматривает точное отражение финансовых операций государства и соответствие утверждаемым суммам исполнения бюджетных назначений. Принцип реалистичности можно определить обоснованными расчетами всех направлений расходов и источников доходов, базируемых на показателях программ развития и прогнозов, а также подкрепляемых наличием в

бюджете резервов. Принцип единства бюджета можно обеспечить использовав единую правовую бюджетную классификацию, утвержденной министерством финансов РК, а также единством форм финансовой статистики государства, принципами бюджетных процедур и единой денежной системы. Не стоит забывать и о взаимосвязи бюджетов через перераспределение поступлений.

Исходя из истории, принцип единства был в полной мере реализован в СССР. На данный момент с учетом политики децентрализации, данный принцип ослаблен, так уже с 2016 года началась поэтапная передача функций распределения бюджетов. Когда многие местные органы власти сами будут распоряжаться бюджетами [4].

Хотелось бы отметить, что принцип единства выражен в существовании единой системы государственных доходов, функционирующих на всей территории страны. Принцип гарантирует единую методологию и организацию бюджетного планирования, а также взаимодействие с прогнозированием социально-экономического положения. Главной задачей данного принципа является, контроль со стороны законодательного органа страны, то есть Парламента, за движениями бюджетных средств. Единая правовая база обеспечивает построение бюджета по единой классификации, с применением единых процедур выполнения бюджетного процесса, единой формой бюджетной документации необходимой для финансовой и статистической информации, единой денежной системой, а также единой налоговой и социально-экономической политикой [5].

Принцип транспарентности или гласности очень важен для общественности и государства, через публикацию отчетов о их выполнении. Необходимость обязательной открытости бюджетного процесса как для общества так и для СМИ является необходимым элементом современной политики государства.

Принцип самостоятельности бюджета обеспечивается установкой стабильных нормативов, возможностью определять направление расходов и доходов между бюджетами различных уровней и возможностью определять направления расходования бюджетных средств по усмотрению соответствующего государственного органа в пределах компетенций, определяемых законами государства.

Принцип ответственности исходит из того что все участники бюджетного процесса обязаны точно выполнять и соблюдать все требования бюджетного законодательства. В случае нарушения законодательства, нарушителей необходимо привлекать к ответственности.

Принцип бюджетного регулирования, обеспечивает бездефицитность бюджетов, входящих в систему бюджетов государства. Данный принцип обеспечивается за счет увеличения доходной части с помощью регулирующих дотаций и доходов.

Мы определяем цель бюджетного регулирования следующим образом: для нормальной работы и функционирования необходимо обеспечить

эффективное взаимодействие всех элементов бюджетной системы, сбалансировать каждую структуру бюджетного процесса.

Бюджетное регулирование можно осуществить с помощью потоков бюджетных ресурсов. Существует два вида потоков, восходящий и нисходящий. Восходящий поток формирует доходы республиканского бюджета. Нисходящие потоки обеспечивают дополнительные поступления финансовых ресурсов в нижестоящие бюджеты из вышестоящих бюджетов. Механизм бюджетного регулирования восходящих потоков бюджетных средств можно определить с помощью налоговой политики государства и соответственно закрепить в налоговом законодательстве, но с одним условием, что возможно ежегодное изменения по отдельным видам налогов. Определяя формы регулирования межбюджетных отношений необходимо учитывать налоговый потенциал каждого из уровней бюджетов. Также необходимо учитывать результаты объективных оценок бюджетных потребностей каждого региона, а также бюджетные нормативы и единые стандарты обеспечения государственных услуг населению регионов. Формы регулировки межбюджетных отношений устанавливаются в соответствии с фискальной политикой среднесрочного характера.

Рассмотрим основные методы бюджетного регулирования:

Субвенции - бюджетные средства, выделяемые другому юридическому лицу или бюджету на безвозвратной и безвозмездной основе для выполнения определенных целевых расходов [7].

Дотации - бюджетные средства, выдаваемые другому бюджету на безвозвратной и безвозмездной основе для финансирования текущих расходов, при недостатке собственных доходов или других средств бюджетного регулирования [8].

Бюджетные компенсации - средства, направляемые из одних бюджетов в другие для возмещения дополнительных или выпадающих расходов, вызванных действиями или решениями органов власти.

Взаимные расчеты - это механизм передачи средств из одних бюджетов в другие, вызванные изменениями в бюджетном и налоговом законодательстве, передачей обязательств по финансированию расходов, неучтенных при составлении бюджетов, а также в связи с тем, что возникли условия для бюджетной компенсации.

Стоит отметить, что различия между дотацией и субвенцией, заключается в том что, дотации используют на свое усмотрения, а субвенции имеют целевой характер.

Созрела необходимость рассмотреть понятие "управление в области бюджета". Данный институт является общей частью бюджетного права, представляет собой совокупность правовых норм, определяет компетенцию общественных и территориальных образований в области бюджета и правомочия органов государства, выполняющих данную компетенцию.

Деятельность в сфере бюджета или бюджетную деятельность реализует большинство органов

государства, так как все они имеют отношение к бюджету. Так Парламент принимает бюджет страны, президент подписывает данный документ, правительство начинает процесс исполнения бюджета, министерства являются адресатами бюджетного планирования и распоряжаются бюджетными средствами. Но не стоит забывать, что управление в сфере бюджета в большей мере осуществляют специализированные государственные органы, такие как Центральный банк, налоговые органы, Минфин, счетный комитет по надзору за исполнением республиканского бюджета и другие госорганы [9].

По состоянию на сегодняшний день в Республике Казахстан в столице, каждой области и городе республиканского значения г. Алматы работают государственные учреждения "Управление экономики и бюджетного планирования". Данные государственные учреждения имеют свою структуру, из отделов которые реализуют и контролируют свои компетенции в сфере экономики и бюджета. Главными целями данных государственных учреждений является, формирование стратегических целей и приоритетов, основных направлений социально-экономического развития, а также осуществляет планирование показателей местных бюджетов среднесрочного характера и на соответствующий финансовый год.

Правомочия, которые относятся к бюджетным правам:

1. право определять бюджетное устройство страны, включая систему бюджетов местных органов;
2. право регулировать бюджетные отношения путем принятия нормативных актов бюджетного законодательства;
3. право разграничивать бюджетные доходы между бюджетными звеньями и определять бюджетные доходы;
4. право определять полномочия административно-территориальных единиц в сфере бюджета;
5. право устанавливать единую бюджетную отчетность для бюджетов всех уровней;
6. право контролировать законность бюджетной деятельности [10].

К бюджетным правам административно-территориальных образований на основании норм Закона РК "О местном государственном управлении и самоуправлении в РК" ст. 6 относятся:

В компетенции маслихатов входят: утверждение планов, социальных и экономических программ развития территорий, отчетов о исполнении местных бюджетов, в том числе утверждаемых бюджетных программ, реализуемых акиматами района в городах, в том числе и городах районного значения, в поселках, аулах (селах), аульных (сельских) округах;

В статье 27 рассматриваются следующие компетенции акиматов областей (городов республиканского значения Астаны и Алматы) в области бюджетной политики:

1. представляет в маслихате отчет о годовом исполнении областного бюджета, бюджетов городов республиканского значения Астаны и Алматы;

2. утверждает планы стратегического значения исполнительных органов, финансируемых из областных бюджетов, бюджетов городов республиканского значения Астаны и Алматы;

3. представляет проекты бюджетов в маслихат в соответствии с бюджетным законодательством РК;

4. принимает постановления о реализации решений областного маслихата, города Алматы и Астаны о соответствующих бюджетах на ближайший финансовый год;

5. создает бюджетную комиссию, утверждает ее положение и определяет ее состав [11].

В рассматриваемом законе в статье 35 можно рассмотреть компетенции акима района в области бюджета:

1. Способствует и помогает сбору налогов и обязательных платежей в бюджет;

2. разрабатывает и выступает администратором бюджетных программ, выносит данные программы на утверждение маслихатом;

3. при разработке бюджетной программы и стратегического плана, имеет право выносить на обсуждение местного сообщества предложения по финансированию вопросов местного уровня по направлениям, предусмотренным в составе бюджета района в соответствии с бюджетным законодательством РК [12]. В связи с реализацией послания "Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность" и передачей части полномочий Президента РК соответственно Парламенту и Правительству РК, компетенции вышеназванных институтов в области бюджетов будут пересматриваться и возможно утверждаться на референдуме.

Что касается компетенции министерства финансов в области бюджета, то они прописаны в положении о министерстве. Минфин в соответствии с законодательством осуществляет:

1. стратегические функции, формирующие государственную политику в разработке проектов законов бюджетов, вносить изменения и дополнения в бюджет, разрабатывать постановления Правительства РК о реализации закона о республиканском бюджете, участвовать в разработке государственных программ и стратегических планов, делать прогнозы поступлений в бюджет и определять цели и приоритеты государственной политики в сфере поступления доходов в государственный бюджет.

2. функции, направленные на реализацию государственной политики:

- анализ эффективности республиканских бюджетных программ в ходе исполнения республиканского бюджета;

- обслуживания исполнения местных бюджетов и республиканского бюджета [13].

Подводя итог данной статье, хотелось бы отметить, что были рассмотрены такие понятия как, бюджетное устройство страны, рассмотрели институт общей части бюджетного права, а именно управление в области бюджета. Также мы определили государственные органы обладающие компетенциями в области бюджета и перечислили их основные функции согласно законодательству. Хотелось бы отметить, что бюджетная система, бюджетное устройство и бюджетное управление понятия неделимые, данные понятия постоянно находятся во взаимосвязи с друг с другом.

#### Список литературы:

1. Берстембаева Р.К. Организация государственных финансов в отдельных развитых странах. - Издательство: Алматы: Институт развития Казахстана, 2016. - 186с.

2. Добровольский Е., Карабанов Б. "Бюджетирование шаг за шагом". - М.: Бизнеском, 2011. - 424с.

3. Дж. К. Шим, Дж. Г. Сигел "Основы коммерческого бюджетирования". - М.: Азбука, 2016. - 496с.

4. Ильясов К.К.. Расходы государственного бюджета: учеб.пособие/ К. К. Ильясов П. Б. Исахова. М-во образования и науки РК, Каз. экон. ун-т им. Т. Рыскулова.- Алматы: Экономика, 2015. - 324с.

5. Кожин В.А., Шагалова Т.В. Бюджетирование. - Новгород: ННГАСУ, 2016. - 245с.

6. Кенжегузин М. Децентрализация государственного управления в Казахстане (концептуальные положения) // Аль-Пари. - 2015. - №1. - С.10

7. Малиновская О.В. Государственные и муниципальные финансы. - КноРус, 2016. - 428с.

8. Джай К.Шим, Джойл Г. Сигел; под общ.ред. В. А. Плотникова. Основы бюджетирования и больше. Справочник по составлению бюджетов - М.: Вершина, 2016. - 368с.

9. Киселёв Г.Ю. Бюджет муниципального образования. - М.: Лаборатория книги, 2015. - 123с.

10. Несветайлов П.В. Бюджет региона: формирование и использование. - М.: Лаборатория книги, 2012. - 114с.

11. Герасимов П.П. Государственный бюджет: формирование доходов и расходов. - М.: Лаборатория книги, 2015. - 101с.

12. Гайзатуллин Р.Р., Вагизова Н.Г. Государственный бюджет: учебное пособие. - М.: КГТУ, 2015. - 139с.

13. Чубур О.В. Финансовое планирование и бюджетирование: Учебное пособие. - Барнаул: Изд-во АлтГТУ, 2015. - 127с.

14. Булгаков Д.С. Государственный бюджет и проблема его сбалансированности. - М.: Лаборатория книги, 2012. - 135с.

**Наталья ЕМЕЛИНА**, кандидат экономических наук, доцент. Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза. 100009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая, 9, [nii\\_region@mail.ru](mailto:nii_region@mail.ru)

**Николай ГЕЛАШВИЛИ**, кандидат экономических наук, Научно-исследовательский институт регионального развития, 100022, Республика Казахстан, г.Караганда, мкр.Орбита-1, д.11/1 [nii\\_region@mail.ru](mailto:nii_region@mail.ru)

## МЕТОД ОЦЕНКИ ВЛИЯНИЯ УРБАНИЗАЦИИ НА ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ В КАЗАХСТАНЕ

В статье рассмотрены математические модели, призванные дать оценку процессу развития агломерационных территории в Республике Казахстан. Экономико-математический анализ позволит выявить особенности роста агломераций в Казахстане.

**Ключевые слова:** агломерация, региональные диспропорции развития территории, население

**Наталья ЕМЕЛИНА**, экономика ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100022, Қазақстан республикасы, Қарағанды қ. Академическая көш. 9, [nii\\_region@mail.ru](mailto:nii_region@mail.ru)

**Николай ГЕЛАШВИЛИ**, экономика ғылымдарының кандидаты, Аймақтық дамуының ғылыми-зерттеу институты 100022, Қазақстан, Қарағанды қ., Орбита-1, 11/1 [nii\\_region@mail.ru](mailto:nii_region@mail.ru)

## ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ КЕНТТЕНУДІҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ӨСІМГЕ ДЕГЕН БЫҚПАЛЫН БАҒАЛАУ ӘДІСТІ

Мақалада Қазақстан Республикасындағы агломерациялық аумақтардың даму процесін бағалауға бағытталған математикалық үлгілер қарастырылған. Экономика-математикалық талдау Қазақстандағы агломерациялардың өсуінің ерекшеліктерін анықтауға мүмкіндік береді.

**Түйінді сөздер:** агломерация, аумақтың даму үйлеспешілігі, халық.

**Natalia EMELINA**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Karaganda Economic University Kazpotreboyz. 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya St., 9, [nii\\_region@mail.ru](mailto:nii_region@mail.ru)  
**Nikolay GELASHVILI**, Candidate of Economic Sciences, Research Institute of Regional Development, 100022, Republic of Kazakhstan, Karaganda, microdistrict Orbita-1, d.11/1 [nii\\_region@mail.ru](mailto:nii_region@mail.ru)

## METHOD OF EVALUATION OF URBANIZATION INFLUENCE ON ECONOMIC GROWTH IN KAZAKHSTAN

The article considers mathematical models designed to assess the development of agglomeration areas in the Republic of Kazakhstan. Economic and mathematical analysis will reveal the features of agglomeration growth in Kazakhstan.

**Keywords:** agglomeration, regional disproportions of territory development, population

Поскольку теория новой экономической географии и эмпирические тенденции, отраженные во многих официальных источниках международных организаций, предполагают достаточную аргументированность того, что уровень урбанизации и экономического развития достаточно тесно связаны [1,2], мы предполагаем необходимость оценки уровня урбанизации Казахстана.

Такая оценка позволяет дать характеристику процесса урбанизации в Казахстане и его возможностей влиять на экономический рост в стране.

Теория новой экономической географии предполагает ряд выгод, которые связаны с уровнем урбанизации и фактически являются его следствием:

- Совместное размещение поставщиков ресурсов и их потребителей снижает их издержки, в том числе трансакционные, что создает возможности

для расширения действующих рынков и создания новых. Доминирующей тенденцией современности является углубление специализации и усиление взаимозависимости сетевых субъектов, которые совместно используют общие ресурсы, создают внутренние резервы, снижают риски межфирменного взаимодействия.

- Для жителей города концентрация отраслей сферы услуг и достижение точки безубыточности одновременно с ростом конкуренции и формированием более низких цен, формируют более высокий стандарт уровня жизни в сочетании с их большей экономической доступностью.

- Агломерации обладают наибольшим потенциалом в формировании инноваций, информации и знаний. Концентрация экономических, финансовых, административных и человеческих ресурсов является потенциалом для

генезиса и распространения инноваций. Кроме этого, инновации в значительной степени стимулируются разными отраслями и в связи с этим, диверсификация отраслевого состава в крупных городах также является фактором для инновационной активности. Бизнес-парки, технопарки и бизнес-инкубаторы способствуют скорейшему выходу инновационной продукции на самокупаемость и соответствующие объемы производства.

-Субъект в условиях агломерации имеет больший спектр выбора видов экономической деятельности статусов в занятости, что интерпретируется как прирост индивидуальной полезности.

Сочетание факторов в городах позволяет использовать эффекты концентрации и диверсификации видов деятельности и населения, но за определенной границей роста наступает предел роста эффективности и за счет нагрузки на нетранс-портбельные факторы производства, землю и воду, что влечет за собой рост издержек. Это подталкивает хозяйствующих субъектов к выводу производства за границы городов и освоение новых пространств, урбанизированной зоны и периферии.

Для населения при достижении определенных масштабов города возрастает риск снижения доступности жилья, расслоение населения по доходам, увеличение вероятности социальных конфликтов, снижение качества жизни. Влияние урбанизации на экономический рост может быть остаточо противоречивым, если развитие крупных городов происходит не только за счет своих и внешних источников, но и источников окружающего пространства. Интенсивная миграция населения из сел и малых городов в крупный город, отсутствие автономной экономической системы в малых городах и концентрация бизнеса в крупном городе могут приводить к убыванию малых городов, появлению депрессивных и стагнирующих населенных пунктов, обострению диспропорций в уровне и качестве жизни населения.

В реальной действительности эффекты урбанизации могут давать неоднозначный, противоречивый результат с точки зрения влияния на экономический рост. Сопутствующими факторами положительного влияния урбанизации на экономический рост являются плотность населённых пунктов и бизнеса на территории страны, сеть пространственных связей, плотность и структура деловой сети в стране. Подводя итог, можно сказать, что, несмотря на общепризнанное наличие некоторых универсальных выгод, типа эффекта урбанизации, сочетание выгод и

издержек процесса урбанизации в каждой стране имеет свою специфику, которая в разной степени оказывает влияние на экономический рост. Что касается оценок, сделанных в мировой литературе, то обзор, проведенный С.Розенталем и У.Стрэнджем, привел авторов к выводу, что увеличение размера города в 2 раза приведет к росту продуктивности фирм на 3-8%. [3]

Другие исследования показали, что для Китая, Японии и Швеции показатель отдачи меньше, чем для США и Франции, т.е. опять же имеет выраженную стантовую специфику. [4] Р.Накамура, оценивая японский опыт урбанизации, пришел к выводу, что увеличение городского населения вдвое привело бы к повышению продуктивности на 3,4%. [5]

Исследование А.Чикконе и Р.Холла обнаружило положительный эффект влияния плотности населения на производительность труда в США на 6%. В другой работе было показано, что двукратное увеличение населения городов Франции, Испании, Италии, Великобритании может дать рост производительности труда на 4,5%. [6,7]

Оценки для стран Восточной Европы показали, что в среднем агломерационный эффект для производительности труда в этих странах выше, чем в развитых. Г.Бейтс для Венгрии определил, что при удвоении размеров города продуктивность факторов производства увеличится на 16%. [8]

На европейской территории вклад плотности населения в рост производительности труда в период с 1980 по 2003 год постоянно рос, что происходило главным образом за счет стран Восточной Европы. [9]

Если в первом приближении оценить значение ряда крупнейших городов и урбанизированных регионов в экономике страны, то можно отметить следующее. Два крупнейших города Казахстана увеличивают свою долю в ВРП страны: в 2009 году эта доля была равна 26,1%, в 2014 году она уже 30,1%. Доля Южно-Казахстанской области выросла с 5,5% до 6,14%, доля Алматинской выросла с 4,6 до 4,9%. В то же время, доля Акмолинской области осталась без изменений 2,7%.

Построение парной линейной регрессии между ВРП на душу населения (тыс. тг) и уровнем урбанизации в Казахстане, который характеризуется долей городского населения (%) за период с 2004 по 2015 год, дало нам возможность определить, что увеличение последнего показателя на 10% приведет к росту объемов ВРП на душу населения на 203,9 тыс. тенге в среднем по республике.

Результаты моделирования представлены ниже:

Fixed-effects (within) regression	Number of obs	=	192
Group variable: <b>Region</b>	Number of groups	=	16
R-sq: within = 0.0027	Obs per group: min	=	12
between = 0.2590	avg	=	12.0
overall = 0.1528	max	=	12
corr(u_i, Xb) = 0.1450	F(1, 175)	=	0.47
	Prob > F	=	0.4949

Q	Coef.	Std. Err.	t	P> t	[95% Conf. Interval]
U	20.39162	29.81425	0.68	0.495	-38.45015 79.2334
_cons	457.8983	1663.901	0.28	0.783	-2825.997 3741.793
sigma_u	993.90572				
sigma_e	972.16404				
rho	.51105709	(fraction of variance due to u_i)			

F test that all u_i=0:	F(15, 175) =	12.28	Prob > F =	0.0000
------------------------	--------------	-------	------------	--------



В то же время, такой метод оценки не позволяет достаточно достоверно выявить связь между концентрацией населения в городах и объемом ВРП в стране, т.к. вариация объемов ВРП только на 0,27% объясняется вариацией доли городского населения внутри одного региона ( $R^2_{within}=0,0027$ ) и на 25,9% между регионами ( $R^2_{between}=0,259$ ). Признавая положительный эффект урбанизации для конкурентоспособности региона, но и осознавая, что величина воздействия этого фактора зависит от общей плотности населения, наличия малых городов и включенности их в сетевую структуру, мы предлагаем расширенную модель оценки влияния урбанизации на экономической рост и производительность труда в регионах Казахстана. Расчеты по этому методу позволяют увидеть характер влияния (положительный или нулевой) на экономический рост, а оценка динамики этого процесса будет своего рода индикатором улучшения качества экономического пространства.

Наиболее типичный прием, применяемый в моделях данного типа, состоит в том, что в качестве базовой модели взять расширенную агрегированную целевую функцию и дополнить её характеристиками уровня урбанизации, включая её структуру. Расчеты по этому методу позволяют увидеть характер влияния (положительный или нулевой) на экономический рост, а оценка динамики этого процесса будет своего рода индикатором улучшения качества экономического пространства.

Наиболее типичный прием, применяемый в моделях данного типа, состоит в том, что в качестве базовой модели взять расширенную агрегированную целевую функцию и дополнить её характеристиками уровня урбанизации, включая её структуру.

$$Q=F(K, L, U, S),$$

где;

- F - производственная функция;
- K - производственный капитал;

- L -занятое население;
- U - уровень урбанизации;
- S - показатель агломерационного потенциала городских поселений.

В качестве уровня урбанизации принят показатель доли городского населения (U), а для характеристики её возможностей генерировать агломерационные эффекты применяется показатель среднего размера города в стране/регионе. В данном случае нами были рассмотрены два показателя агломерационного потенциала городских поселений:

- S1 - средний размер городского поселения с делением на города областного значения;
- S2 - средний размер городского поселения с делением на все города.

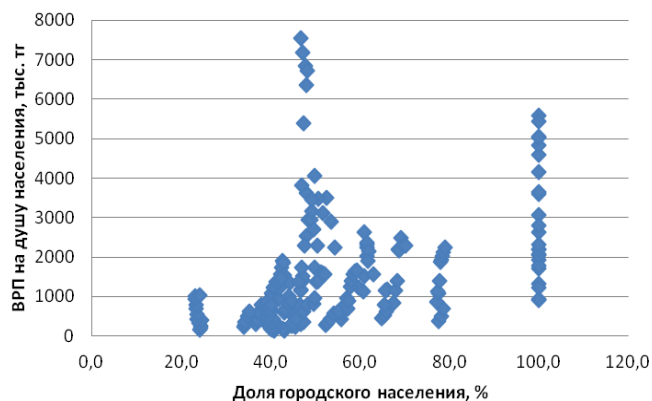
В модели используются показатели ВРП на душу населения (Q) и фондовооруженности труда (K/L).

В исследовании принята панельная структура данных с 2004 по 2015 год, т.к. этот период характеризуется макроэкономической стабильностью и относительно устойчивым ростом (за исключением периода 2009-2010 годов, но поскольку период был незначительным, а падение не носило существенного характера, то было принято решение эти годы из модели исключить).

В качестве регионов рассматриваются 14 областей Казахстана и два города - Астана и Алматы.

Анализ парных связей показывает, что можно предположить наличие нелинейной зависимости между уровнем урбанизации и экономическим развитием, измеряемым в модели как ВРП на душу населения (Рисунок 1).

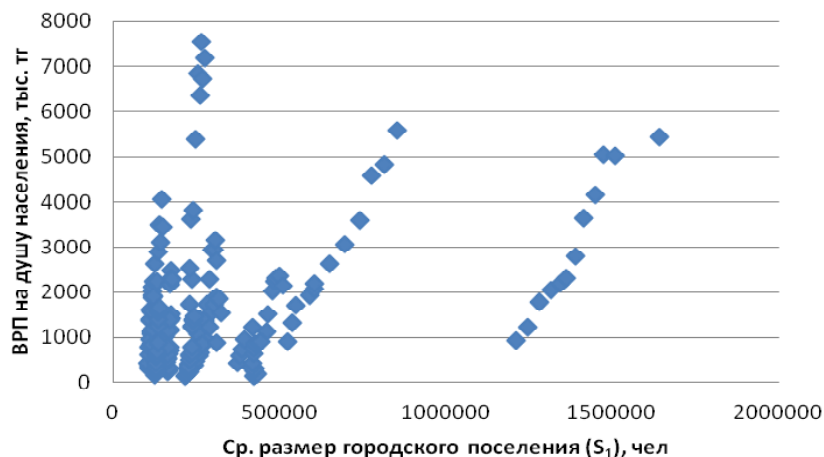
Взаимосвязь между указанными переменными может быть описана полиномом второй степени. Причем парабола будет менять свое направление относительно точки максимума, а именно с роста на падение. Что позволяет определить оптимальное соотношение городского населения к населению страны, при котором объем ВРП достигает максимального значения.



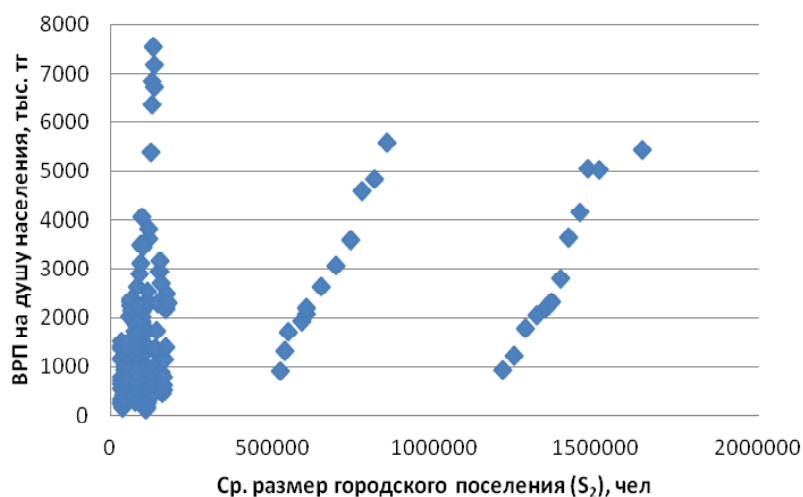
Примечание - Составлено автором

Рисунок 1 - Парная связь между ВРП на душу населения и долей городского населения

Взаимосвязь между ВРП на душу населения и средним размером города в регионах предположительно будет иметь линейный вид. (Рисунок 2, 3)



Примечание - Составлено автором  
 Рисунок 2 - Парная связь между ВРП на душу населения и средним размером городского поселения (с делением на города областного значения)



Примечание - Составлено автором  
 Рисунок 3 - Парная связь между ВРП на душу населения и средним размером городского поселения (с делением на все города областного значения)

Учитывая специфику взаимосвязи между рассматриваемыми переменными, модель оценки влияния урбанизации на экономический рост и производительность труда будет описываться следующим уравнением:

$$\ln Q = b_0 + b_1 \frac{K}{L} + b_2 U + b_3 U^2 + b_4 S + \mu + \varepsilon, \varepsilon \sim N(0, \sigma^2 I), \text{ где } (1)$$

$\ln Q$  - натуральный логарифм ВРП на душу населения;

- фондовооруженность труда, тыс. тг/чел;

$U$  - доля городского населения, %;

$S$  - средний размер городского поселения, чел;

$\mu$  - переменная фиксированного регионального эффекта.

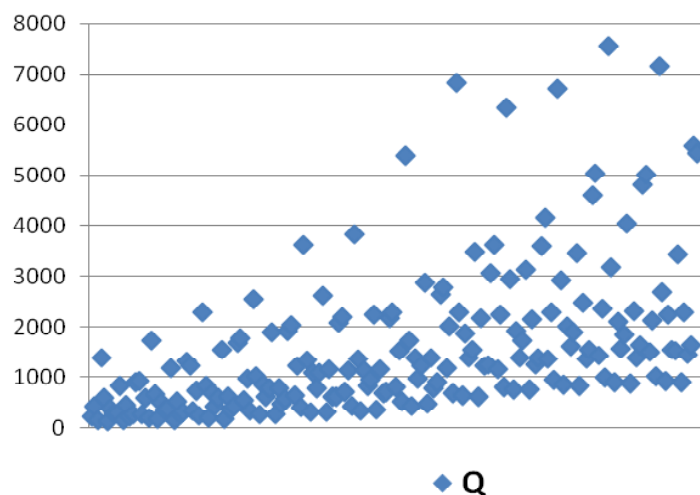
Выбор в качестве результирующего признака натурального логарифма ВРП, а не исходного

значения ВРП на душу населения в денежных единицах измерения, обусловлен увеличивающейся дисперсией случайных отклонений (Рисунок 4), что приводит к проблеме гетероскедастичности и неверным оценкам стандартных ошибок параметров регрессии.

Результаты полученных оценок коэффициентов регрессии

$$Q = b_0 + b_1 \frac{K}{L} + b_2 U + b_3 U^2 + b_4 S + \mu + \varepsilon,$$

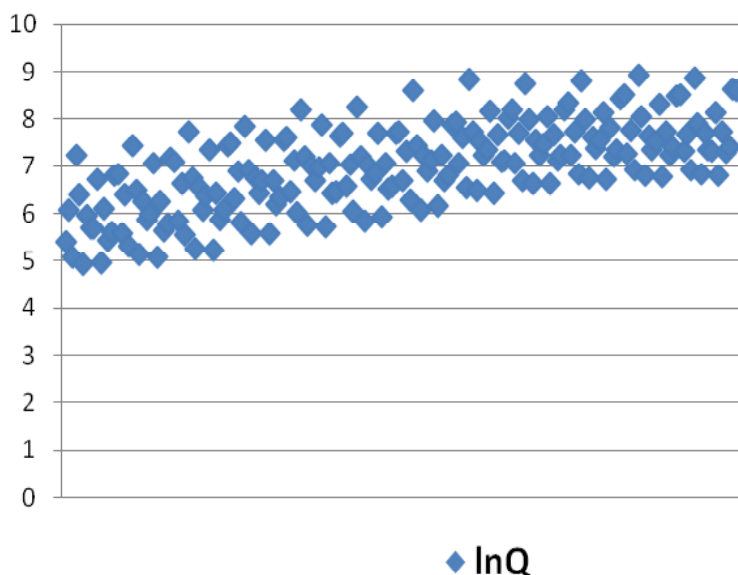
свидетельствуют о незначимости коэффициентов  $b_2$  и  $b_3$  при переменной  $U$  и  $U^2$ , что делает невозможным дальнейший анализ такого вида модели.



Примечание - Составлено автором

Рисунок 4 - Поле корреляции значений ВРП на душу населения

Логарифмирование значений ВРП на душу населения позволяет устранить проблему гетероскедастичности и добиться верных оценок стандартных ошибок параметров регрессии (Рисунок 5).



Примечание - Составлено автором

Рисунок 5 - Поле корреляции значений натурального логарифма ВРП на душу населения

Посредством моделирования необходимо проверить следующие гипотезы:

1. Гипотеза 1. Урбанизация стимулирует рост ВРП на душу населения в Республике Казахстан. Эта гипотеза предполагает положительное значение коэффициента  $b_2$ , который должен быть статистически значимым.

2. Гипотеза 2. Положительное влияние урбанизации на ВРП в Казахстане незначительно и на определенном уровне превращается в фактор, сдерживающий развитие. Об этом свидетельствует отрицательное значение коэффициента  $b_3$ , который также должен быть статистически значимым.

3. Гипотеза 3. Крупные города отличаются более высокой производительностью и создают положительные экстерналии для развития территории в целом. Подтверждение этой гипотезы

требует, чтобы коэффициент  $b_4$  был положительным и статистически значимым.

Проверим выдвинутые гипотезы на двух моделях, первая из которых будет содержать в качестве показателя агломерационного потенциала городских поселений средний размер городского поселения с делением на города областного значения ( $S_1$ ), вторая - средний размер городского поселения с делением на все города ( $S_1$ ).

Оценка параметров моделей проводилась методом наименьших квадратов с фиксированными региональными эффектами. В отличие от обычной модели панельных данных, которая предполагает, что экономические объекты не имеют индивидуальных различий, в модели с фиксированным эффектом считается, что каждый экономический объект уникален и, в нашем случае, на ВРП влияет различие

в объемах основных фондов и численности экономически активного населения, а также уровне урбанизации в разных регионах страны. Наличие индивидуальных эффектов не позволяет строить обычную модель для описания взаимосвязи между переменными, поскольку это отражается на качестве оценок модели. И модель с фиксированным эффектом в данном случае даст несмещенные и состоятельные оценки.

Для проверки нулевой гипотезы об отсутствии фиксированных региональных эффектов мы использовали распределение Фишера:

$$F_{\text{набл}} = \frac{R_2^2}{R_1^2} \cdot \frac{v_2}{v_1},$$

где

$R_2^2$  - коэффициент детерминации для модели без учета структуры панельных данных;

$R_1^2$  - коэффициент детерминации с фиксированными эффектами;

$R_2^2$  - коэффициент детерминации с фиксированными эффектами;

$v_1 = n - 1$  - первая степень свободы;

$v_2 = n * t - n - k$  - вторая степень свободы.

$n$  - количество панелей;

$t$  - количество лет;

$k$  - число факторов, участвующих в модели.

Проверяя нулевую гипотезу, мы получили

$v_1 = 16 - 1 = 15$  - первая степень свободы;

$v_2 = 16 * 12 - 16 - 4 = 172$  - вторая степень свободы.

$$F_{\text{набл}} = \frac{0,4376}{0,3565} \cdot \frac{172}{15} = 14,08;$$

$F_{\text{набл}} = 14,08 > F_{\text{крит}}(0,05; 15; 172) = 1,72$ . Значит, нулевую гипотезу об отсутствии фиксированных региональных эффектов следует отвергнуть.

Аппроксимация данных в Stata привела к следующим результатам:

Fixed-effects (within) regression	Number of obs	=	<b>192</b>
Group variable: <b>Region</b>	Number of groups	=	<b>16</b>
R-sq: within = <b>0.4376</b>	Obs per group: min	=	<b>12</b>
between = <b>0.4982</b>	avg	=	<b>12.0</b>
overall = <b>0.3839</b>	max	=	<b>12</b>
	F(4,172)	=	<b>33.46</b>
corr(u_i, Xb) = <b>-0.8881</b>	Prob > F	=	<b>0.0000</b>

LnQ	Coef.	Std. Err.	t	P> t	[95% Conf. Interval]
KL	.0000663	.000011	6.04	0.000	.0000446 .000088
U	.2058785	.0875288	2.35	0.020	.0331095 .3786475
U2	-.0013772	.000821	-1.68	0.095	-.0029978 .0002434
S1	3.68e-06	9.19e-07	4.01	0.000	1.87e-06 5.50e-06
_cons	-1.052725	2.057364	-0.51	0.610	-5.113659 3.000200
sigma_u	1.216042				
sigma_e	.46825172				
rho	.87087316	(fraction of variance due to u_i)			

F test that all u_i=0:	F(15, 172) =	<b>5.15</b>	Prob > F =	<b>0.0000</b>
------------------------	--------------	-------------	------------	---------------

Примечание - Составлено автором

Рисунок 6 - Протокол регрессионного анализа Модели 3

Таким образом, мы получили Модель 3:

$$\ln Q = -1,05 + 6,63 \cdot 10^{-5} \frac{K}{L} + 0,21U - 0,0014U^2 + 3,68 \cdot 10^{-6} S_1, \text{ где}$$

$S_1$  - средний размер городского поселения с делением на города областного значения, чел.

Второе уравнение регрессии имеет вид:

$$\ln Q = -1,36 + 7,6 \cdot 10^{-5} \frac{K}{L} + 0,23U - 0,0015U^2 + 2,63 \cdot 10^{-6} S_2, \text{ где}$$

$S_2$  - средний размер городского поселения с делением на все города, чел.

Fixed-effects (within) regression  
 Group variable: **Region**

Number of obs = **192**  
 Number of groups = **16**

R-sq: within = **0.4105**  
 between = **0.5958**  
 overall = **0.4396**

Obs per group: min = **12**  
 avg = **12.0**  
 max = **12**

corr(u\_i, Xb) = **-0.8951**

F(4, 172) = **29.95**  
 Prob > F = **0.0000**

LnQ	Coef.	Std. Err.	t	P> t	[95% Conf. Interval]	
KL	.0000762	.0000107	7.11	0.000	.000055	.0000973
U	.232476	.0894308	2.60	0.010	.0559529	.4089992
U2	-.0015388	.0008403	-1.83	0.069	-.0031974	.0001199
S2	2.63e-06	9.64e-07	2.73	0.007	7.26e-07	4.53e-06
_cons	-1.355794	2.114159	-0.64	0.522	-5.528831	2.817244
sigma_u	1.1330024					
sigma_e	.47937277					
rho	.84816693	(fraction of variance due to u_i)				

F test that all u\_i=0: F(15, 172) = **4.29** Prob > F = **0.0000**

Примечание - Составлено автором  
 Рисунок 7 - Протокол регрессионного анализа Модели 4

Анализ Модели 3 и Модели 4 показал несущественную разницу в оцененных коэффициентах, что свидетельствует о качестве полученных моделей: параметры модели устойчивы к изменениям данных.

Статистическая значимость уравнения регрессии, как правило, определяется F-критерием Фишера. Результаты регрессионного анализа свидетельствуют о том, что оба уравнения статистически значимы, так как наблюдаемые значения критерия Фишера значительно превышают его критическое значение при уровне значимости 0,05 ( $F_{набл} = 33,46 > F_{крит} = 4,29$

для первой модели;  $F_{набл} = 29,95 > F_{крит} = 4,29$  для второй модели). Следовательно, обе модели адекватно описывают взаимосвязь между переменными и могут быть использованы для дальнейшего анализа.

Статистическая значимость каждого коэффициента модели подтверждается значениями Р, которые показывают статистическую значимость коэффициентов  $b_1$  и  $b_4$  с вероятностью 99%,  $b_2$  с вероятностью 95% и  $b_3$  с вероятностью 90% для обеих регрессий.

Верный выбор данной спецификации моделей подтверждается значениями информационных критериев Акайке и Шварца:

Таблица 1-Показатели значений информационных критериев Акайке и Шварца

Модель 1	$Q = -3862,6 + 0,16 \frac{K}{L} + 86,15U - 0,691U^2 + 0,008S_1$	
	Критерий Акайке	Критерий Шварца
	AC=15,34	SC=15,68
Модель 2	$Q = -4891,5 + 0,17 \frac{K}{L} + 143,9U - 1,065U^2 + 0,007S_2$	
	Критерий Акайке	Критерий Шварца
	AC=15,37	SC=15,71
Модель 3 (Рисунок 6)	$\ln Q = -1,05 + 6,63 \cdot 10^{-5} \frac{K}{L} + 0,21U - 0,0014U^2 + 3,68 \cdot 10^{-6}S_1$	
	Критерий Акайке	Критерий Шварца
	AC=1,42	SC=1,76
Модель 4 (Рисунок 7)	$\ln Q = -1,36 + 7,6 \cdot 10^{-5} \frac{K}{L} + 0,23U - 0,0015U^2 + 2,63 \cdot 10^{-6}S_2$	
	Критерий Акайке	Критерий Шварца
	AC=1,47	SC=1,81

Для Модели 1 и Модели 2 значение критериев Акайке и Шварца явно превышают значения этих критериев для Модели 3 и Модели 4 соответственно. Это свидетельствует о том, что при логарифмировании ВРП на душу населения мы получаем наиболее

оптимальные модели для описания взаимосвязи между искомыми переменными. Целесообразность включения в модель переменной  $U_2$ , можно проверить с помощью F-статистики, наблюдаемое значение которой определяется следующей формулой:



$$F_{\text{набл}} = \frac{R_1^2 - R_2^2}{1 - R_1^2} \cdot \frac{n - m - 1}{k}, \quad \text{где}$$

$R_1^2$  - коэффициент детерминации для модели, содержащей переменную ;

$R_2^2$  - коэффициент детерминации для модели, не содержащей переменную ;

$n$  - количество наблюдений;

$m$  - количество переменных расширенной модели;

$k$  - количество дополненных переменных.

Подставляя значения коэффициентов детерминации в формулу, получаем

$$F_{\text{набл}} = \frac{0,3839 - 0,3025}{1 - 0,3839} \cdot \frac{192 - 4 - 1}{1} = 24,71;$$

$$F_{\text{крит}}(0,05; 1; 187) = 3,89.$$

Таким образом, с вероятностью 95% мы отклоняем нулевую гипотезу о том, что и переменную нецелесообразно включать в модель. Поэтому описание доли городского населения полиномом второй степени улучшает исходную модель и соответствует нашему предположению о выпуклообразном характере кривой взаимодействия ВРП и уровня урбанизации.

В силу того, что Модель 3 и Модель 4 соответствуют всем критериям качества, проанализируем значения полученных коэффициентов.

Судя по коэффициенту  $b_1$ , показатель фондовооруженности труда слабо способствует экономическому росту страны. Увеличение этого фактора на 1 тыс. тг на человека будет способствовать увеличению ВРП на 0,007%.

Как мы и предполагали, урбанизация положительно влияет на рост ВРП на душу населения, но влияние это нельзя назвать достаточно сильным, т.к. коэффициент  $b_3$  гораздо меньше 1. Согласно параболической форме зависимости на уровне  $U=73,5\%$  рост ВРП на душу населения достигает своего пикового значения, после чего доля городского населения становится сдерживающим фактором развития экономики страны. Это может быть проявлением низкого качества экономического пространства, когда за рассмотренный период росли

крупные города Казахстана, средние города росли весьма незначительно, а малые и мелкие за рассмотренный период в основном убывали. При этом рост крупных городов не сопровождался улучшением качества экономического пространства агломерационной зоны, т.е. экономической, жизнеобеспечивающей, социальной инфраструктуры малых городов и поселков, а, следовательно, его возможностями участвовать в производстве ВРП.

Полученная оценка коэффициента  $b_4=3,68 \cdot 10^{-6}$  для первой модели и  $b_4=2,63 \cdot 10^{-6}$  для второй модели также подтвердила выдвинутую гипотезу о положительном влиянии среднего размера городских поселений на развитие региона. Но следует отметить, что это влияние в Казахстане крайне незначительно и за прошедший период увеличение городского населения само по себе не приводило к существенному росту ВРП на душу населения.

#### Список литературы:

1. State of the World's Cities 2010/2011. - UN HABITAT, 2010.
2. Urban World. - Is. 4. - UN HABITAT, 2010.
3. Rosenthal S., Strange W. Evidence on the nature and sources of agglomeration economics // Handbook of Regional and Urban Economics. - North Holland, 2004. - V.4.
4. Melo P., Graham D., Noland R. A meta-analysis of estimates of urban agglomeration economies // Regional Science and Urban Economics. - 2009. - V. 39, №3. - P.332-342.
5. Nakamura R. Agglomeration economies in urban manufacturing industries: a case of Japanese cities // Journal of Urban Economics. - 1985. - V.17, №1. - P.108-124.
6. Ciccone A., Hall R. Productivity and density of economic activity // The American Economic Review. - 1996. - V. 86, №1. - P. 54-70.
7. Ciccone A., Agglomeration e-acts in Europe // European Economic Review. - 2002. - V. 46, №2. - P. 213-227.
8. Bekes G., Harasztosi P. Agglomeration premium and trading activity of rms/CeFiG Working Papers. 2010.
9. Bruhart M., Mathys N. Sectorial agglomeration economies in a panel of European regions // Regional Science and Urban Economics. - 2008. - V. 38, №4. - P. 348-362.

**Гүлім ЖАЛҒАБЕКОВА**, магистрант тобы ТПП-11 нп, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 10009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., к. Академическая, 9.  
guchi-94@inbox.ru, +77786749484

**Павел ЕМЕЛИН**, техника ғылымдарының докторы, профессор, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 10009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., к. Академическая, 9.

## ТАМАҚ ӨНІМДЕРІНІҢ САПАСЫ МЕН ҚАУІПСІЗДІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ НЕГІЗДЕРІ

Осы мақалада азық-түлік өнімдерінің сапасы мен қауіпсіздігінің мәселесі - күрделі кешенді мәселе екендігі туралы айтылған. Бұл мәселелер көптеген күш-жігерді тек ғалымдар - биохимиктер, микробиологтар тарапынан ғана емес, сондай-ақ өндірушілер, санитарлы - эпидемиологиялық қызметтер, мемлекеттік органдар мен тұтынушылар тарапынан да талап етіледі. Азық-түлік өнімдерінің сапасы мен қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселесінің өзектілігі жыл сайын артуда, себебі азық-түлік өнімдері мен өндірістік шикізаттардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету халықтың денсаулығы мен гендік қорының сақталуын анықтайтын негізгі факторларының бірі болып табылады.

**Түйінді сөздер:** сапалы басқару, азық-түлік өнімінің қауіпсіздігі, халықаралық стандарттар, жүйе.

**Гүлім ЖАЛҒАБЕКОВА**, магистрант группы ТПП-11 нп, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 10009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая, 9.  
guchi-94@inbox.ru, +77786749484

**Павел ЕМЕЛИН**, доктор технических наук, профессор, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 10009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая, 9.

## ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ

В данной статье говорится о том, что проблема качества и безопасности продуктов питания - сложная комплексная проблема, требующая многочисленных усилий для её решения, как со стороны ученых - биохимиков, микробиологов, так и со стороны производителей, санитарно-эпидемиологических служб, государственных органов и конечно потребителей. Актуальность проблемы качества и безопасности продуктов питания с каждым годом возрастает, поскольку именно обеспечение безопасности продовольственного сырья и продуктов питания, является одним из основных факторов, определяющих здоровье людей и сохранение генофонда.

**Ключевые слова:** управление качеством, безопасность пищевой продукции, международные стандарты, система.

**Gulim ZHALGABEKOVA**, undergraduate group TPP-11 np, Karaganda Economic University of Kazpotreboyz, 10009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, ul.Akademicheskaya 9.  
guchi-94@inbox.ru, +77786749484

**Pavel EMELIN**, doctor of Technical Sciences, professor, Karaganda Economic University of Kazpotreboyz, 10009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, ul.Akademicheskaya 9.

## FUNDAMENTALS OF QUALITY AND SAFETY OF FOOD PRODUCTS

This article says that the problem of the quality and food safety - a difficult complex problem that requires many efforts to address it, both on the part of scientists - biochemists, microbiologists, and from the manufacturers of sanitary-epidemiological services, government agencies, and of course consumers. The urgency of the problem of the quality and safety of food products is increasing every year, because it is the safety of food raw materials and food products, is one of the main factors determining the health of people and the preservation of the gene pool.

**Keywords:** quality management, food safety, international standards system.

Азық-түлік өнімдерінің қауіпсіздігі соңғы жылдары еліміздің басқармашылығында аса көңіл бөлініп жүрген мәселелердің бірі болып келеді. Тамақ өнімдерінің ассортименті мен өндірісінің түрлілігінің кеңеюі тұтынушыларға азық-түлік өнімдерінің өндірісінің барлық сатыларында және сатылымында

жоғарғы сапа мен қауіпсіздігінің кепілінің қажеттілігіне әкеп соқтырды.

Қазіргі таңда Қазақстанның кәсіпорындарында заманауи азықтық шикізат пен дайын өнімдердің сапасы мен қауіпсіздігін қадағалайтын бақылау жүйесі болмағандықтан, көп жағдайда қажетті толық

қауіпсіздік қамтамасыз етілмейді. Бұл мәселенің туындауына көптеген факторлар әсер етеді, олардың ішінде маңыздыларына тоқталып кететін болсақ, олар:

- жаңа өндіріс жүйелері, оның ішінде жаппай өндірудің өсуі және тамақ тізбектерінің ұзаруы;
- қоршаған ортаны ластайтын және экология мен климатқа әсер ететін жаңа заттар;
- жаңа азық-түлік өнімдері, жаңа қайта өңдеу технологиялары, қоспалар мен қаптамалар;
- тұрғындардың денсаулықтарының өзгеруі;
- аз өңделетін азық-түліктерге сұраныстың өсуі мен тамақтану рационының өзгеруі;
- азық-түліктерді сатып алу тәсілдерінің өзгеруі, сыртта тамақтанудың күрт өсуі;
- қауіпті факторларды анықтауға болатын жаңа саралау тәсілдері;

Азық-түлік өнімдері көп жағдайда тез бұзылатын болып келеді және физиологиялық үрдістердің нәтижесінде және микробиологиялық ластанудың әсерінен олар бұл үрдістер адам денсаулығына қауіпті болып табылады. Сондықтан сапаны бақылауда және қамтамасыз етуде әрбір өнімнің спецификасын терең меңгеру керек. Тамақ өнімдерін шығару көп мөлшерде әрі ұсақ және орташа өндірушілердің арқасында жүретіндіктен бақылау шаралары қиындықтарға шалдығады. Бұндай әдеттегі өндіріс аспектілерімен қатар басқа да факторлар мен тенденциялар көптеп бар және олар да сәйкес келетін сапа менеджментін талап етеді. Осы мәселелерді шешу үшін заманауи заңнамалық және нормативтік базалар қажет. Заманауи нарықтық экономика шығарылатын өнімдер сапасына жаңа талаптар қоюда. Ол кәсіпорындардың өміршеңдігімен, нарыққа тауарлар мен ұсынылатын қызметтердің бәсекеге қабілеттілік деңгейімен байланысты. Кәсіпорынның бәсекеге қабілеттілігі ондаған факторларға байланысты, бірақ оның ішінде ең маңызды негізгі екі фактор - өнім сапасы мен баға деңгейі. Еңбек өнімділігі барлық ресурстар түрлерін үнемдеулердің бәрінен өнім сапасы алдыңғы орынға шығады.

Әрбір адамға оның тұтынатын азық-түлік өнімдерінің сапасы мен қауіпсіздігі маңызды болып келеді. Біздің қалай тамақтанатынымыздан және қаншалықты сапалы өнім тұтынатынымыздығынан денсаулығымыз, жұмысқа қабілеттілігіміз, өміріміздің сапасы, болашақ ұрпағымыз қандай болатыны тәуелді. Сол себепті "сапа мен қауіпсіздікті қамтамасыз етуді қалай жүзеге асыруға болады?" деген сұрақ туындайды. Әлемдік қоғамда бұл мәселені шешу үшін көптеген жаңа тәсілдер әзірлеген. Шығарылатын өнімдердің өндірісінің барлық сатысында сапасы мен қауіпсіздігін қамтамасыз ететін әртүрлі халықаралық стандарттар белгіленген. Азық-түлік өнімдерінің қауіпсіздігі мен сапа менеджмент жүйесі құрылды, ол сапаны қалыптастыратын және өнім қауіпсіздігін қамтамасыз ететін ұйымдастыру шаралар комплексі болып табылады.

Сапа - күрделі ұғым және оны қамтамасыздандыру ғылыми күштердің бірлестігін, мамандардың творчестволық потенциалы мен

тәжірибесін талап етеді. Біздің елімізде сапа мәселесі маңызды болып қана қоймай, мемлекеттің, ұлттық бақылау органдарының, кәсіпорын басқармаларының, технологиялық тізбекке қатысы бар мамандардың бірлестігімен шешілуі керек. Тамақ өнімдерінің қауіпсіздігі - белгіленген жарамдылық мерзімі ішінде тамақ өнімдерін пайдалану мен (немесе) сақтаудың адамдар өмірі, денсаулығы үшін қауіпсіздігін қамтамасыз ететін тамақ өнімдерінің ерекшелігі [1].

Азық-түлік өнімдерінің, шикізаттардың сапасы мен қауіпсіздігі келесі жолдармен жүзеге асырылады:

- азық-түлік өнімдерінің, шикізаттардың, бұйымдардың сапасы мен қауіпсіздігін қамтамасыз етуге мемлекеттік реттеу шараларын қолдану;
- тамақ өнімдерінің, материалдар мен бұйымдардың айналымы жөніндегі қызметті жүзеге асыратын жеке және заңды тұлғалардың тамақ өнімдеріне, материалдар мен бұйымдарға және олардың айналымының шарттарына нормативтік құжаттардың талаптарын орындау бойынша ұйымдық, агрохимиялық, ветеринариялық, технологиялық, инженерлік-техникалық санитарлық-эпидемияға қарсы (алдын алу) және фитосанитарлық іс-шараларды өткізуі;
- азық-түлік өнімдерінің сапасы мен қауіпсіздігінің, дайындау, сақтау, тасымалдау және сату жағдайларының өндірістік тексерістерін азық-түлік өнімдерінің сапасын басқару жүйесін (ары қарай - сапа жүйесі) ендіру арқылы жүргізу;
- Қазақстан Республикасының 21 шілде 2007 жылы № 301 - III "Азық-түлік өнімдерінің қауіпсіздігі туралы" заңын (21.04.2016 жылы толықтырулар мен өзгертулер енгізілген) бұзуды доғару мақсатында іс-шара қолдану, сонымен қатар нормативтік құжаттарды талап ету, көрсетілген құқық бұзушыларды азаматтық-құқықтық, әкімшілік және қылмыстық жауапкершілікке тарту шараларын жүргізу.

Тамақ өнімдерін, бұйымдар мен материалдарды өндіретін және айналымға жіберетін, азық-түлік өнімдерін, бұйымдар мен материалдарды бөлшек саудаға жіберетін және қоғамдық тамақтану саласында қызмет атқаратын жеке кәсіпкерлер мен заңды тұлғалар сатып алушылар мен тұтынушыларға, мемлекеттік қадағалау органдарына азық-түлік өнімдерінің, бұйымдардың және материалдардың сапасы мен қауіпсіздігі туралы толық және шынайы ақпарат беруі қажет, нормативтік құжаттар талаптарына сәйкес өнімдердің өндірілуі мен айналымын жүргізу керек.

Бұл тек жоғарыда айтылған тұлғаларға ғана емес әрі уәкілетті органдарға да жүктелетін жауапкершілік болып табылады. Стандарттау, метрология және сертификаттау, халықтың санитарлық-эпидемиологиялық салауаттылығы, ветеринария және фитосанитария саласындағы уәкілетті органдар өз құзыреті шегінде жеке және заңды тұлғаларды:

- тамақ өнімдерінің, материалдар мен бұйымдардың сапасы мен қауіпсіздігі;

- тамақ өнімдерінің, материалдар мен бұйымдардың сапасы мен қауіпсіздігіне талаптар белгілейтін нормативтік құжаттар;

- тамақ өнімдерін, материалдар мен бұйымдарды мемлекеттік тіркеу;

- тамақ өнімдерінің, материалдар мен бұйымдардың нормативтік құжаттардың талаптарына сәйкестігін растау туралы;

- сапасыз және қауіпті тамақ өнімдерін, материалдар мен бұйымдарды сатудың алдын алу жөніндегі шаралар туралы ақпаратпен қамтамасыз етеді.

Азық-түлікті өндіру мен сақтау процесстеріндегі жаңа бағыттар тағам өнімдерінің ассортименттерін көбейтуге, сақтау мерзімдерін жоғарылатуға және тұтынушы талаптарын қанағаттандыруға мүмкіндік береді, екінші жағынан адам денсаулығына қауіпті жаңа факторлардың тууына әкеп соқтырады.

Шығарылатын өнімнің сапасы мен қауіпсіздігін қамтамасыз етудің мақсаттары мен міндеттерін мемлекет тағайындаған компетентті органдар белгілейді, ал кәсіпорындарда жоғарғы басқармашылық тағайындайды. Қазақстан Республикасының жаңа экономикалық және саяси қатынастарға ауысуы азық-түлік өнімдерінің сапасы мен қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселелерінің өзектілігін айқын көрсетеді.

Сапа мәселесін шешудегі стратегиялық жол келесідей болу керек: тамақ өнімдерінің функционалды сапа көрсеткіштері бойынша сапасыз өнім алу қаупін болғызбайтын қауіпсіздік жүйесі болу керек. Тактикалық жоспарларда келесі міндеттерді орындау керек:

- өнім сапасын басқарудағы жағдайына объективті сипаттама беретін сапа параметрлері бойынша азық-түлік өнімдерін өндіру технологиялық жүйесін бағалаудың сандық критерийлерін құру;

- шығарылатын өнімнің сапасын төмендететін технологиялық жүйелердің жұмыс істеуіндегі бұзылу қаупін сапалық және сандық сараптау әдістемесін жасау.

Осы жоғарыда айтылып кеткен барлық мәселелерді шешу жолдарын қарастырсақ, онда тиімді шешу жолы - тамақ өнеркәсібінің кәсіпорындарында ХАССП (ағылшын транскрипциясы HACCP - Hazard Analysis and Critical Control Points, тәуекелді қолдану және бақылаудың аумалы нүктелері) талаптарының негізінде және ИСО 9000 мен ИСО 22000 халықаралық стандарттары негізінде азық-түлік өнімдерінің сапасы мен қауіпсіздігін басқару жүйесін құру [2, 54 б.].

ХАССП жүйесі азық-түлік желісінің барлық кезеңдерінде қауіпті факторлардың пайда болуын алдын алуға, пайда болу себептерін ескеруге, бақылау іс-шараларын жүргізуге негізделген. Бұл жүйе даяр өнімді таңдамалы бақылау нәтижелеріне тәуелділігінен босатады, яғни ол өндіріс және қызмет ету процесстерін басқаруға көңіл аудартады.

Тұтынушылардың қажеттілігі мен сұраныстарына бағытталған және менеджменттің негізгі принциптері бар ИСО 9001 стандарты

сапаны басқару жүйесінің құруда негіз болып қызмет атқарады.

ИСО 22000 стандартында ХАССП жүйесі мен ИСО 9001 стандартының талаптарын ендірудің 12 кезеңі бар және келесідей қолданыла алады: ол өздігінен кәсіпорынның қауіпсіздік менеджменті жүйесінің қалыптасуының негізі болады және ИСО 9001 стандартымен бірге тек сапаны ғана емес әрі қауіпсіздікті басқаруға көзделген жүйені дамытады. Осылайша, азық-түлік қауіпсіздігін және сапасын қамтамасыз ету үшін халықаралық стандарттармен регламенттелген тиімді және нәтижелі басқару жүйесі қажет.

Тамақ өнімдерінің сапасы мен қауіпсіздік жүйесінің реформалануына негіз болған Қазақстан Республикасының 2004 жылы 9 қарашада бекітілген №603-ІІ "Техникалық реттеу туралы" заңы (07.04.2016 толықтырулар мен өзгертулер енгізілген), бұл заң Қазақстан Республикасының өнімдердің, қызметтердің, процесстердің қауіпсіздігін қамтамасыз етуге бағытталады, мемлекеттік техникалық реттеу жүйесінің құқықтық негіздерін орнатады [3].

Қазақстан Республикасында заңға сәйкес жүргізілетін техникалық реттеу реформасы еліміздің ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз етуде практикалық маңызды ол өндіріс пен ғылымның инновациялық дамуына, ғылымды қажетсінетін өнімдер нарығының кеңеюіне үлес қосады. Бұл заң өндірушілер мен тұтынушылардың қолданатын өнімнің сапасын айқындау құқықтарын кеңейтеді және мейлінше сапаны императивті реттеу тәсілдерін шектейді.

ҚР Президентінің қаулысымен 1998 жылы 16 қарашада бекітілген №4153 "Халық денсаулығы" мемлекеттік бағдарламасын жүзеге асыру мақсатында ҚР Үкіметі №1783 "Азықтық шикізат пен азық-түлік өнімдерінің сапасы мен қауіпсіздігі туралы" 29.11.2000 жылынан бастап нұсқаулықты бекітті [4].

Нұсқаулықтар азық-түлік өнімдерінің және азықтық шикізаттардың сапасы мен қауіпсіздігін қамтамасыз етуге арналған талаптарды орнатады және өндіру, сатып алу, қабылдау, сақтау, тасымалдау және сату кезеңдеріндегі өндіруші, сатушы және тұтынушы арасындағы қарым-қатынасты реттейді.

Азық-түлік өнімдерінің қауіпсіздік және сапа менеджменті жүйесінің пайда болуы, құрылуы көп жылдық жеңісті, жеңілісті, табысты тәжірибенің нәтижесі болды. Әлемнің экономикалық дамыған елдерінде бұндай жүйелер міндетті түрде қолданылады, оны мемлекет қатаң бақылауға лады және іске асыру бірізділігін қадағалайды. Азық-түлік өнімдерінің жүйе арқыды қауіпсіздігін қамтамасыз ету тек өндіріске пайда көзін көтеруге ғана емес әрі сапалы, жаман өнім алу қаупі жоқ өндірістің болуын қамтамасыз етеді. Басқа елдердің тәжірибесіне жүгінсек, сапа менеджменті жүйесіні енгізілгеннен кейін елдімекендерде халықтың тамақтық улану көрсеткіші айтарлықтай төмендегенін көруге болады.

Қолданыстағы тамақ өнімдерінің қауіпсіздігі мен сапасын қамтамасыз ету мен бағалау

негіздерін жалпылап, талдай келе, өндірістің экономикалық және ұйымдастырушылық кезеңдерін біріктіретін, халықаралық, ұлттық, регионалдық деңгейде барлығына ортақ және бірқалыпты барлық деңгейлерінде құқықтық нормалармен реттелетін (техникалық реттеу) жалпы бір механизм бола алады, ол мемлекетке сапа мен қауіпсіздік деңгейін тұрақтандырады.

Қорыта келе, азық-түлік өнімдерінің қауіпсіздігін қамтамасыз етуде мемлекеттік органдар тарапынан, кәсіпорындарда өндірістік бақылау тарапынан тексеріс пен бақылау өте маңызды және негізгі жетістік кепілі болып азық-түлік өнімдерін өндіруде, өңдеуде, сақтауда және сатуда жауапкершілік пен адамгершілік принциптерін сақтау саналады. Өмір сүру деңгейінің жоғарылауы тұтынушының өзінің тамақ өнімдеріне деген қарым-қатынасын өзгеруіне әкелді. Тұтынушылар өз тамақтануларына талапты болып, тек жақсы тамақтанып қана қоймай, әрі өз денсаулығына қатер тигізуден алшақ болуға тырысады және соған сәйкес қауіпсіздігі қамтамасыз етілген өнімдерді

тұтынуға тырысады. Сапа дәлелі контракттарға отыруда негізгі комерциялық аргумент болады, ал сапа - өнімнің бәсекеге қабілеттілігін айқындайтын фактор болып табылады.

#### **Список литературы:**

1. Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 301-III "О безопасности пищевой продукции" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.04.2016 г.) - Режим доступа: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000301\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000301_)
2. Шарманов Т.Ш. Питание - важнейший фактор здоровья человека. - Алматы: Асем - Систем, 2010г. - 400с.
3. Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-III "О техническом регулировании" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.04.2016 г.) - Режим доступа: <http://adilet.zan.kz>
4. Указ Президента Республики Казахстан от 20 ноября 2000 года № 1783 "О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов" - Режим доступа: <http://adilet.zan.kz>

**Надира ЖУМАДИЛЬДИНА**, магистрант, Карагандинский Экономический университет  
Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая 9,  
nadira.murzakhanova@mail.ru +77018049620

## АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Специфика труда работников отраслей бюджетной сферы характеризуется повышенным уровнем ответственности и высокой квалификацией. В настоящее время, когда низкий уровень его оплаты сочетается с отсутствием стимулирования, совершенствование системы оплаты труда работников бюджетной сферы Республики Казахстан становится наиболее актуальным вопросом. Поэтому встает задача создать такие механизмы управления, которые будут способны обеспечить максимальную эффективность и для ее решения необходимо реализовывать целый ряд мероприятий, нацеленных на оптимизацию всех управленческих и экономических процессов функционирования предприятий, независимо от форм деятельности и масштабов предприятия.

**Ключевые слова:** фонд оплаты труда, социальное партнерство.

**Надира ЖУМАДИЛЬДИНА**, магистр дәрежесін алушы, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан республикасы, Қарағанды, қ.Академическая көш. 9  
nadira.murzakhanova@mail.ru +77018049620 Қарағанды университеті

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТШІЛЕРДІҢ СЫЙАҚЫ ТАЛДАУ

Мемлекеттік сектор қызметкерлерінің еңбек салаларының ерекшеліктері бар жауапкершілігі жоғары деңгейде және жоғары дағдыларын сипатталады. Төлеу деңгейі төмен Қазақстан Республикасының мемлекеттік секторы қызметкерлерінің еңбегіне ақы төлеу жүйесін жетілдіру, ынталандыру болмауына ұштастыра Қазіргі уақытта, ең маңызды мәселе болып отыр. Сондықтан, міндет барынша тиімділігін қамтамасыз ету үшін және біз қарамастан олардың қызмет нысаны мен кәсіпорын ауқымдағы, барлық экономикалық процестерді басқару мен кәсіпорындардың жұмыс істеуін оңтайландыруға бағытталған бірқатар шаралар жүзеге асыру қажет, оны шеше алатын болады, мысалы, бақылау тетіктерін құруға туындайды.

**Түйінді сөздер:** жалақы, әлеуметтік серіктестік.

**Nadira ZHUMADILDINA**, master student, Karaganda Economic University Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya St. 9 nadira.murzakhanova@mail.ru +77018049620

## ANALYSIS OF THE SYSTEM OF PAYMENT OF WORK OF STATE EMPLOYEES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Specificity of labor of workers in the branches of the budgetary sphere is characterized by an increased level of responsibility and high qualification. At the present time, when the low level of its payment is combined with the lack of incentives, the improvement of the system of payment for workers in the budgetary sphere of the Republic of Kazakhstan becomes the most urgent issue. Therefore, the task is to create such management mechanisms that will be able to provide maximum efficiency and to solve it it is necessary to implement a number of activities aimed at optimizing all managerial and economic processes of enterprises' functioning, regardless of the forms of activity and scale of the enterprise.

**Keywords:** payroll fund, social partnership.

Сложность и актуальность реформирования системы государственного управления экономической, социальной, гуманитарной сферой вызывает большой интерес в различных сферах научного обсуждения.

В Послании Главы государства Н.А. Назарбаева народу Казахстана "Казахстанский путь - 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее" одним из приоритетных направлений является "Совершенствование работы государственных институтов. Создание атмосферы честной конкуренции,

справедливости, верховенства закона и высокой правовой культуры".

На сегодня важными направлениями реформирования государственного управления и организации государственной службы стали улучшение системы найма, подготовки и продвижения кадров, создание и поддержание высокой репутации государственной службы, усиление принципов меритократии и конкуренции, прозрачности, подотчетности обществу и государству, служения народу.



Следовательно, Послание Президента нацеливает нас на достижение новых результатов в сфере развития государственности и казахстанской демократии и формирования кадрового потенциала адаптированного к новым экономическим условиям.

Законодательство предусматривает особенности правового статуса государственных служащих, поэтому существуют определенные категории должностей, закрепленные в реестрах должностей административных и политических государственных служащих. В соответствии со статьей 255 Трудового кодекса Республики Казахстан, труд государственных служащих регулируется Трудовым кодексом с особенностями, предусмотренными законами Республики Казахстан и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, устанавливающими особые условия и порядок поступления на службу, ее прохождения и прекращения, особые условия труда, условия оплаты труда, а также дополнительные льготы, преимущества и ограничения [1].

Так, например, отбор на административную государственную службу корпуса "Д" осуществляется по следующей схеме:

- 1) экзамены;
- 2) выдача сертификата о зачислении в кадровый резерв административной государственной службы корпуса "Д";

- 3) объявление о конкурсе на свободные вакансии;
- 4) рассмотрение документов претендентов, имеющих сертификат;
- 5) собеседование;
- 6) назначение.

Типовые квалификационные требования к категориям административных государственных должностей в исследуемой отрасли направлены на привлечение на государственную службу людей с высоким кадровым потенциалом. В целях объективной оценки кадрового потенциала государственной службы отрасли, анализу подвергнуты наиболее важные характеристики кадрового состава:

- возраст служащих;
- уровень и направление образования;
- опыт работы [2].

Данные характеристики позволяют интегрально оценить перспективы эффективного функционирования государственных органов по исполнению государственных функций и предоставлению населению государственных услуг.

Показатели, характеризующие зависимость стажа государственных служащих в ГУ Управление экономики и финансов Карагандинской области от занимаемой должности представлены в таблице 1.

Таблица 1. Показатели коэффициента стажа государственных служащих по состоянию на 2017 год

Категория в соответствии с Реестром категорий должностей государственных служащих	Стаж государственной службы, годы										
	До 1 года	С 1 до 2	С 2-3	С 3 до 5	С 5 до 7	С 7 до 9	С 9 до 11	С 11 до 14	С 14 до 17	С 17 до 20	Свыше 20
Д-1 – руководитель	2,19	2,3	2,41	2,52	2,63	2,69	2,76	2,83	2,89	2,91	2,96
Д-2 – руководитель аппарата	1,96	2,06	2,16	2,25	2,35	2,41	2,47	2,53	2,59	2,61	2,65
Д-3 – начальник отдела	1,48	1,55	1,63	1,7	1,78	1,82	1,86	1,91	1,95	1,97	2,00
Д-4 – главный специалист	1,12	1,18	1,23	1,29	1,34	1,38	1,41	1,44	1,48	1,49	1,51
Д-5 – ведущий специалист	1,00	1,05	1,10	1,15	1,20	1,23	1,26	1,29	1,32	1,33	1,35

Рассматривая показатели, характеризующие зависимость стажа государственных служащих в ГУ Управление экономики и финансов Карагандинской области можно отметить следующее. На основании данных характеризующих зависимость стажа

государственных служащих в ГУ Управление экономики и финансов Карагандинской области от занимаемой должности рассмотрим общее количество персонала, данные которых показаны в таблице 2 [3].

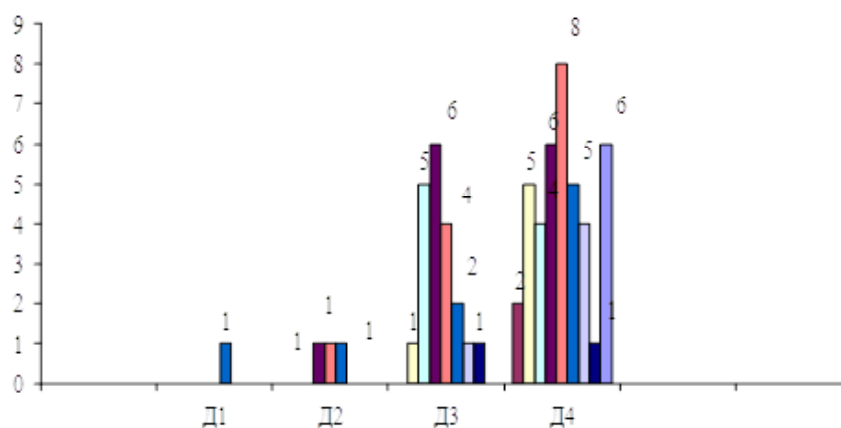
Таблица 2. Общее количество государственных служащих категории Д1 – Д4 в зависимости от стажа работы в ГУ Управление экономики и финансов Карагандинской области

Стаж	Д1	Д2	Д3	Д4
До 1 года				
С 1 до 2				
С 2 до 3				2
С 3 до 5				6
С 5 до 7			1	5
С 7 до 9			5	4
С 9 до 11		1	6	6
С 11 до 14		1	4	8
С 14 до 17	1	1	2	5
С 17 до 20			1	4
Свыше 20			1	1
Итого:	1	3	20	41

Примечание – Составлена на основе источника: Данные ГУ Управление экономикой и финансами Карагандинской области

Таким образом, общее количество человек, работающих в ГУ Управление экономики и финансов

Карагандинской области составляет 65 человек, о чем свидетельствует динамика, представленная на рисунке 1 [3].



Примечание - Составлена на основе источника: Данные ГУ Управление экономикой и финансами Карагандинской области

Рисунок 1. Количество государственных служащих категории Д1 - Д4 в зависимости от стажа работы в ГУ Управление экономики и финансов Карагандинской области

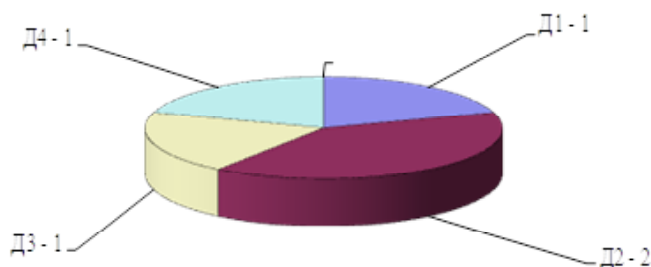
Таблица 3. Показатели должностного оклада, зависящие от стажа работы в ГУ Управление экономики и финансов Карагандинской области

Категория	Кол-во человек	Стаж работы	Оклад, тенге
Д-1	1	С 14 до 17	140000
Д-2	3, в том числе:		
	1	С 9 до 11	100000
	1	С 11 до 14	110000
	1	С 14 до 17	120000
Д-3	20, в том числе:		
	1	С 5 до 7	70000
	5	С 7 до 9	73000
	6	С 9 до 11	78000
	4	С 11 до 14	82000
	2	С 14 до 17	87000
	1	С 17 до 20	93000
	1	Свыше 20	98000
Д-4	41, в том числе:		
	2	С 2 до 3	60000
	6	С 3 до 5	63000
	5	С 5 до 7	65000
	4	С 7 до 9	67000
	6	С 9 до 11	69000
	8	С 11 до 14	73000
	5	С 14 до 17	75000
	4	С 17 до 20	78000
	1	Свыше 20	80000

Примечание – Составлена на основе источника: Данные ГУ Управление экономикой и финансами Карагандинской области

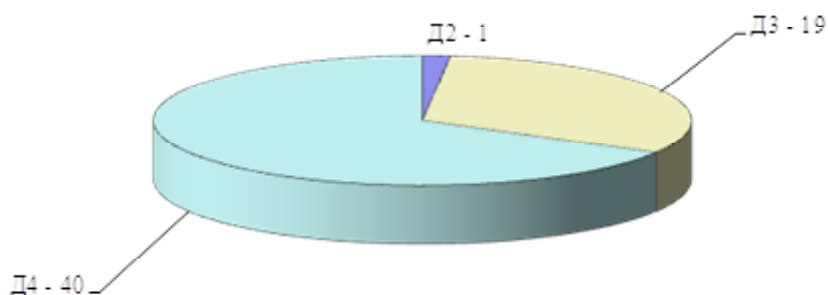
На государственной службе Республики Казахстан в рамках реализации "Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы" особое внимание уделяется привлечению женщин на государственную службу. Это тесно

связано с основными положениями Конвенции о политических правах женщин, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1954г., где за женщинами были официально признаны равные права на участие в управлении государством [3].



Примечание - Рассчитано авторами по данным отрасли ГУ Управление экономики и финансов Карагандинской области

Рисунок 2. Количество мужчин в зависимости от Реестра категорий должностей государственных служащих от общего числа в ГУ Управление экономики и финансов Карагандинской области



Примечание - Рассчитано авторами по данным отрасли ГУ Управление экономики и финансов Карагандинской области

Рисунок 3. Количество женщин в зависимости от Реестра категорий должностей государственных служащих от общего числа в ГУ Управление экономики и финансов Карагандинской области

Таким образом, эффективность, результативность деятельности государственных органов, а также система оплаты труда зависят и от такого фактора как стабильность и продолжительность работы государственного служащего в занимаемой должности. Проводимый уполномоченным органом по делам государственной службы мониторинг в отрасли состояния кадров показал, что в средний стаж пребывания на государственной службе до 2016 года сохранялся на уровне 11-12 лет [4].

Специфика труда работников отраслей бюджетной сферы характеризуется повышенным уровнем ответственности и высокой квалификацией. В настоящее время, когда низкий уровень его оплаты сочетается с отсутствием стимулирования, совершенствование системы оплаты труда работников бюджетной сферы Республики Казахстан становится наиболее актуальным вопросом.

Результативность государственного управления, создание условий для достижения целей социально-экономического развития нашей страны в значительной степени зависят от качества государственной гражданской службы, ее способности привлекать и удерживать талантливые и квалифицированные кадры, мотивированные на эффективное исполнение своих служебных обязанностей [5]. Центральную роль в обеспечении

качества государственной службы играет система оплаты труда. Несмотря на то, что уровень оплаты труда в государственном секторе, как правило, несколько ниже, чем в частном, конкурентоспособность системы оплаты труда (как с точки зрения уровня оплаты труда, так и с точки зрения реализации ее стимулирующей функции) является важным элементом обеспечения высокого качества государственного управления [6].

#### Список литературы:

- 1 Концепция новой модели государственной службы Республики Казахстан, утвержденная Указом Президента РК от 21.07.2011г. №119
- 2 Трудовой Кодекс РК с изменениями и дополнениями от 06.04.2016г. - Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=38910832](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38910832)
- 3 Данные ГУ Управление экономикой и финансами Карагандинской области
- 4 Режим доступа: [bnews.kz/ru/news/archive/.../o\\_gosapparate\\_kazahstana-2015\\_09\\_23-1072947](http://bnews.kz/ru/news/archive/.../o_gosapparate_kazahstana-2015_09_23-1072947)
- 5 Социально-трудовые отношения и их место в системе интеграционного взаимодействия государств участников таможенного союза // Труд в Казахстане - 2015 - №10
- 6 Режим доступа: <https://egov.kz/cms/ru/law/list/P1300001595>

**Гаухар КАЛКАБАЕВА**, кандидат экономических наук, доцент кафедры "Банковское дело" Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул. Академическая, 9, [aisanatazhbaeva@mail.ru](mailto:aisanatazhbaeva@mail.ru), 8700-30-74-804

## ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ИСЛАМСКОГО БАНКИНГА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В статье рассмотрены современное состояние и тенденции развития исламского банкинга в мировой экономике и Республике Казахстан. Выявлены основные факторы повышения роли исламских банков в финансовом секторе страны в условиях необходимости обеспечения финансовой стабильности. Обозначены направления дальнейшего развития исламского банкинга в Казахстане.

**Ключевые слова:** исламское финансирование, мубараха, исламские финансовые инструменты, принципы, регулирование

**Гаухар ҚАЛҚАБАЕВА**, экономика ғылымдарының кандидаты, "Банк ісі" кафедрасының доценті, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, [aisanatazhbaeva@mail.ru](mailto:aisanatazhbaeva@mail.ru), 8700-30-74-804

## ИСЛАМ БАНКИНГІНІҢ ҚАЗІРГІ КЕЗЕҢДЕГІ ДАМУЫНДАҒЫ БАСТЫ ҮРДІСТЕРІ

Мақалада ислам банкингінің әлемдік экономикадағы және Қазақстан Республикасындағы бүгінгі жағдайы мен даму үдерістері қарастырылған. Қаржылық тұрақтылықты қамтамасыз ету жағдайларында еліміздің қаржылық секторында ислам банкерінің ролін көтерудің негізгі алғышарттары анықталған. Қазақстанда ислам банкингін болашақ дамытудың бағыттары көрсетілген.

**Түйінді сөздер:** исламдық қаржыландыру, мубараха, исламдық қаржы инструменттері, қағидалар, реттеу

**Gauhar KALKABAYEVA**, Candidate of Economic Sciences, Department of "Banking", Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya 9, [aisanatazhbaeva@mail.ru](mailto:aisanatazhbaeva@mail.ru), 8700-30-74-804

## MAJOR TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF THE ISLAMIC BANKING AT THE PRESENT STAGE

The article considers the current state and development trends of Islamic banking in the world economy and the Republic of Kazakhstan. The main factors of increasing the role of Islamic banks in the financial sector of the country are revealed in the context of the need to ensure financial stability. Areas for further development of Islamic banking in Kazakhstan are indicated.

В настоящее время исламские банки постепенно занимают все большую рыночную долю в мировой банковской системе. Они присутствуют во многих странах мира, причем не только мусульманских, но и европейских. Исламское финансирование отличается от традиционных механизмов тем, что его в основе находятся равная ответственность и равное право на получение дохода соразмерно с долей собственности банка и клиента. Потенциал развития исламских банков продолжает увеличиваться в связи с возросшим спросом на исламские финансовые услуги.

В этой связи целью исследования является рассмотрение особенностей исламского банкинга, выявление тенденций и проблем его современного развития в мировой экономике и Республике Казахстан.

В научной литературе широко освещаются особенности исламского банкинга, которые заключаются в следующем: прибыль исламских

банков и их клиентов образуется в результате финансирования низкорисковой предпринимательской деятельности, производственных проектов, создания реальных продуктов. При этом банк и клиент разделяют прибыли и убытки от проектов согласно договору, следовательно, прилагают необходимые усилия для достижения прибыльности этих проектов. В организационную структуру исламских банков входит орган, осуществляющий контроль за соответствием банковских сделок принципам исламского финансирования, в число которых можно отнести запрет ставки процента и спекулятивного поведения, харам, разделение риска, неукоснительное соблюдение договоров.

Таким образом, исламский банкинг можно рассматривать как направление банковской деятельности, которое осуществляется в соответствии с религиозными правилами ислама. Исламские банки оказывают многочисленные банковские услуги и операции, в том числе доленое

совместное финансирование, доверительное управление денежными средствами, банковские заемные операции без взимания вознаграждения и др.

Принципиальная особенность исламской банковской системы состоит в том, что она полностью подчинена нормам шариата, который безоговорочно запрещает выплату и получение процентов, спекуляцию и неоправданные риски. Одной из главных целей финансово-экономической деятельности в исламе провозглашена социальная справедливость и справедливое распределение в обществе. При этом обеспечивается равное распределение риска между партнерами по экономической деятельности, и право собственности соблюдается очень строго [1, с. 29].

Анализируя развитие исламских банков в мировой экономике, следует отметить, что они действуют в более, чем 75 странах мира. Самая большая их концентрация находится в исторически обусловленном регионе Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии. Исламские банки активно внедряются в финансовую сферу развитых неисламских государств. Всего в мире насчитывается более 350 финансовых учреждений подобного типа с общим капиталом 100 млрд. долларов США и совокупными активами более 1 трлн. долл.

Среди основных факторов, способствующие укреплению положения исламских банков в мире можно выделить: растущий спрос на выгодные инвестиции; увеличение торговых отношений между ЕС, АСЕАН и ССЗ, где исламские банки имеют значительное присутствие. Вместе с тем, в настоящие время все проблемы, с которыми сталкивается исламская банковская отрасль в мире, не исчерпаны: актуальным остается необходимость преодолеть отсутствие соответствующего законодательства в большинстве стран, особенно в связи с налогами и вопросами надзора; проблемы, связанные с управлением рисками, возникшими из-за отсутствия соответствующих инструментов и недостаточного сотрудничества между учреждениями, работающими в разных странах; высокие затраты на продукты исламских банков, которые могут превышать плату за кредит в традиционных банках и др. [2, с. 49].

По данным The World Islamic Banking Competitiveness Report 2015/2016, активы исламских банков в 2014 составили 882 млрд. долл. США, оценки показывают, что их активы к 2018 вырастут до 3,5 трлн. долл. США [3]. Как видно из рисунков 1 и 2, регионом с наибольшим объемом активов является Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (GCC).

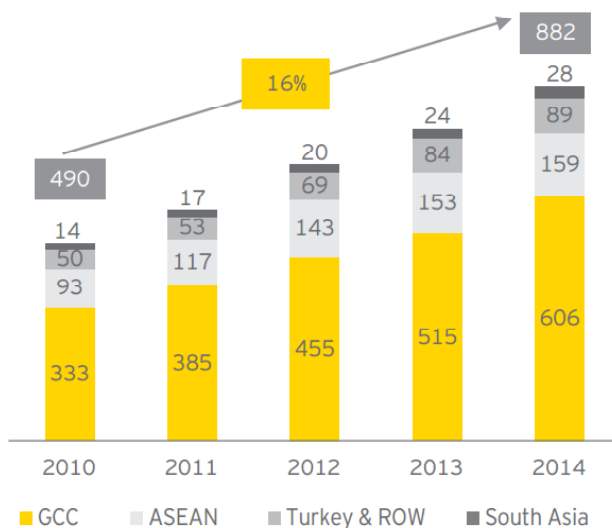


Рисунок 1 - Мировые исламские банковские активы (млрд. долл.) [3]

Темп роста исламского банкинга на основных рынках в 2010-2014 гг. в 1,5 раза превосходил темп роста традиционного банкинга.

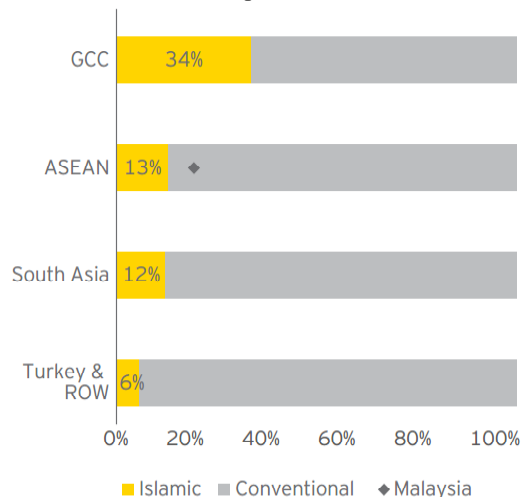


Рисунок 2 - Доля исламских банковских активов в 2014 году [3]

В ряде стран исламские банки стали одними из основных игроков: их доля в банковских системах Саудовской Аравии, Кувейта и Бахрейна составляет 48,9%, 44,6% и 27,7% соответственно. Кроме того, отрасль

существенно укрепила свои позиции на некоторых развивающихся рынках: в Индонезии, Турции и Пакистане её среднегодовые темпы роста за 2009-2013 годы составили 43,5%, 18,7% и 22,0% соответственно (рисунок 3).

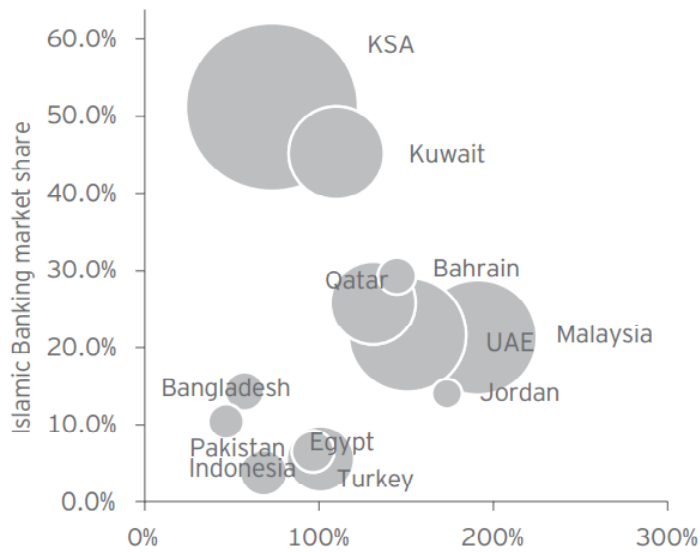


Рисунок 3 - Проникновение банковских услуг и рыночная доля исламских активов [3]

Отрасль исламских банковских услуг готовится к занятию ключевых позиций. Банки уже усиливают конкуренцию за клиентов, интересующихся высокодоходными финансовыми инструментами, на таких крупных рынках, как, например, Саудовская Аравия.

Рост популярности и прибыльности исламского банкинга западные и азиатские государства рассматривают сквозь призму экономической целесообразности. Так, на сегодняшний день это самый быстрорастущий сегмент финансового рынка. Хорошие показатели финансовой

устойчивости и прибыльности побуждают правительства многих стран вносить изменения в действующее законодательство, делая его более либеральным к исламскому банкингу. Исламское банковское дело набирает обороты и завоевывает популярность как в мусульманских странах, так и во всем мире.

В настоящее время капитал 20 исламского банка составляет не менее 1 млрд. долларов США. Из указанных 20 банков девятнадцать находятся в Катаре, Индонезии, Саудовской Аравии, Малайзии, ОАЭ или Турции (рисунок 4).

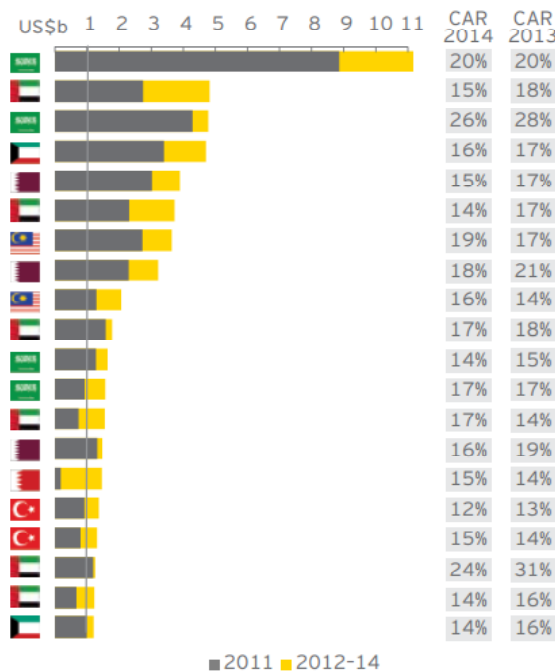


Рисунок 4 - Капитализация 20 крупнейших исламских банков (млрд. долл. США) [3]

Перспективы развития исламского банкинга в мировой экономике к 2020 году можно представить в виде рисунке 5.

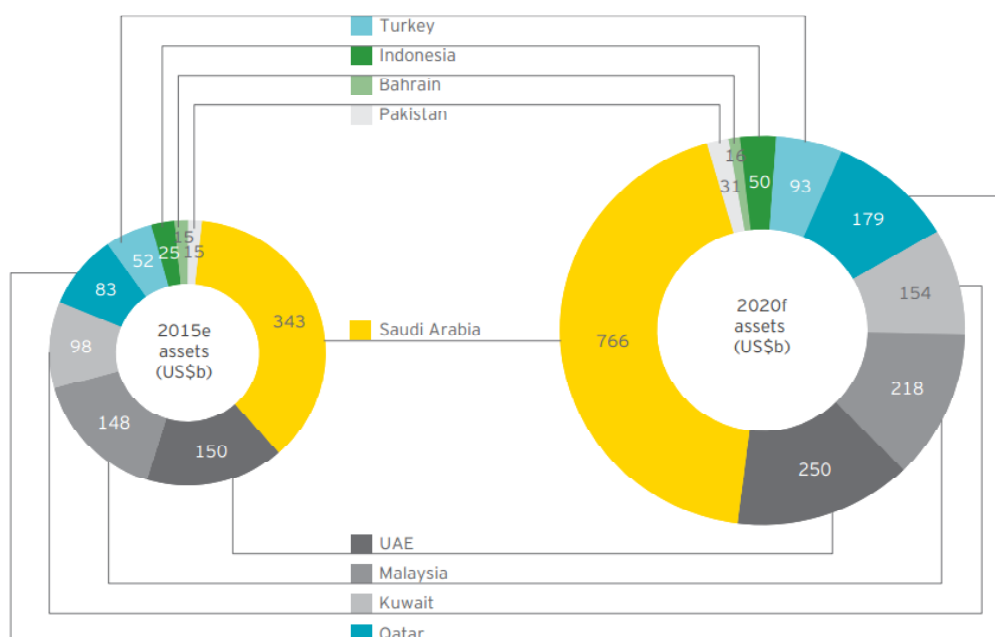


Рисунок 5 - Рост активов исламских банков к 2020 году [3]

Предполагается, что развитию отрасли будет способствовать появление нескольких организаций среднего размера. Капитал, по меньшей мере, ещё пяти банков превысит отметку в 10 млрд. долларов США. Основными драйверами развития отрасли выступят Саудовская Аравия и Малайзия, при этом усилится роль Турции и Индонезии.

Исламские банки стремятся увеличить клиентскую базу путём прямой конкуренции с традиционными коммерческими банками. Для этого они разрабатывают с использованием современных технологий продукты, предназначенные для удовлетворения разнообразного потребительского спроса. Несколько крупных региональных исламских банков реализуют трансформационные программы, нацеленные на перевод расчётов по большинству операций на современные цифровые технологии. Открываются возможности для увеличения продуктовой линейки, доли обслуживаемых операций, а также улучшения клиентского опыта, что позволит привлекать и удерживать потребителей, а также предлагать большее количество банковских продуктов.

В Республике Казахстан вопросам исламского финансирования уделяется особое внимание. Для внедрения исламского банкинга создана определенная нормативно-правовая база, регламентирующая порядок использования исламских методов финансирования, существующая параллельно основному банковскому законодательству страны. В 2011 году Национальный Банк Республики Казахстан вступил в Совет по исламским финансовым услугам (Islamic Financial Services Board - IFSB). Сегодня Нацбанк Казахстана занимает активную позицию в области продвижения и внедрения исламских финансовых продуктов на

территории нашей страны. Национальным банком Казахстана основе стандартов ААОIFI разработаны стандарты по бухгалтерскому учёту для исламских банков и исламских специальных финансовых компаний. Сформирована институциональная основа и заложены основы надзора и регулирования рынка исламских финансовых услуг. На финансовом рынке Казахстана в настоящее время работают два исламских банка Al Hilal и Заман банк, исламская лизинговая компания Kazakhstan Ijarah Company, исламская торгово-финансовая организация ТОО NewFinance. Интересы бизнес-сообщества по исламскому финансированию представляет объединение юридических лиц "Ассоциация развития исламских финансов" (АРИФ).

Лицензия на проведение банковских операций выдана исламскому банку "Al Hilal" в марте 2010 года. Учредителем Al Hilal выступил Al Hilal Bank из ОАЭ [4]. Исламский банк "Al Hilal" первоначально был сосредоточен на создании отношений с государственными, квази-государственными и крупными корпоративными компаниями на предоставление инновационных исламских финансовых решений для удовлетворения потребностей крупных инфраструктурных проектов и корпоративных сделок. Деятельность исламского банка "Al Hilal" направлена на предоставление трех видов исламских продуктов финансирования: корпоративная Мурабаха (Goods Murabaha Facility); товарная Мурабаха (Commodity Murabaha Facility); иджара (Ijarah Muntahiya Bi Tamlek) (лизинг с последующей передачей прав собственности). К началу 2016 года доля мубарахи в активах исламского банка Al Hilal составила 38,13%. В 2013 году Al Hilal выпустил первые исламские ценные бумаги сукук. В 2017 году исламский банк Al Hilal стал

предоставлять исламские банковские услуги для физических лиц, такие как инвестиционные депозиты.

Кроме того, в 2017 году завершил процедуру конвертации из классического банка в исламский банк АО "Заман-Банк", деятельность которого направлена на развитие розничных исламских финансовых продуктов. В капитале банка есть участие Исламской корпорации по развитию частного сектора. О своём намерении работать с Заман Банком Исламская корпорация по развитию частного сектора (ICD) объявила в мае 2013 года, взяв на себя обязательство превратить региональный "Заман-Банк" в исламский банк с ожидаемыми вложениями в размере до 35% от подписного и оплаченного капитала банка. Кроме того, ведутся переговоры с инвесторами из Малайзии, Бахрейна, Кувейта, и Турции, которые сильно

заинтересованы либо в получении лицензии на исламский банк, либо на вход в капитал казахстанского банка [5].

Деятельность рассмотренных исламских банков характеризуется пока достаточно скромными показателями. Объем их активов на начало 2017 года, по данным Нацбанка РК, составил около 36 млрд.тенге или 0,14% от общего объема активов банковской системы Казахстана. Однако, очевидно, что потенциал исламских банков будет расти, это обусловлено различными факторами, в то числе их способностью привлечь в страну финансовые ресурсы Исламского Банка Развития и других исламских финансовых институтов. Для активизации развития исламского финансирования была разработана Дорожная карта по развитию исламских финансов до 2020 года.

Развитие исламского финансирования и банкинга в Республике Казахстан предусматривает реализацию следующих этапов (таблица 1):

Показатель	2010 г	2015 г	2020 г
Исламские банки	1/33 млн. долл. США	3	5
Исламские «окна»	0	6	10
Исламские МКО	0	5	7
Исламские лизинговые компании	0	3	5
Суверенный сукук	1/500 млн. долл. США (план.)	2	3
Корпоративный сукук	0	10	20
Исламские инвестиционные фонды	0	10	15
Такафул компании	1	4	7
Юридические компании, предоставляющие консалтинг по ИФ	3	10	15
Финансовые консалтинговые компании	3	10	15
Примечание – Таблица составлена по источнику [6]			

Вместе с тем, в развитии исламского банкинга в Казахстане сохраняются следующие проблемы:

- ограниченная сфера вложения инвестиций в связи с недостаточным количеством надежных заемщиков;
- повышенная степень рисков банков, работающих в соответствии с принципами ислама, необходимость усилении функции управления рисками;
- низкая заинтересованность в услугах исламских финансовых институтов в связи с падением деловой активности в стране;
- потребность в квалифицированных кадрах, экспертах в области исламского финансирования;
- необходимость повышения финансовой грамотности бизнеса и общества по вопросам исламского финансирования;
- необходимость совершенствования законодательства в части налогообложения исламских финансовых институтов, а также создания соответствующей инфраструктуры отрасли.

Развитие исламского финансирования способствует привлечению в Казахстан финансовых ресурсов исламских стран, сотрудничающих в рамках международных соглашений, уменьшению рисков в банковской системе страны и повышению финансовой

устойчивости. Следовательно, исламское финансирование выступает одним из приоритетных направлений развития банковского сектора Казахстана. Главными задачами являются обеспечение понимания механизма функционирования исламских инструментов, адаптация инфраструктуры финансовой системы, совершенствование законодательства для полноценного функционирования исламских финансовых институтов.

#### Список литературы:

1. Подвойский Г.Л. Роль исламского банкинга в инвестиционном процессе. //Мир новой экономики, 2015. -№3. - с. 28-33
2. Кабш М.Д., Мартыненко Н.Н. Исламские банки в странах Европейского Союза - потенциал адаптации. // Инновации и инвестиции, 2016. - №4. - с. 45-50
3. Ernst & young. The World Islamic Banking Competitiveness Report 2015/2016 - [http:// www.ey.com](http://www.ey.com)
4. Официальный сайт исламского банка Al Hilal bank/ - Интернет-ресурс://<http://www.alhilalbank.kz/>
5. Официальный сайт исламского банка АО "Заман-Банк". - Интернет-ресурс:// <http://zamanbank.kz/>
6. Официальный сайт АО "Региональный финансовый центр Алматы". - Интернет-ресурс://<http://www.rfca.kz/>



Гульмира ЛЕНАВА, магистрант Университета Международного Бизнеса, Республика Казахстан, г. Алматы, пр. Абая, 8А [guka-555@mail.ru](mailto:guka-555@mail.ru) +77027024228

## ВЛИЯНИЕ СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

В статье рассмотрена процедура выбора стратегии развития предприятия в зависимости от уровня его инновационного развития. Показаны условия и методы реализации стратегий, а также резервы, необходимые для их реализации. Тематика статьи очень многогранна, так как выбор стратегии развития индивидуален для каждого предприятия и зависит от множества факторов.

**Ключевые слова:** стратегическое управление, эффективность управления, устойчивость, оперативное управление, планирование

Гульмира ЛЕНАВА, Халықаралық Бизнес Университетінің магистрі, Қазақстан Республикасы, Алматы қаласы, Абай даңғылы, 8А [guka-555@mail.ru](mailto:guka-555@mail.ru) +77027024228

## КӘСІПкерлік Қызметінің тиімділігі басқару стратегиясының әсері

Мақалада кәсіпорынның даму стратегиясын оның инновациялық даму деңгейіне байланысты таңдауы қарастырылады. Стратегияны іске асырудың шарттары мен әдістері, сондай-ақ оларды іске асыру үшін қажетті қорлар көрсетілген. Мақала тақырыбы өте көп қырлы, өйткені даму стратегиясын таңдау әрбір кәсіпорын үшін жеке болып табылады және көптеген факторларға байланысты.

**Түйінді сөздер:** стратегиялық менеджмент, басқару тиімділігі, тұрақтылық, жедел басқару, жоспарлау

Gulmira LENAFA, graduate student of the University of International Business, Republic of Kazakhstan, Almaty, Abay avenue, 8A [guka-555@mail.ru](mailto:guka-555@mail.ru) +77027024228

## INFLUENCE OF THE MANAGEMENT STRATEGY ON EFFICIENCY OF ENTERPRISE ACTIVITY

The article considers the procedure for choosing the strategy of the enterprise development depending on the level of its innovative development. The conditions and methods for implementing the strategies are shown, as well as the reserves necessary for their implementation. The subject of the article is very multifaceted, since the choice of development strategy is individual for each enterprise and depends on many factors.

**Keywords:** strategic management, management effectiveness, sustainability, operational management, planning.

Стратегия компании - долгосрочное качественно определенное направление пути развития, рынков, методов конкуренции и ведения бизнеса Компании.

Устойчивое развитие предприятия - это развитие всех подсистем предприятия под действием внешних и внутренних факторов, при котором благосостояние собственников в реальном выражении, по крайней мере, не снижается в долгосрочной перспективе.

Существенным условием устойчивого развития предприятия является социальная и экономическая стабильность. Разнообразие рекомендаций при разработке и выборе стратегии антикризисного управления сводится с одной стороны, к общим установкам на обеспечение устойчивого долговременного развития, с другой стороны, к принятию оперативных краткосрочных решений, обеспечивающих выживание предприятия и сохранение имеющегося у него потенциала [1, с.296].

Выработка стратегии как плана действий, как правило, ограничивается оперативными мероприятиями, направленными на обеспечение заданного уровня преимущественно финансовых показателей (прибыли, рентабельности и др.).

Вместе с тем, анализ методических подходов к разработке, выбору и организации выполнения стратегий управления

позволяет заключить, что современный менеджер может применять достаточно много существенно отличающихся друг от друга систем взглядов и подходов.

Основными мероприятиями, направленными на повышение эффективности деятельности предприятия, то есть, на повышение показателя EVA (реальная стоимость компании (бизнеса) рассчитывается как стоимость чистых активов за определенный период плюс дисконтированная EVA - добавленная экономическая стоимость) могут быть:

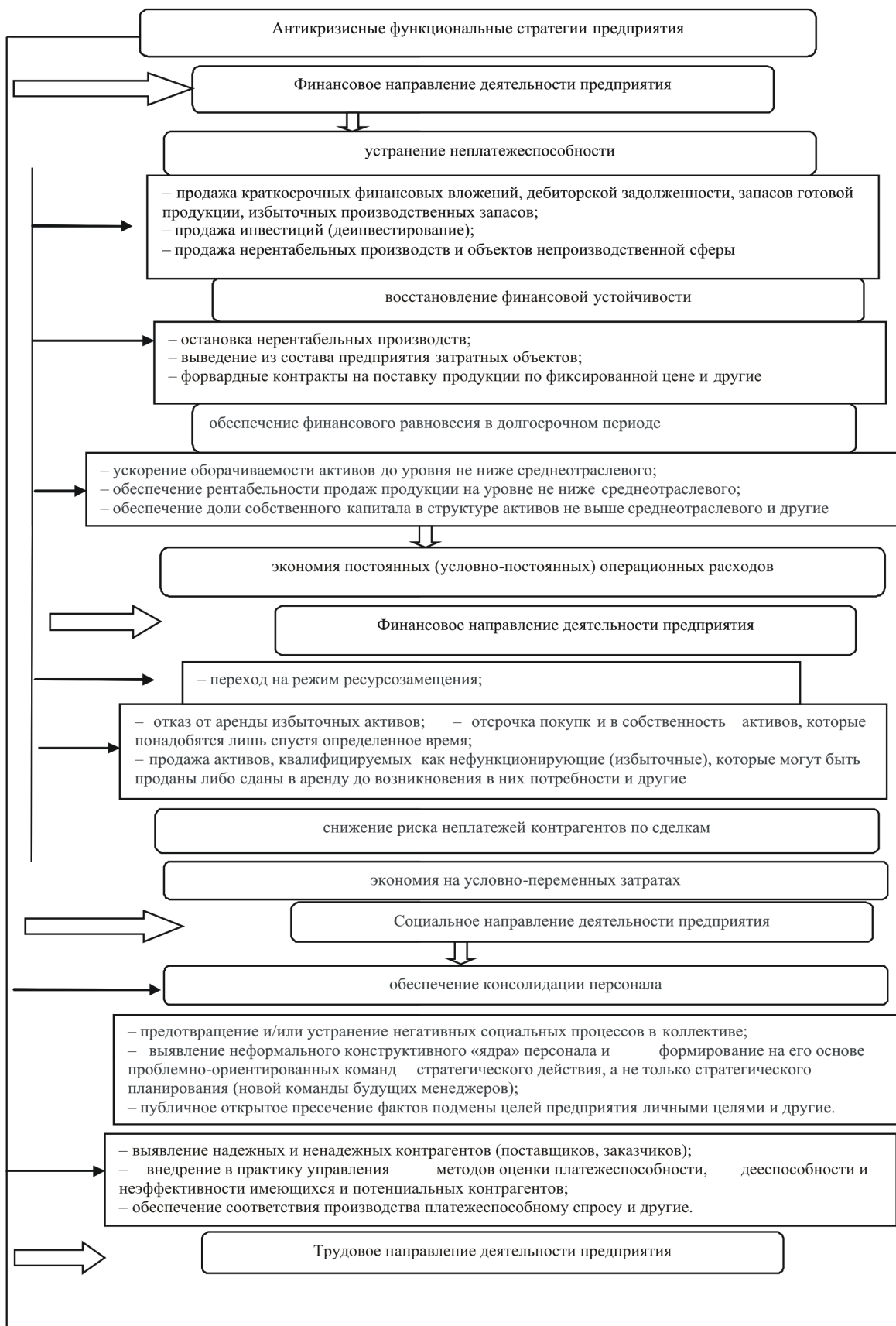
- увеличение прибыли при условии использования прежнего объема капитала посредством освоения новых видов продукции, сегментов рынка, более рентабельных смежных звеньев производства;

- уменьшение объема используемого капитала при условии сохранения прибыли на прежнем уровне;

- ликвидация убыточных или недостаточно прибыльных сфер деятельности;

- уменьшение расходов на привлечение заемных финансовых ресурсов, а также изменение структуры капитала компании [2, с.287].

В целом же, хотелось отметить, что в деятельности компании должны быть выстроены функциональные стратегии, направленные на предотвращение кризисных ситуаций.



Примечание - Составлен автором на основе источника: 3 Нестеров А.Ю. Антикризисные функциональные стратегии развития предприятия // Российское предпринимательство. - 2011. - Том 12. - № 12. - С. 92-96.  
Рисунок 1 - Антикризисные функциональные стратегии предприятия

Можно рассмотреть некоторые антикризисные функциональные стратегии предприятия, которые показаны на рисунке 1 [3, с.92-96].

Согласно автора статьи Нестерова А.Ю., результаты анализа и верификации с конкретными предложениями, выводами и рекомендациями доводятся до руководства, актива по разработке конкурентной стратегии предприятия. При использовании предлагаемой методики разработки конкурентной стратегии предприятия основным результатом стратегического планирования должна быть верифицированная (реализуемая) стратегия развития предприятия. Для плодотворного воплощения стратегии разрабатывается план, ориентированный на максимальное использование ключевых конкурентных преимуществ, которые диагностируются методами стратегического анализа. Организационная структура предприятия выступает в качестве основного ориентира в распределении ресурсов и управлении и предприятием для достижения стратегических целей и выполнения поставленных задач.

Анализируя рисунок 1, можно сказать, что на основании стратегии развития разрабатываются функциональные стратегии развития подразделений предприятия: производства, финансов, маркетинга, НИОКР, технологий. Поэтому разработка стратегии развития предприятия требует основательного теоретического и методологического совершенствования существующих подходов к разработке стратегий предприятий. Важность роли и места стратегии в

деятельности предприятий и организаций предопределяется многими факторами: глобальной конкуренции, быстрых перемен, увеличивающихся и ускоряющихся потоков информации, растущей сложности бизнеса и резкого сокращения жизненного цикла инновационных товаров времени на получение сверхприбыли остается все меньше, что требует разработки и реализации инновационных стратегических мероприятий по решению этих задач. Способность к реализации инновационной стратегии развития становится необходимым условием достижения качественного экономического роста, научно-технического прогресса и высокой конкурентоспособности организации. Обеспечение качественного экономического роста организации возможно при наличии особых условий, которые бы активизировали и усилили инновационную, производственную и финансовую составляющие. Разработка стратегии развития компании - это непростая процедура разработки плана по приведению организации в надлежащее состояние. Объединяет в себе видение, миссии, цели, как конкретные карты целей вашей компании с ключевыми показателями эффективности в счетной карте. Безусловно, в зависимости от специфики деятельности предприятия, от статуса и целевого назначения, необходимо разрабатывать свою стратегию ведения бизнеса, целесообразно использовать систему экономико-математических моделей, с учетом наиболее распространенных целей, которые показаны на рисунке 2



Примечание - Составлен автором

Рисунок 2 - Система экономико-математических моделей для разработки стратегии ведения бизнеса

Стратегия роста бизнеса подразумевает также конкретные мероприятия по использованию сильных или слабых сторон для нивелирования угрозы или достижения новых результатов. И при этом важно понимать, что после окончания создания стратегии развития компании предстоит внедрить ее, и для этого отводится комплекс работ. Необходимо расширять горизонт планирования, увязывать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные стратегии развития для создания моста между планированием на год и перспективными целями.

Учитывая современные требования, согласно Системы менеджмента качества, целесообразно разрабатывать и внедрять в практику комплексный механизм управления деятельностью предприятия, включающий совокупность экономических, мотивационных, организационных и правовых способов целенаправленного взаимодействия

экономических субъектов на реализацию потенциала предприятия для обеспечения его устойчивого экономического, финансового и инновационного развития [4, с.205].

Система сбалансированных показателей является наиболее эффективным инструментом реализации стратегии развития компании, которая получает возможность оценки альтернативных стратегических решений инновационного развития и эффективности организационных действий. Система сбалансированных показателей позволяет осуществлять:

- тщательный контроль над внутренними процессами сравнивать фактическое и бюджетное (плановое) значение;
- организовывать бенчмаркинг;
- определять отстающие направления и предлагать решения для улучшения ситуации.

Инструментарий управления устойчивым развитием должен позволять менеджменту компании формировать стратегию развития предприятия, направленную на достижение устойчивого роста в долгосрочной перспективе, увязывать все аспекты управления предприятием (долгосрочные, среднесрочные) с текущим управлением.

На основе анализа и имеющихся методов оценки устойчивости компании и планирования устойчивого роста и развития можно выявить недостатки, позволяющие использовать их для планирования устойчивого развития предприятия.

Таким образом, в современных условиях разработка и реализация стратегии развития предприятия является важнейшим условием повышения эффективности его деятельности, конкурентоспособности и устойчивости в

динамично усложняющейся экономической среде рынка.

#### **Список литературы:**

1 Виханский О.С. Стратегическое управление на предприятии: Учебник 2-е изд., перераб. и доп. М.: Гардарики, 2008.- 296с

2 Маркова В.Д. Менеджмент: стратегия управления /В.Д. Маркова, С.А. Кузнецова- М.: ИНФРА-М; Новосибирск: Сибирское Соглашение, 2000.-287с.

3 Нестеров А.Ю. Антикризисные функциональные стратегии развития предприятия // Российское предпринимательство. - 2011. - Том 12. - № 12. - С. 92-96.

4 Шестаков А.Б. Стратегическое управление предприятиями, организациями и регионами, Пенза, 2009

**Злиха МАЙПЕНОВА**, "Стандарттау және сертификаттау" мамандығы бойынша 2-ші курс магистранты, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш. 9, [igenkhulkyzy@mail.ru](mailto:igenkhulkyzy@mail.ru)

**Бауыржан БАЗАРОВ**, техника ғылымдарының докторы доцент, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш. 9, 100009 [igenkhulkyzy@mail.ru](mailto:igenkhulkyzy@mail.ru)

## МЕТАЛЛ БҰЙЫМДАРЫНЫҢ САПАСЫН БАҚЫЛАУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Қазіргі заманда металдардың және ерітпелердің маңызы өте зор. Олай болатыны металл материалдары мен бұйымдарына құнды құрылыстық, бұйымдық қасиеттер тән. Атап айтатын болсақ - мықтылығының жоғарылығы, едәуір созымталдық деформацияға қабілеттілігі, яғни қысымдық әсерімен оны өңдеу мүмкіншілігі, оның ішінде езгіленуге, соғу арқылы созылуға, штампалауға, созуға икемділігі және т.б. қасиеттері бойынша басқа материалдардан ұтымдылығымен ерекшеленеді; құйылу қасиеті, дәнекерленуі, төменгі және жоғары температурада мызғымайтындығы және т.б. қасиеттері басымырақ.

Сондықтан автор өз мақаласында металл бұйымдарын өндіру ерекшеліктеріне тоқталып, оның сапасына әсер ететін факторларды, сонымен бірге құрылыста қолданылатын металл бұйымдарын тереңірек қарастырған.

**Түйінді сөздер:** металл бұйымдары, металл бұйымдарының бәсекеге қабілеттілігі, металл өнімдерін стандарттау және сертификаттау, техникалық бақылау жүйесі, кара металл, түсті металл, металл бұйымдарының сапасы.

**Злиха МАЙПЕНОВА**, магистрант 2-го курса специальности "Стандартизация и сертификация", Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9, 100009, [igenkhulkyzy@mail.ru](mailto:igenkhulkyzy@mail.ru)

**Бауыржан БАЗАРОВ**, доктор технических наук, доцент, Карагандинский экономический университета Казпотребсоюза, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9, 100009

## ОСОБЕННОСТИ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА МЕТАЛЛОИЗДЕЛИЙ

В современное время металлы и металлысплавы имеют большое значение. Потому что материалы из металла и металлоизделия обладают ценными строительными и материальными свойствами. В частности, высокая прочность, более эластичность деформации емкости, то есть способность обработать его под воздействием давления, в том числе многократно мять, ковать и при этом растягивать, штамповать, эластичность к растягиванию и по другим свойствам особо отличаются среди других материалов; литейные свойства, сварка, непоколимость при низких и высоких температурах и т.д. являются приоритетными свойствами.

Таким образом, автор статьи сосредоточился на особенностях производства металлических изделий, а также на факторах влияющие на его качество, вместе с этим особое внимание уделил металлоизделиям используемых в строительстве.

**Ключевые слова:** металлоизделия, конкурентоспособность металлоизделий, стандартизация и сертификация металлоизделий, система технического контроля, черный металл, цветной металл, качество металлоизделий.

**Zlikha MAIPENOVA**, 2 year master's degree student in speciality of "Standardization and Certification", Karaganda Economic University, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str.9, 1000096, [igenkhulkyzy@mail.ru](mailto:igenkhulkyzy@mail.ru)

**Bauyrzhan BAZAROV**, Doctor of Technical Sciences, associate professor, Karaganda Economic University, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str.9, 1000096

## FEATURES OF QUALITY CONTROL OF METALWARE

In modern times the metals and ferro alloys are of great importance. Because of the metal materials and metal products have valuable construction and material properties. In particular, high strength, more elasticity deformation capacity, ie the ability obratovat it under pressure, including repeatedly kneading, forge and at the same stretch, stamp, elasicnost stretchability and other properties very different from other materials; casting properties, welding, nepokolibimost at low and high temperatures, etc. properties are priority.

Thus, the author of the article focused on the features of the production of metal products and takzhe on the factors affecting its quality, with special attention paid to these metal products used in construction.

**Keywords:** metal products, metal products competitiveness, standardization and certification of hardware, technical control, ferrous metal, nonferrous metal, the quality of hardware.

Қазіргі заманда металдардың және ерітпелердің маңызы өте зор. Олай болатыны металл материалдары мен бұйымдарына құнды құрылыстық, бұйымдық қасиеттер тән. Атап айтатын болсақ - мықтылығының жоғарылығы, едәуір созымталдық деформацияға қабілеттілігі, яғни қысымдық әсерімен оны өңдеу мүмкіншілігі, оның ішінде езгіленуге, соғу арқылы созылуға, штампалауға, созуға икемділігі және т.б. қасиеттері бойынша басқа материалдардан ұтымдылығымен ерекшеленеді; құйылу қасиеті, дәнекерленуі, төменгі және жоғары температурада мызғымайтындығы және т.б. қасиеттері басымырақ.

Металл бұйымдарын өндіру жоғары сапалылық және технологияның қуаттылығымен сипатталады. Мұның бәрі өндіру тәсілінің құрылымын түпкілікті өзгертуді талап етеді. Техникалық бақылау - бұл объектінің (материал, бұйым немесе процесс) бекітілген талаптарға, стандарттау және сертификаттау заңдарына сай болуы.

Стандарттау - бұл ұқсас объектілермен салыстырудағы үлгі эталон модельге сәйкес келінуіне бағыттау. Нәтижесінде нормативті құжаттар дайындалады. Объектінің спецификациясына және оған бекітілген талаптарға байланысты стандарттау: жалпы стандарт, өнімге немесе қызметке, сонымен қатар процеске арналған стандарт, сапаны бақылауға арналған стандарт болып бөлінеді.

Сертификация - бұл бұйымның нормативтік талаптарға сай келуі және оған сәйкес сертификаттың берілуі.

Әрбір бақылау 2 этаппен жүзеге асады:

- объектінің жағдайы, құрамының көрсеткіштері және белгілері туралы ақпарат алу;
- бастапқы ақпаратқа сәйкес алдын-ала қабылданған талаптарға, нормаларға және критерилерге сай болғаны немесе сай болмағаны жөнінде екінші ақпарат беру.

Екінші ақпарат бұйымның сапасын жоғарылату үшін қолданылады.

Бақылау жүйесінің негізгі міндеттері болып табылады:

- зауытқа түскен материалдың сапасын анықтау;
- өндіру процесі кезіндегі материал ағымының қасиетін және құрамын тағайындау;
- сапаны бақылау және бұйымды сертификаттау;
- технологиялық процесті жүзеге асыру үшін бақылау кезінде алынған нәтижелер мен анализдер қолданылады.

Өндірісте бақылау жүйесі өз ішінде жүйелерден тұрады. Зауытта технологиялық бақылау бастапқы шикізаттың құрамын және қасиетін, толтырғыштарды, қосымша материалдарды, жартылай фабрикаттарды анықтауды қамтамасыз ету керек. Оперативті технологиялық бақылау жүйесі материалдың құрамы мен қасиетін және бақылау нәтижелерінің талаптарға сай болуымен айналысыда. Анықтау көлемінің маңызы аз болуы керек және бақылау өте күрделі қондырғылармен жүзеге аспау керек. Параметрлік бақылау жүйесі қондырғының жағдайын және оның жұмыс істеу режимін бағалайды, технологиялық параметрлерін бақылайды, технологиялық ағымды, сыйымдылық деңгейіндегі шығынды өлшейді.

Техникалық бақылау жүйесі сапаны бақылау және өндірілген материал мен бұйымның нормативтік құжаттарға сай болуын қамтамасыз етеді, сонымен қатар бұйымды сертификаттайды. Техникалық бақылау бөлімі сапасыз бұйымды анықтап қана қоймай, осы типте фактілерді ескертеді. Осы мақсатпен техникалық бақылау бөлімі өндіріске түсетін материал сапасын бақылайды, жарамсыздардың пайда болуы мен бұйымның сапасының төмендеу себебін анықтайды. Техникалық бақылау бөлімі заводтағы және цехтардағы зертханалармен біріге жұмыс жасайды.

Жалпы металл бұйымдарын өндіруде оған қолданылатын шикізат сапасы басты рөл атқарады, яғни бұйым өндіруде арзан металл қолданылғанымен, ол оның сапасын төмендетіп, қолдану ыңғайлылығы мен уақытын азайтады. Сондықтан металдың келесідей қасиеттерін ескеру қажет.

Металл аққыштығы- жүктеме берілу кезінде металдың пластикалық пішінсіздену қасиеті. Металл аққыштығы - жартылай өңделген өнімдерден дайындамалардың сырт пішінін құру кезінде, қысыммен өңдеуге қабілеттілігінің барлығын анықтайтын металдардың қажетті технологиялық қасиеті.

Суықтай созу кезінде металл аққыштығын анықтау үшін технологиялық сынама түріндегі сынақтардан (бүгу, сығу, жаншу, т.б. сынақтар) өткізеді. Металл аққыштығы балқытылған металдың құйма қалыпты толтыру қабілеттілігі болып табылады. Ол құйма қорытпалардың ең маңызды технологиялық қасиеттерінің бірі [1, б.128].

Металл аққыштығы жоғары болғанда құйма қалыптың құрама пішінін неғұрлым дәл қайталайды; жұқа қабырғалы бұйымдар дайындауда бұл ерекше маңызды рөл атқарады. Құю температурасы жоғарылаған сайын қорытпаның сұйықтай аққыштығы артады. Металл аққыштығы металдың аққыштық шегі деп аталатын кернеумен сипатталады.

Металл беріктігі - металдардың белгілі бір жағдайлар мен шектерде қандай да бір әсерлерді (түскен жүктемелер, әр түрлі температуралық, магниттік, электрлік, т.б. өрістер, әрқелкі кебу немесе ісіну, физикалық-химиялық процестердің дененің әр түрлі бөлігінде әрқелкі өтуі, т.б.) бұзылмай қабылдау қасиеті.

Әр түрлі жағдайлар үшін металл беріктігінің критерийлері:

- пропорционалдық шегі,
- аққыштық шегі, беріктік шегі,
- сырғымалық шегі, т.б.

Металл беріктігі бірнеше түрге (теориялық, техникалық, құралымдық, динамикалық, ұзаққа созылатын беріктік) ажыратылады. Металдарды беріктендіру үшін термиялық, химия-термиялық, термомеханикалық, механикалық әдістер қолданылады. Бірліктердің халықаралық жүйесінде (СИ) металл беріктігінің өлшем бірлігі - Н.м/кг.

Металдардың басым көпшілігі қоршаған орта (су, ауа) әсерінен жемірілуге (коррозияға) ұшырайды. Металдарды жемірілуден қорғау - қазіргі заманның ең негізгі мәселесі болып отыр. Жемірілуден қорғаудың негізгі әдістері:

- лактау, бояумен бояу
- Электрохимиялық қорғау
- Катодтық, анодтық қорғау
- Электр қорғау, т.б.

Жалпы металл өнімдері кеңінен қолданылатын сала - құрылыс саласы болып табылады. Металлдар құрылыста екі топпен қолданылады: қара (темір және қортпалар) және түсті. Қара металдың көміртегі құрамына байланысты шойын және болат болып бөлінеді.

Шойын - көміртегінің құрамы 2%-ден 6,67% дейін темір көміртегінің қортпасы бар. Металл негізінің сипатына байланысты ол төрт топқа бөлінеді: сұры, ақ, жоғары сапалы және таптауға көнгіш шойын.

Сұры шойын - құрамында 2,4...3,8% көміртегі бар. Ол жақсы өңделеді, сынғыштығы жоғары болады. Онымен бұйым құю кезінде пайдаланады, соққы әсеріне төзімді.

Ақ шойын - 2,8...3,6% көміртегіне құралады, жоғары қаттылыққа ие, бірақ ол морт сынғыш, өңдеуге қолайсыз, шектеулі қолданады.

Жоғары сапалы шойын 0,03...0,04% магнийдің сұйық шойынын тұндыру жолымен алады, ол химиялық құрамы жағынан сұры шойынмен бірдей болады. Ол өте жоғары біріктік қасиетке ие. Оны сорғыштар, жаппалардың сыртқы қабын құю үшін пайдаланады.

Таптауға көнгіш шойын - ақ шойынды жоғары температурада құю кезінде ұзақ уақыт қыздыру жолымен алады. Ол 2,5...3,0% көміртегінен құралады. Оны жұқа бөлшектер (гайкалар-сомын, скобтар қапсырма) өндіру үшін пайдаланады. Су шаруашылығы құрылысында шойын тақталарды гидротехникалық ғимараттардың бетін қаптау үшін, қоқыстардың шайылуына төтеп беру үшін, су құбырларының жаппалары, құбырларында пайдаланады.

Болаттар - ақ шойынды мартен пешінде қайтадан өңдеу нәтижесінде алады. Болаттағы көміртегінің артуымен олардың қаттылығы мен сынғыштығы көтеріледі, осы мерзімде иілгіштігі мен соққылау тұтқырлығы төмендейді.

Болаттың механикалық және физикалық қасиеті олардың құрамына қосылған элементтердің (никель, хром, вольфрам) әсерінен жақсарады. Олардың құрамына қосылған компоненттердің құрамына байланысты болаттар төрт топқа бөлінеді: көміртекті (қоспа элементтер болмайды), төмен қоспалы (2,5% дейін компоненттер қосылған), орташа қоспалы (2,5...10% компоненттер қосылған), жоғары қоспалы (10% жоғары компоненттер қосылған).

Көміртекті болаттар көміртегінің құрамына байланысты төмен көміртекті (көміртегі 0,15% дейін), орташа көміртекті (0,25...0,6%) және жоғары көміртекті (0,6...2,0%) болып бөлінеді.

Түсті металдар мен қортпаларға алюминий, мыс және олардың қортпалары (цинк, қалайы, қорғасын, магний), мырыш, қорғасын жатады.

Құрылыста - алюминий немесе магний және мыс, қалайы, мырыш, қорғасын негізіндегі жеңіл қортпаларды пайдаланады.

Болаттан жасалған құрылыс материалдары мен бұйымдары. Ыстықтай құйылған болаттар тең такталы

бұрыштар, (тақта ені 20...250 мм); тең емес такталы бұрыштар; қос таврлы балкалар; коставрлы енді такталы балкалар; швеллер.

Металл құрылыс құрылымдары мен ғимараттарын өндіру үшін болат илемді пішіндерді пайдаланады: тең такталы жән тең емес бұрыштар, швеллер, коставрлы және таврлы. Болаттан жасалған бекіту бұйымдары ретінде шегендеу, бұрандалар, сомындар, бұрандалар мен шегелер. Құрылыс құрастыру жұмысын орындау кезінде металлдерды өңдеудің әртүрлі әдістерін қолданады: механикалық, термиялық, дәнекерлеу. Металл жұмысы өндірісінің негізгі әдісіне металлды ыстықтай және суықтай механикалық өңдеу әдістері кіреді.

Металлдарды ыстықтай өңдеу кезінде белгіленген температураға дейін қыздырып, сонан кейін илеумдеу үдерісіндегі сәйкес пішіні мен өлшемге балғамен соққылау немесе пресстің қысымы әсерімен келтіріледі.

Металлдарды суықтай өңдеу слесарлы және металлдарды кию әдісімен өңдеу болып бөлінеді. Слесарлы өңдеу келесі технологиялық операциялардан құралады: өлшеу, кесу, кию, құю, бұрғылау, кесінділер.

Металлдарды өңдеу металлды кию станоктарында жүзеге асырылады (қайрау, сүргілеу, фрезерлеу).

Құрылыс сапасын жақсарту үшін болат бұйымдарын термиялық өңдеуден өткізеді - шыңдау, жұмсарту, жасыту, қалпына келтіру және цементтеу.

Шыңдау - болат бұйымдарды белгілі температураға дейін қыздырып және оларды осы температурада біршама уақыт ұстап тұрады сонан кейін оларды суда, майда немесе майлы эмульсияда жедел суыту жолмен шыңдайды. Шыңдау кезіндегі қыздыру температурасы болаттың құрамындағы көміртегіне байланысты болады. Шыңдау кезінде болаттың беріктігі мен қаттылығы артады.

Жұмсарту - шыңдалатын бұйымдар 150...670°C дейін қыздырылып сонан кейін осы температурада (болаттың маркасына байланысты) белгілі уақытта ұсталады және ауада, суда немесе майда жайлап және жедел суыту жолмен болатты жұмсартады. Жұмсарту үдерісінде болаттың тұтқырлығы артады, олардың ішкі кернеуі мен сынғыштығы төмендейді, олардың өңделуі жақсарады.

Жасыту - болат бұйымдарды 750...960°C температураға дейін қыздырып, осы температурада оларды бабына келтіріп және пеште ақырындап суытылады. Болат бұйымдарды жасыту кезінде болаттың қаттылығы төмендейді, сонымен қатар оның өңделуі жақсарады.

Қалпына келтіру - болатты жасыту температурасынан жоғары температураға дейін қыздырып осы температурада ұстайды, сонан кейін тыныш ауада салқындатады. Қалпына келтірілген соң болат жоғары қаттылықта және құрылымы майда түйіршікті болады.

Цементтеу - бұл үдерісі кезінде бұйым бетінің қаттылығы жоғары болады, тозуға төзімді және беріктігі жоғары болады; осы кезде болаттың ішкі бөлігінің тұтқырлығы сақталады.

Түсті металлар мен қортпалар. Бұларға: алюминий және оның қортпалары - бұл жеңіл,

технологиялық, тоттануға төзімді материал. Оны таза түрінде фольгалар өндіру, деталдарды құю үшін пайдаланады. Алюминий бұйымдарды өндіру үшін алюминий қортпаларын қолданады - алюминий-марганцті, алюминий-магнийлі [1, б.224].

Алюминий қортпаларынан жасалған бұйымдар қарапайым технологиямен өңделетін, сыртқы түрі жақсы, отқа және сейсмикалық төзімді, магнит тартпайды, ұзақ мерзімді болады. Алюминий қортпаларын қоршау құрылымына пайдалану қабырға мен шатырдың салмағын 10...80 есе төмендетеді, құрастырудың еңбек сыйымдылығын қысқартады.

Мыс және оның қортпалары. Мыс - бұл ауыр түсті металл (тығыздығы 8,9 г/см<sup>3</sup>), жұмсақ және иілмелі, жылу мен электр өткізгіштігі жоғары металл.

Таза түрінде электр сымдарына пайдаланады. Мыс қортпасының қалайымен, алюминиймен, марганц және никелмен бірге түрін бронза деп атайды. Бронза - бұл тоттануға төзімді металл, жоғары механикалық қасиеттеріге ие. Оны санитарлы-техникалық арматуралар өндіру үшін пайдаланады. Мырышпен бірге мыс қортпасын (40% дейін) латунь деп атайды. Ол жоғары механикалық қасиетке ие және тоттануға төзімді, ыстық және суықпен жақсы өңделеді. Оны бұйымдар, паракшалар, сымдар, құбыр түрінде пайдаланды.

Мырыш - бұл тоттануға төзімді металл, шатыр темірлері, бұрандалар түрінде болат бұйымдарды мырыштау кезінде тоттануға қарсы жабын ретінде пайдаланды.

Қорғасын - бұл ауыр, жеңіл өңделетін, тоттануға төзімді металл, келте құбырлардың жіктерін нығыздау, деформациялық жіктерді герметизациялау, арнаулы құбырларды өндіру үшін пайдаланады.

Қоршаған ортаның әсерінен металл құрылымдар мен ғимараттарды бүлінеді, оны тоттану деп атайды. Тоттану металлдың бетінен басталып тереңге тарайды, осының салдарынан металл жылтырауын жоғалтады, оның беті бірдей, тең болмайды.

Қоршаған ортамен металлдың қарым қатынасының сипаты бойынша химиялық және электрлі химиялық тоттану болып бөлінеді. Химиялық тоттану металлдағы құрғақ газдар немесе электрлітсіз (бензин, май, смола) сұйықтардың әсерінен болады. Электрохимиялық тоттану металлдағы сұйық электролиттер (тұздардың сулы ерітінділері, қышқыл,

сілтілер), ылғалды газдар мен ауадағы (электр өткізгіштер) электр тогының туындауынан ілесіп жүреді.

Металлдарды тоттанудан қорғау үшін оларды қорғаудың бірнеше әдістерін қолданады: агрессивті ортадан металлдарды герметизациялау, қоршаған ортаның ластануын төмендету, қалыпты температуралық ылғалды жағдаймен қамтамасыз ету, ұзақ мерзімге төзімді тоттануға қарсы жабындар енгізу. Әдетте металлдарды тоттанудан қорғау мақсатында оларды лақты бояғыш материалдармен (грунтовкалар, бояулар, эмалдар, лактар) жабады, тоттануға төзімді жұқа металл жабындармен (мырышталған, алюминиленген жабындар және т.б.) қорғалады. Бұдан басқа металлды басқа металлдармен қосу (хром, никель және басқа) және металл емеспен бірге балқыту жолмен қорғауға болады [3].

Металл бұйымдарын өндіруде шикізат сапасын қадағалаумен қатар өндіру үрдісін бақылау да өте маңызды, яғни өндіру үрдісі ҚР металл бұйымдарын өндіру сапасы мен технологиясына қойылатын талаптарын қамтитын стандарттарға сәйкес келуі шарт. Сонымен қатар металл бұйымдарын өндіруде заманауи технологияларын қолданған абзал. Атап айтқанда заманауи технологиялар мен әдіс-тәсілдерді қолдану арқылы ғана жоғары сапалы және бәсекеқабілетті бұйымдар өндірісіне қол жеткізу мүмкіндігі туады.

#### **Әдебиеттер тізімі:**

1. Гуляев А.П. Металловедение. - М.: Металлургия, 2001.-384 стр.
2. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2010 жылғы 17 қарашадағы № 1202 қаулысымен бекітілген "Ғимараттар мен құрылыстардың, құрылыс материалдары мен бұйымдарының қауіпсіздігіне қойылатын талаптар" техникалық регламенті, 2010 жыл, Қазақстан Республикасы Әділет министрлігі Республикалық құқықтық ақпарат орталығының ресми сайты <http://adilet.zan.kz>
3. "Металл конструкциялардың қауіпсіздігіне қойылатын талаптар" техникалық регламенті Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2008 жылғы 31 желтоқсандағы N 1353 Қаулысы, Қазақстан Республикасы Әділет министрлігі Республикалық құқықтық ақпарат орталығының ресми сайты <http://adilet.zan.kz>



**Еркеназым ОРЫНБАСАРОВА**, доктор PhD, доцент кафедры "Менеджмент и инновации"  
Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан,  
г.Караганда, ул. Академическая, 9, erke.08@mail.ru, +77019984499

**Жанна АУБАКИРОВА**, старший преподаватель кафедры "Менеджмент и инновации"  
Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан,  
г.Караганда, ул. Академическая, 9, aubakirova\_1979@bk.ru, +77014267968

## РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Данная статья рассматривает основные аспекты развития финансовой поддержки инновационной деятельности в Республике Казахстан. Особое внимание уделяется проблемам по поддержке инновационной активности и привлечению долгосрочные инвестиции в инновационную деятельность.

**Ключевые слова:** инновация, финансы, НИОКР, инвестиции, наука.

**Еркеназым ОРЫНБАСАРОВА**, PhD докторы, "Менеджмент және инновация" кафедрасының доцент,  
Қазтұтынуодағы Қараганды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қараганды  
қ., Академическая көш.,9, erke.08@mail.ru, +77019984499

**Жанна АУБАКИРОВА**, "Менеджмент және инновация" кафедрасының аға оқытушысы  
Қазтұтынуодағы Қараганды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қараганды  
қ., Академическая көш.,9, aubakirova\_1979@bk.ru, +77014267968

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ИННОВАЦИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТТІ ҚАРЖЫЛАЙ ҚОЛДАУДЫ ДАМЫТУ

Аталмыш мақалада Қазақстан Республикасында инновациялық қызметті қаржылай қолдауды дамытудың негізгі аспектілері қарастырылған. Ерекше назар инновациялық белсенділікті арттыруда кездесетін мәселелерге және инновациялық қызметке тартылатын ұзақмерзімді инвестицияларға аударылған.

**Түйінді сөздер:** инновация, қаржы, ҒЗТҚЖ, инвестициялар, ғылым.

**Yerkenazym ORYNBASSAROVA**, PhD, docent, "Management and Innovations" Karaganda economic  
University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda city, Academicheskaya str.9,  
erke.08@mail.ru, +77019984499

**Zhanna AUBAKIROVA**, Senior lecturer of the Chair "Management and Innovations" Karaganda economic  
University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda city, Academicheskaya str.9,  
aubakirova\_1979@bk.ru, +77014267968

## THE DEVELOPMENT OF FINANCIAL SUPPORT OF INNOVATION ACTIVITY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This article rasmatrivat the main aspects of the development of financial support for innovative activities in the Republic of Kazakhstan. Special attention is given to the support of innovation activity and attracting long-term investments in innovative activities.

**Keywords:** innovation, Finance, scientific research, investments, science.

Динамичное развитие инновационной сферы - одно из главных слагаемых инновационной экономики. Такая высокотехнологичная экономика предполагает наличие эффективной инновационной системы и создание институтов поддержки инновационного процесса. По данным ООН, сегодня Казахстан даже не входит в двадцатку высокотехнологичных наций мира. В первую десятку государств с инновационной экономикой входят Финляндия, США, Швеция, Япония, Южная Корея, Нидерланды, Великобритания, Канада, Австралия и Сингапур. Далее следуют Китай и Индия. [1]

Инновационные сектора представляют собой все сектора так называемой "новой экономики", развитие которых во многом определяется

результатами научных исследований и разработок, в том числе: отрасли мобильных и мультимедийных технологий, нано- и космических технологий, робототехники, геной инженерии, поиска и открытия энергии будущего.

Развитие новых инновационных секторов и создание наукоёмких отраслей невозможно решить без развития отечественной науки.

В этой связи, значительно участие автономной организации образования "Назарбаев Университет" (далее - АОО "Назарбаев Университет"), роль которой будет заключаться в развитии фундаментальных, прикладных и технологических исследований и разработок в области энергоэффективности и энергосбережения,

возобновляемой энергетики и защиты окружающей среды, перспективных материалов и источников энергии, развитии трансляционной и персонализированной медицины для создания основ медицинской индустрии в Республике Казахстан.

Особое внимание будет уделяться реализации фундаментальных и прикладных научных исследований по следующим актуальным и перспективным направлениям: космическая техника и технологии, технологии возобновляемой энергетики и умные сети, технологии использования солнечной энергии, моделирование развития энергетических систем, информационные и коммуникационные технологии, вычислительные исследования, робототехника, экономика природопользования и охраны окружающей среды, электротехника (материалы для оптоэлектронных приборов), регенеративная медицина и исследования по разработке новых биопрепаратов, разработка биосенсоров для детекции туберкулеза, инфекционных агентов и биологии рака, экспрессия белков, модели и механизмы остео-артрикулярного заболевания, прикладные исследования в областях органической химии и химических технологий.

Формирование АОО "Назарбаев Университет" как исследовательского университета мирового уровня путем развития его научно-исследовательской базы и системы научной и инновационной поддержки тесно связано с развитием национальных научных кадров международного класса, успешно совмещающих преподавательскую и научно-инновационную деятельность, а также созданием благоприятных условий для привлечения лучших отечественных и зарубежных ученых.

С целью развития эффективной системы подготовки национальных научных кадров будут разработаны и реализованы совместные программы с зарубежными партнерами по подготовке магистров наук, докторов PhD и организации научных стажировок, организованы совместные PhD программы для научных сотрудников в рамках их научных проектов (без отрыва от научно-исследовательской деятельности в Казахстане).

Для развития компетенций и навыков сотрудников, участвующих в организации и реализации научных проектов и программ (инженерно-технические кадры, службы административно-технической поддержки и сопровождения и другое), необходимо на регулярной основе проводить курсы переподготовки и повышения квалификации в соответствии с основными и перспективными направлениями развития деятельности АОО "Назарбаев Университет".

В результате проводимых реформ с момента реализации ГПФИИР доля инновационно-активных предприятий возросла с 4% до 7,6%, в 3 раза возросли затраты предприятий на технологические инновации (с 113,5 до 326 млрд тенге), аналогично в 3 раза вырос объем инновационной продукции (с 111,5 до 379 млрд тенге). По фактору "Инновации" Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума Казахстан улучшил рейтинг

на 18 позиций и занял 84 место, по фактору "Технологическая готовность" на 25 позиций (57 место).

Несмотря на значительный масштаб предпринятых в последние годы мер по поддержке инновационной активности ключевыми проблемами по-прежнему остаются:

- недостаточное стимулирование трансферта передовых технологий;
- неэффективность механизмов для решения и поиска приоритетных технологических задач предприятий и бизнеса;
- низкий уровень восприимчивости бизнеса к инновациям технологического характера;
- нехватка технологических и управленческих компетенций;
- неразвитость инновационных технологий в системе образования;
- несовершенство системы контроля за реализацией инновационных проектов.

В ходе реализации ГПФИИР финансирование охватило широкий спектр отраслей, что привело к недостатку средств при финансировании секторальных мер поддержки и части проектов. Вместе с тем, недостаточное финансирование во многом было связано с неразвитой отечественной рыночной финансовой инфраструктурой, где бы формировались фонды "длинных" денег и привлекались долгосрочные инвестиции.

В отсутствие должного финансирования со стороны коммерческих финансовых институтов эту нишу на казахстанском рынке пришлось занять государству через систему национальных холдингов и институтов развития. Система институтов развития была расширена и настроена с учетом нужд индустриально-инновационного развития. Были опробованы различные инструменты поддержки индустриального развития: субсидирование процентных ставок, возмещение расходов и предоставление грантов на инновации и внедрение технологий, возмещение части затрат субъектов индустриально-инновационной деятельности, гарантирование кредитов и прочее.

Ключевыми барьерами остаются высокая кредитная нагрузка действующих предприятий обрабатывающей промышленности и отсутствие у последних свободных ликвидных активов для обеспечения заемного финансирования:

- недоступность финансовых ресурсов для формирования акционерного капитала;
- недоступность долгосрочных кредитов;
- стоимость кредитных ресурсов.

В настоящее время фондовый рынок Казахстана оценивается как не полностью сформировавшийся институт, так как он еще не стал той составной частью финансовой отрасли, служащей источником пополнения акционерного капитала. Кроме того, неразвитость данного механизма во многом сдерживает использование финансовых ресурсов Единого накопительного пенсионного фонда для нужд индустриализации.

Высокая стоимость кредитования и в особенности долгосрочного кредитования казахстанских финансовых институтов остается серьезным

барьером. В 2013 году средняя ставка вознаграждения по долгосрочным кредитам БВУ в национальной валюте составила 17,3% годовых. В сравнении с 2008 годом стоимость кредитования в национальной валюте выросла на 1,1 процентных пункта. Относительная дешевизна долгосрочных валютных кредитов (в среднем 10% годовых в 2013 году) нивелируется высокими валютными рисками.

В качестве основных факторов, препятствующих повышению инновационной активности предприятий, можно выделить:

- неготовность большинства научных разработок технологий и продуктов и выходу на рынок, что резко снижает ценность предлагаемых технологий в глазах потенциальных партнеров;

- неприемлемые условия инвестирования и кредитования;

- недостаточная платежеспособность заказчиков;

- высокая стоимость нововведений;

- недостаточность собственных финансовых средств.

Основной причиной того что инновационные разработки остаются только идеями и не внедряются, является: когда ученые что-то изобретают, то они идут в банк, к бизнесменам, в государственные органы и презентуют там свою идею. Но идею финансировать никто не хочет. Деньги выделяют только под готовый проект. Ученым сложно трансформировать свою идею в проект, который бы окупал себя и приносил прибыль. Одно из решений этой проблемы, которое сейчас обсуждается в правительстве, - это создание сети офисов коммерциализации. Сейчас в Казахстане ученые и предприниматели не понимают друг друга. Одни говорят на языке математических уравнений и химических формул, другие - на языке денег. Поэтому задача офиса коммерциализации заключается в том, чтобы, взяв идею ученых и оценив ее, разработать готовый проект, который убедит бизнесмена в выгоде внедрения инновации.

Еще одним фактором, сдерживающим модернизацию казахстанской экономики и динамику инновационного процесса, остается низкий уровень инвестирования в сферу НИОКР. В отсутствии спроса на технологические инновации, вероятный успех большинства программ передачи технологии останется низким. В этом отношении, очень существенной является государственная политика (целевые программы через госзаказы или госзадания), направленная на стимулирование компании инвестировать в инновации либо через их собственные лаборатории, либо через заказы научным организациям. Кроме того, необходимо дальнейшее совершенствование системы управления наукой с целью концентрации финансовых средств, кадрового и научно-технического потенциала на приоритетных направлениях науки, и в первую очередь - на обеспечение нужд эффективного развития реального сектора экономики страны, особенно в тех отраслях, где Казахстан уже имеет конкурентоспособные результаты. Здесь же, необходимо отметить, что темп финансовых инвестиций в НИОКР должен быть совместимым с темпами развития человеческих ресурсов, которые

могут эффективно использовать инвестиции. Также необходимо создать условия для трансферта и коммерциализации результатов научных разработок и введения их в хозяйственный оборот.

Практика зарубежных стран подтверждает, что локомотивом инновационного развития является малый бизнес-сектор наиболее гибкий и восприимчивый к идеям новаций и преобразований. Анализ их деятельности показал, что малые предприятия, занятые в инновационной сфере, в развитых странах, на 1 % затрат внедряют в 17 раз больше нововведений и научных разработок, чем крупные предприятия. Но в нынешних условиях более 85 % малых предприятий страны не связаны с инновационной деятельностью, что объясняется низкой привлекательностью инноваций и незнанием позитивных сторон инновационной сферы для развития предпринимательской деятельности. [2]

Малые предприятия в основном осуществляют инновации, не требующие значительных инвестиций и привлечения существенных материальных, трудовых и энергетических ресурсов. Они способны в наибольшей степени снижать социальную неопределенность в кризисных ситуациях, в условиях реструктуризации отраслевых производств, предоставляя рабочие места для квалифицированных специалистов и рабочих.

Одно из главных препятствий на пути развития инновационной деятельности - недостаток финансовых ресурсов. Это относится в равной мере, как к собственным средствам предприятий, так и привлеченным, образуемым за счет кредитов и долевого участия партнеров.

Расширять и модернизировать производство исключительно из прибылей в нынешних условиях могут только крупные промышленные предприятия-монополисты, располагающие стабильным или расширяющимся рынком сбыта.

Таким образом, одна из самых актуальных проблем - финансирование малого бизнеса. Существует несколько источников, из которых малые предприятия черпают заемные средства: частные кредиторы; венчурные фонды; кредитные потребительские кооперативы; бюджетные кредиты, в т.ч. выдаваемые региональными фондами поддержки малого предпринимательства; кредитные организации.

В финансировании малых инновационных предприятий важную роль должна играть местная инвестиционная политика, целью которой является создание механизма продвижения инвестиций в создание объектов предпринимательской деятельности, в первую очередь избравшие производство наукоемкой продукции, причем на всех стадиях этого процесса: от отбора перспективных проектов и подбора кадров для их реализации до инвестирования и помощи в управлении проектами.

Переход к выпуску наукоемкой продукции с высокой добавленной стоимостью, базирующейся на существующих, традиционных для Казахстана, отраслях экономики должны стать основными ориентирами. Это позволит обеспечить повышение глобальной конкурентоспособности экономики при

одновременном повышении экономического и социального благополучия населения.

Опираясь на мировой опыт в нашей стране необходимо выработать высокоэффективную научно-инновационную систему, позволяющую объединить через разветвленную систему горизонтальных связей всех участников данного процесса: научный потенциал университетов и исследовательских институтов, инновационное предпринимательство на предприятиях и в организациях, инновационную и финансовую инфраструктуру. Успешное решение поставленных амбициозных задач возможно лишь при условии эффективного функционирования национальной инновационной системы, которая в настоящее время пока имеет лишь фрагментарный характер.

Складывающаяся ситуация свидетельствует об отсутствии у нас такой целостной системы, что обусловлено в первую очередь, неработоспособностью технологического коридора по созданию инновационной продукции: идея - инновационное предложение - НИОКР - опытный образец - производство - рынок. Данная модель должна базироваться на "треугольнике знаний", который объединяет научные исследования, образование и инновации и является основным фактором в достижении амбициозных целей. [3]

Так, идеи формируются по результатам фундаментальных исследований, опирающихся на предыдущий опыт и позволяющих получать новые знания в ходе творческой деятельности ее субъектов действующих в специфической отрасли, в инфраструктуру которой входит совокупность организаций, учреждений, лабораторий, полигонов. Но даже на этой стадии мы имеем проблемы. Для осуществления данного процесса наши ученые должны быть обеспечены соответствующим финансированием, в полной мере иметь доступ к современным достижениям мировой науки, самостоятельно получать новые знания, осуществлять их трансферт в производство, адаптируя к существующим технологиям.

Для этого необходимы современные исследовательские лаборатории и научно-производственные объединения и информационные сети, тесно интегрированные в мировое сообщество. Должен быть определен статус ученых, и созданы условия для их продуктивной деятельности. В противном случае, эффективность генерации идей будет оставаться на низком уровне. Сама по себе наука затратная, но генерация и распространение знаний это национальные активы, которые в случае их коммерциализации и использования могут принести значительные политические и экономические дивиденды.

Существующая же модель отбора и финансирования фундаментальных исследований, в большинстве своем по форме и заявленным демпинговым ценам, а не по содержанию, изначально лишает многие перспективные научные направления денежных средств. Данный подход ориентирован лишь на составление отчетов на основании полученных еще в советское время научных результатов, многие из которых сейчас

устарели и не востребованы современной экономикой. Он не учитывает состояние формирующихся новых лабораторной и исследовательской базы в казахстанских университетах и научно-исследовательских организациях, научных школ и их достижений. В результате на сегодняшний день складывается дефицит оригинальных научных идей, которые в будущем могли бы развиваться в значительные инновационные проекты.

К сожалению, у нас в стране этап формирования инновационного предложения практически не финансируется. Поэтому цепочка между фундаментальными и прикладными исследованиями часто разорвана. В мировой практике такие работы обычно поддерживаются грантовым стартап финансированием, что обеспечивает успех в коммерциализации результатов научных исследований. Именно с этого момента начинается стадия инноваций, способная привести к значительным технологическим прорывам экономическому благосостоянию.

В современном обществе участие университетов и научно-исследовательских организаций в генерации знаний и их конверсии в инновационные продукты, и процессы, востребованные рынком, содействуют повышению их конкурентоспособности на глобальном научно-образовательном пространстве. Поэтому опытно-конструкторские работы, затраты на которые на порядки выше предыдущих стадий, должны финансироваться частным бизнесом. И здесь необходимо использовать механизмы льготного кредитования и налогообложения. В Казахстане, из-за отсутствия этих механизмов, частный бизнес не заинтересован вкладывать средства в данную сферу. В итоге, отсутствует спрос на инновации.

Первым шагом на этом пути должно стать создание эффективной законодательной базы, регламентирующей все взаимоотношения между субъектами образовательной и научно-инновационной деятельности. Даже в последней редакции закона "О науке", над которым сейчас идет работа, отсутствует схема превращения научных знаний в конечный коммерческий продукт. Предлагаемые формы финансирования науки (базовое, грантовое и программно-целевое) без использования косвенных механизмов не смогут заинтересовать бизнес вкладывать средства в научно-инновационную сферу. В таких условиях в дальнейшем будет только усиливаться разрыв между наукой и производством, а вопрос востребованности научных разработок останется по-прежнему открытым. Необходимо чтобы результаты фундаментальных и начальных этапов прикладных исследований подхватывались нашим и международным бизнесом и далее развивались на конкретных предприятиях. А для этого необходимо предоставить налоговые преференции предприятиям, направляющим собственные средства на научную и научно-техническую деятельность, освободить от таможенных пошлин и уплаты налога на добавленную стоимость импорт товаров ввозимых на территорию Республики Казахстан для проведения

научных исследований. К сожалению, в последнее время налоговые преференции представляются только в сырьевом секторе. Сфера науки и инноваций по-прежнему платит налоги в полной мере.

В результате опытно-конструкторские работы по созданию инновационной продукции не получают необходимой финансовой поддержки, а следовательно отсутствуют и условия для ее создания. Бюджетных же средств хватает только на покупку готовых технологий (не всегда лучших) или конструкторской документации, созданных в других странах. С таким подходом мы инвестируем развитие науки и инноваций других стран, в то время как в Казахстане данные проблемы остаются нерешенными.

К созданию опытных образцов новой продукции должен также подключаться частный бизнес. Работая в тесном тандеме с институтами развития, они должны создавать наукоемкие производства, внедрять новые индустриальные звенья более высоких пределов, продвигать инновационную продукцию на рынок. Но, к сожалению, в нашем законодательстве нет механизмов, для развития данного процесса. Новый подход требует выработки действенного механизма взаимодействия всех участников технологического коридора (организаций высшего образования и науки, производства, технопарков, институтов развития и бизнеса).

Важным инструментом для успешного функционирования всех стадий создания инновационного продукта являются специализированные зоны высоких технологий, в пределах которых используются специальные лизинговые инструменты, действует льготная аренда или специальный налоговый и таможенный режим. Базисным фактором является вхождение в зону университета, что обеспечивает приток инновационных идей и высококвалифицированных специалистов.

Такой подход способствует привлечению инвестиций в высокотехнологичные сферы экономики и, как следствие, их бурному технологическому развитию. Одной из первых и самых знаменитых является Силиконовая долина (Калифорния, США), отличающаяся сегодня большой плотностью высокотехнологичных компаний, связанных с производством компьютеров и их составляющих, программного обеспечения устройств мобильной связи, развитием биотехнологий и т.п. Это третий по величине технологический центр в США (по числу занятых в сфере высоких технологий - 225300 рабочих мест) после Нью-Йорка и Вашингтона. [50]

Значительных успехов по созданию высокотехнологического бизнеса в специальных экономических зонах добился Китай. К настоящему времени по всему Китаю создано несколько тысяч зон освоения высоких и новых технологий. 53 Зоны государственного значения добились успехов в распространении и коммерциализации научно-технических разработок. 30 тыс. фирм, расположенных в зонах, получили статус

предприятия с высокотехнологичным производством. Из них насчитывается 3 тыс. предприятий, чья валовая продукция превышает 100 млн. юаней в год, 200 предприятий - более 5 млрд. юаней, 20 - свыше 10 млрд. юаней. Среднегодовой прирост главных экономических показателей в зонах освоения высоких и новых технологий 13 лет подряд сохраняется на уровне 60 процентов. Их вполне можно назвать важной движущей силой национальной экономики. Китайская экономика стала третьей по величине в мире.

По этому пути сейчас пошла и Российская Федерация, создавая зоны технико-внедренческого типа (Томск, Зеленоград, Сколково и др.). Актуальным такой подход остается и для Казахстана. Отрадно, что сейчас он реализуется в Восточном Казахстане, как пилотный проект по созданию зоны высоких технологий, который был представлен Акимом Восточно-Казахстанской области Сапарбаевым Б.М, Президенту Республики Казахстан Назарбаеву Н.А. и получил его одобрение. Такая зона позволит сформировать среду, благоприятную для развития науки, инновационного предпринимательства, создания новых технологий и продуктов, трансферта технологий, что обеспечит сбалансированное экономическое развитие региона, благоприятное привлечение инвестиций, создание предприятий с современными технологиями, увеличение казахстанского экспорта, производство высококачественных товаров, создание новых рабочих мест. В перспективе эта зона должна стать основой региональной инновационной системы и локомотивом экономической модернизации, как Восточного региона, так и страны в целом. [4]

Вторым направлением должна стать разработка эффективного (на 5-10 лет) стратегического планирования образовательных и научных проектов и направлений, позволяющего определить взаимосвязь между образованием, научными исследованиями и процессами коммерциализации их результатов. Мы должны определить научные приоритеты, и то, как их будем развивать, и что получим в результате их реализации, обеспечив при этом соответствующую подготовку кадров. Сегодня неопределенность целевых индикаторов научно-инновационной деятельности, преимущественно однолетний цикл государственного финансирования существенно снижают потенциал экономического развития. В итоге большинство исследований ведутся неэффективно, а их результаты ограничиваются научными отчетами, которые так и остаются на полках. Особенно это касается проектов однолетнего цикла, финансирование на которые поступают за 2-3 месяца до конца года. И в этот короткий срок необходимо провести исследования и представить результат. Ясно, что качество таких работ довольно низкое, а коммерциализация результатов исследований практически сведена к нулю. Вопрос о кадровом потенциале остается вообще не затронутым.

Актуальным также является вопрос по созданию условий для научно-инновационной деятельности, которая должна быть привлекательной для ее

субъектов. Не секрет, что высококвалифицированные кадры являются в настоящее время основополагающим фактором для создания конкурентоспособной экономики, основанной на знаниях. Поэтому, важны подготовка и развитие человеческого капитала. Сегодня мы можем приобрести высокопроизводительную наукоемкую исследовательскую технику. Но без специалистов, которые могли бы ее обслуживать, осваивая соответствующие методологические приемы и выпуская инновационную наукоемкую продукцию, такое оборудование не принесет прорывных достижений. И здесь особая роль отводится инновационному образованию. Сейчас остро стоит вопрос, как удержания имеющихся высококвалифицированных, так и привлечения молодых кадров в науку и инновации. Основными проблемами, которые тормозят этот процесс, являются: низкая материальная заинтересованность, плохая или посредственная организация НИОКР, недостаточная или плохая материально-техническая база исследований, плохие социальные условия, неинтересная и бесперспективная тематика НИОКР, использование молодых ученых только на простых технических и вспомогательных работах. Если условия для творчества не складываются, то рано или поздно происходит либо деградация, либо уход из науки. В настоящее время назрела необходимость в решении этих проблем посредством разработки и внедрения принципиально новых методов привлечения талантливых специалистов к научным исследованиям. И здесь положительным может оказаться опыт многих зарубежных стран академической мобильности, где используются различные национальные схемы для упрощения создания единого рынка труда научных работников. Необходимо осуществление скоординированных действий в этом направлении различных министерств и ведомств на национальном уровне по созданию привлекательных условий для научного творчества в нашей стране. [5]

Важным аспектом развития научно-инновационной деятельности является ее мониторинг. К примеру, в Европе в рамках Лиссабонской стратегии функционирует Европейское табло инноваций (European Innovation Scoreboard), в рамках которого разработаны и систематизированы 20 индикаторов, характеризующих инновационные процессы в государствах Евросоюза. Это наиболее полная на сегодняшний день база данных о тенденциях инновационной политики в ЕС, которая позволяет политическим деятелям стран Евросоюза выявить как сильные, так и слабые стороны их политики. В настоящее время опубликовано уже десять изданий Европейского инновационного табло. Последнее содержит данные по 39 странам-членам ЕС, а также США, Японии, Канады, Индии, Бразилии, Китая, России и Украины.

Пул всех этих стран обеспечивает 95% инновационной активности всего мира. Казахстану необходимо подключиться к этому процессу и осуществлять мониторинг своей научно-инновационной деятельности в соответствии с критериями, выработанными для Европейского табло инноваций. Это позволит оценить уровень инновационного развития страны и выработать действенные механизмы стратегического планирования научно-инновационных процессов. [6]

Подытожим, не может быть развитого государства без решения вышеназванных проблем. В условиях экономики, основанной на знаниях, ключевую роль будет играть транснациональная и трансграничная научно-образовательная и инновационная деятельность, которая позволит обеспечить синергетический эффект в развитии экономики нашей страны. При этом тесное взаимодействие образования, науки и инноваций, позволит превратить их в основу дальнейшей индустриализации экономики и предполагает создание эффективной системы генерации, распространения и использования знаний.

#### Список литературы:

1. Орынбасарова Е.Д., Таубаев А.А., Акенов С.Ш., Кернебаев А.С. Қазақстан Республикасы ұлттық инновациялық жүйесінің негізгі даму үрдістері мен көрсеткіштерін талдау. "ҚарМУ жаршысы" журналы: экономика сериясы, Қарағанды, ҚарМУ, 2016, №3 (83), Б.67-73.
2. Orynassarova Y.D. Development of the System of Investment Support of Projects in the Industrial - Innovative Development of Kazakhstan. INTERNATIONAL JOURNAL OF ENVIRONMENTAL & SCIENCE EDUCATION 2016, VOL. 11, NO. 12, 5109-5127 Scopus.
3. Закон РК "Об инновационной деятельности" от 03.07.2002 № 333-2
4. Программа технологического бизнес-инкубирования, 2010г, Министерство индустрии и новых технологий.
5. Вишневский В., Дементьев В. Инновации, институты и эволюция//Вопросы экономики, №9, 2010г.
6. Концепция индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы от 31 декабря 2013 года.
7. Закон Республики Казахстан о государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности от 9 января 2012 года № 534 - IV
8. Сайт <http://www.nauka.kz> - Национальный научный портал РК, Мутанов Г. Ориентиры инновационного развития
9. Сайт АО "НАТР" <http://www.natd.gov.kz/>
10. Сайт АО "KAZNEX INVEST" <http://www.kaznexinvest.kz/>

**Zoya GELMANOVA**, Karaganda state industrial university, Temirtau, Kazakhstan, e-mail: zoyakgiu@mail.ru  
**Yuri OSIK**, Ph.D., associate professor of Karaganda Economical University of Kazpotreboysuz, 100009, Karaganda, Academicheskaya, 9, ossik2006\_mail.ru +77009455456

**Evgenia PUNTUS**, junior researcher at the Scientific researching institute of Economic and legal research, Karaganda economic university of Kazpotreboysuz, 100009, Karaganda, Academicheskaya st., 9, genyyua@gmail.com, +77212441624(6500),

**Nurzhamal NURMAGAMBETOVA**, senior lecturer, chair of Economics and enterprise management, Karaganda state technical university, Karaganda, Peace Boulevard st., 56, nurzhamal-n@mail.ru, +77022186418,

**Mukhtar SADYKOV**, The Prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan, Karaganda, Kazakhstan, mukhtar.sadykov@gmail.com

## DEVELOPMENT TRENDS OF E-PROCUREMENT IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

One of the major trends in the current market environment is the rapid development and implementation of information technologies and the latest electronic developments in business processes. This article examines the current situation, the main trends and prospects for the development of electronic procurement in Kazakhstan.

**Keywords:** e-procurement, procurement centralization, business units, producer suppliers, resident suppliers.

**Зоя ГЕЛЬМАНОВА**, Қарағанды мемлекеттік индустриалды университеті, Теміртау, Қазақстан, e-mail: zoyakgiu@mail.ru

**Юрий ОСИК**, техника ғылымдарының кандидаты, аға ғылыми қызметкері, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ. Академическая көш 9, ossik2006\_mail.ru +77009455456

**Евгения ПУНТУС**, Экономикалық және құқықтық зерттеулер Ғылыми-зерттеу институты, кіші ғылыми қызметкері, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қарағанды қ. Академическая көш. 9, genyyua@gmail.com, +77212441624(6500),

**Нұржамал НУРМАҒАМБЕТОВА**, Қарағанды мемлекеттік техникалық университетінің экономика және кәсіпкерлік менеджменті кафедрасының аға оқытушысы, Қарағанды қаласы, ул. Бейбітшілік бульвары, 56, nurzhamal-n@mail.ru, +77022186418

**Мұқтар САДЫҚОВ**, Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасы, Қарағанды қ., Қазақстан Республикасы e-mail: mukhtar.sadykov@gmail.com

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЭЛЕКТРОНДЫ САТУ ӨНДІРУ ТРЕНДСІ

Қазіргі нарықтық ортадағы негізгі үрдістердің бірі - ақпараттық технологияларды жедел дамыту және енгізу және бизнес-үдерістердегі соңғы электронды әзірлемелер. Бұл мақалада ағымдағы жағдай, Қазақстандағы электронды сатып алуды дамытудың негізгі үрдістері мен келешегі қарастырылады.

**Түйінді сөздер:** электронды сатып алулар, сатып алуды орталықтандыру, бизнес құрылымдар, өндіруші жеткізушілер, резидент жеткізушілер.

**Зоя ГЕЛЬМАНОВА**, Карагандинский государственный индустриальный университет, Темиртау, Казахстан, e-mail: zoyakgiu@mail.ru

**Юрий ОСИК**, кандидат технических наук, старший научный сотрудник НИИ НЭСА Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009 Республика Казахстан г. Караганда, ул. Академическая 9, ossik2006\_mail.ru +77009455456

**Евгения ПУНТУС**, младший научный сотрудник Научно-исследовательского института Экономических и правовых исследований, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, г. Караганда, ул. Академическая, 9, genyyua@gmail.com, +77212441624(6500),

**Нуржамал НУРМАҒАМБЕТОВА**, старший преподаватель преподаватель кафедры экономики и менеджмента предприятий, Карагандинский государственный технический университет, Караганда, ул. Бульвар мира, 56, nurzhamal-n@mail.ru, +77022186418,

**Мухтар САДЫҚОВ**, Генеральная прокуратура Республики Казахстан, г. Караганда, Казахстан e-mail: mukhtar.sadykov@gmail.com

## ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ЗАКУПОК В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Одной из основных тенденций в текущей рыночной среде является быстрое развитие и внедрение информационных технологий и новейшие электронные разработки в бизнес-процессах. В данной статье рассматривается текущая ситуация, основные тенденции и перспективы развития системы электронных закупок в Казахстане.

**Ключевые слова:** электронные закупки, централизация закупок, бизнес-единицы, поставщики-производители, поставщики-резиденты.



One of the major trends in the current market environment is the rapid development and implementation of information technologies and the latest electronic developments in business processes. In the commercial sphere, these changes are expressed primarily in the pursuit of companies to transit to the Web-style sale.

Internet is becoming an important medium for conducting electronic business, and hundreds of millions of people around the world today use it for everyday communication, information, entertainment and making on-line purchases. Modern global trends and innovations in the field continue to have a positive impact on the state and development of e-commerce or e-commerce throughout the world. It received the greatest spread in South Korea, Japan, Sweden, UK, USA, Australia and shows stable growth dynamics. The volume of global e-commerce is estimated by international experts at a level of \$ 600 billion - \$ 1 trillion.

E-commerce in Kazakhstan is at an early stage of its development and has significant growth potential in the medium term. The achievement of psychologically important mark of \$ 1 billion turnover in e-commerce is projected by 2015.

In Kazakhstan, the industry is still in its formation stage. The variety of on-line services and trade entities offering their goods and services in the Kazakh segment of the Internet (KazNET) gradually increase. The turnover of e-commerce market in Kazakhstan is estimated by some experts at \$ 300 million. At the same time, many experts and market players predict market growth in 2015 till \$ 1 billion. The most popular products being purchased online are books, movies, music and computer programs. The sale of electronic tickets takes the largest share in the structure of e-commerce ("Air Astana" (airways company) and "Kazakhstan TemirJoly" (railways company)), the segment of consumer electronics and household goods [1].

The audience of Kaznet is actively growing, and according to the Ministry of Transport and Communications, the number of Internet users exceeded 9 million (59% of the population), which certainly will favorably affect the development of e-commerce industry. The formation of regulatory support of e-commerce and electronic services system go as well. In July 2011, the law which made amendments to some legislative acts regarding electronic money was adopted. Today, the regulations of law work, and the first domestic electronic money system designed to serve commercial transactions online appeared in Kazakhstani market.

The Law "On Electronic Document and Digital Signature" works to the full extent, the necessary infrastructure for the use of digital signatures in the key sectors of the economy is created. A major step in the development of e-commerce may be the introduction and transition to the use of electronic invoices. Currently this issue is being studied by the competent public authorities. Phased implementation of electronic invoicing is expected from 2014. [1]

Formally, the e-procurement system is any enterprise rendering the services for search of suppliers of goods or services to their customers via Internet. The services that provide optimal definition of the suppliers of the

applicant upon request are often perceived like one kind of such systems. This is the fundamental difference between the e-procurement system and ordinary advertisement boards. The "input" of such a system - specification of goods or services, delivery conditions, price and other details, and the output - the supplier which is ready to perform the contract to the most suitable conditions for the customer.

There can be given two definitions to the "e-procurement" term: "hard" and "soft". In the hard one: e-procurement is a method of executing transactions for the purchase of goods or services solely in electronic form, i.e. for the recognition of the legal significance of the transaction you will not need to sign paper documents and meet with a contractor regarding this issue. E-procurement system in this context is a convenient place to carry such transactions out. But life is richer than "hard" definitions. Now very few companies are willing to abandon paper contracts - all internal document flow structure is built and debugged under the control of paper contracts. So now almost no one carries transactions for the purchase of goods out directly in electronic form. Therefore, a "soft" definition of e-procurement system is a convenient place on the Internet, the website or group of websites, where the services on the preparation of the transaction are provided. E-procurement system solves the problem of finding contractors, notifying them about the purchase, holding competition to select the winner among them, the preparation of transaction reports or statistics on the transaction.

E-commerce is ready to change the way organizations interact with customers, suppliers and other organizations. E-procurement is one of the easiest components to implement, and many companies believe this component is not only a mean to improve the efficiency, but with the creation of portals the mean of generating profits and acquisition of advantages in the industry as well.

The technology of procurement organization in commercial organizations on a competitive basis is well developed now, and the talk about their automation is carried on for a long time. Although automated competitive procurements of companies have had acquired terms (eg "B2B systems"), they are still considered exotic, at least in Kazakhstan. The main reasons are likely companies conservatism and partly the fear of giving excessive transparency to procurement, which is a direct consequence of the automation of procurement activities and the translation of them to competitive basis.

The purpose of any procurement competition is to save the budget by means of competition between suppliers and increasing market transparency. Automation of this process helps to increase the speed of decision making and reduce the cost of purchase management. Automation also allows you to collect the necessary statistics on procurement, which is essential step towards the creation of a sound procurement strategy. In short, automation becomes profitable when the cost of its implementation is lower than achieved economies of scale. So first of all, the interest in the automation of procurement often is shown by large

companies with a wide range of goods and services procured.

Experience of public sector organizations. Automation of procurement is a rare area where public agencies are ahead of commercial sector, if not on the scale of relevant information systems implementations, but certainly in well-conceive ideology.

It is understandable that the public and commercial sectors have a few differences that we should consider. First of all, large companies with geographically distributed structure, often deprived of such benefit of government agencies like the ability to centralize procurement (state organizations have rigidly centralized nature, executing it through the centralization of power). But, in order to reduce the invoice expenditure on allocation of purchased from the center to the periphery and to bring closer the procurements to profit centers and needs, companies often seek for decentralization at the same time.

Centralization is a key condition for improving the efficiency of the competitive procurement. Consequently, each company is required to identify the products, which will be advisable to buy centrally. It may be, for example, the purchase of exports, when competitions are held among Western vendors / manufacturers and major resident suppliers. Also, have a sense of the massive competitive purchases of low value goods (eg. stationery). In practice of government agencies the purchase low-value goods carried on non-competitive basis, mainly by request of price quotations (price lists) from suppliers. Procurement of low value goods can give the greatest savings due to the fact that such products are standardized and offered by a lot of suppliers.

Structure of large geographically distributed companies often not as obvious as the structure of state organizations. State structures are organized by natural for our country territorial principle - they are based on indivisible geographically limited areas under the full and exclusive jurisdiction of the relevant state agencies (regional administration, for example). The situation in companies may be different: for example, business units can operate in regions with different levels of economic development, or even in different countries, living by different laws. From the perspective of centralized procurement, this may mean that centralization can be carried out only within the boundaries of regional divisions, in particular because of customs barriers. In any case, the criterion for determining the optimal degree of centralization should be the level of costs to consolidate applications of units for purchase and distribution of procured to them.

Automation of competitive procurement in companies. Practice shows that the task of competitive procurement automating can be solved by the introduction of highly customizable information systems.

Such systems should consist of at least the following functional modules: budget planning and formation of procurement registry; module of auctions for carrying reverse auctions out; module for procurement contracts registration; module for collection and analysis of data on procurement [2].

Competitive procurement automation system allows passing the whole procurement process, from data collection on the needs of business units to the strategic planning of procurement on the basis of the statistics analysis. The above problems of companies associated with the lack of motivation, corruption, inflexible procurement budgeting and complexity of centralized distribution of purchased are solved when the system is implemented and at the level of system.

In particular, during the implementation of the system, the new conduct ideology of procurement units of the company should be developed: "competitiveness", which is a basic feature of public procurement, should take the same place in companies' procurement policies. Competition today as the basic concept of a market economy is more appropriate to apply to state structures in terms of procurement.

Another basic element that companies should change is the perception of the annual budgeting procurement as a "sacred cow". Approach to budgeting as a dynamic process (when only the upper limits strictly defined) would give purchasers a formal basis to save.

And finally, the approach to motivate buyers is needs to be changed by stimulating savings each time a contract for the supply is signed. By solving the above tasks and automation of its procurement, the company will receive the benefits that completely worth the effort and money spent, the opportunity to plan flexibly its procurement budget and dynamically change it during a year, the ability to accumulate and then analyze the statistics on prices and needs, which ultimately increase market transparency for the company; provide direct access to company's high level management to the company's analytics, formed on the basis of procurement data and goods/services markets monitoring needed for decision-making.

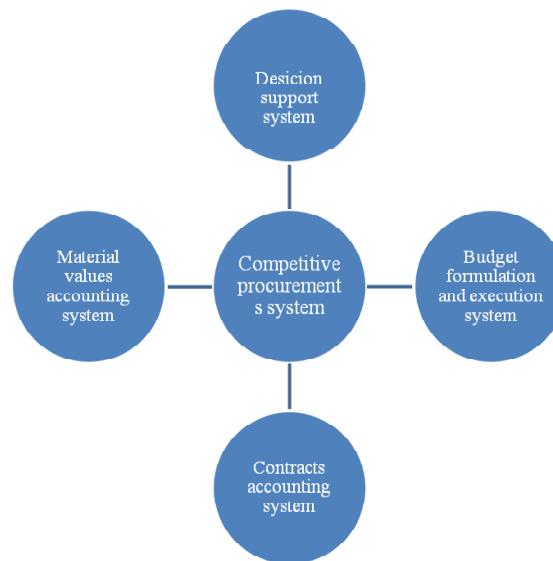
How does automation of procurement work. The company buys goods on a regular basis evenly over the year. A new supplier of goods with low price was introduced to the market. This happened in the middle of the year, when the company selected half of the budget for this product. It has a chance to sign a contract with a new player in the goods market and save. E-procurement system already has the information that the price of goods from a new supplier is 15% below of the previously purchased due to the fact that this new supplier submitted its price proposal together with the application for competition the last month. Procurement automation system can suggest estimated total budget savings for the remaining six months (the system has a module for calculation of procurement budget based on current prices and needs). As a result, the company decides to change its budget in the middle of the year and signs a contract with a new supplier. The change of the budget is approved by the company's management on the basis system's data. The place of competitive procurement automation systems in company's information systems complex. Procurement automation system is perhaps the missing element in many companies' business applications complex. It can complement for management the complete picture of costs, tying together the accounting system of wealth, a system of budget planning and execution, decision-

support system and contracts accounting system (Figure 1).

Since competitive procurement systems have in some degree all the above mentioned functionality, they can serve as a good replacement to the listed complex systems, for example for mid-sized companies [3].

Described structure of the tenders automation system was repeatedly tested in the automation of public procurement and, in our opinion, is optimal for large and medium-sized companies. While many companies are concerned about the choice of accounting and planning systems, they miss a tool that actively influences on costs - a procurement automation system. Translation of procurements on competitive basis and their automation will allow to the companies to fill a major gap in their information field and get a return, easily expressed in money.

The main "narrow" point of the electronic procurement system is the process of negotiation and conclusion of contracts. At this stage, managers may attempt to prevent the signing of the contract with "unfavorable" from their point of view supplier or modify the terms of delivery. Therefore, the system must have a mechanism to control the execution of contracts. For effective control measures there should be possible to fix each stage of the contract (for example, an agreement within the corporation and with the counterparty), which will allow corporate control authorities to identify bottlenecks in the contractual document management. In the case of not signing, termination or renegotiation must necessarily be recorded detailed explanation of those corporation's responsible persons and supplier's position on this matter.



Picture 1. Competitive procurements automation system in the complex of company's information systems.

The system should also monitor another characteristic feature of Kazakhstan (and the whole post-Soviet) economy, appearing in the presence of "unreliable" firms and "one-day companies". The possibility to face with "unreliable" supplier becomes dangerous in a situation where there may be highly probable and/or unacceptably high losses from non-performance or improper performance of the contract (for example, repeatedly exceeding the purchase price). In this case the reputation of the supplier necessarily must be taken into account, even if it offers products at a higher price. Supplier's reputation accounting mechanism is possible to execute by means of rating (scoring) system.

As to the "electronic" as an ordinary commodity market supply companies are required to confirm their reputation through as much as possible successful trades, it is important to use a "wide" scale scores. The usage of the 100-point rating scale seems enough for this case [4]. For every successful transaction (in the absence of claims from the buyer) supplier automatically receives one point. If there are claims to the supplier the points (up to all its available) are deducted, but the buyer must be rigorously justify the nature of claims. Further,

in determining the winner of the competition, these points should be taken into account. At the same time, the cost of benefits of suppliers with a high reputation (rating) should not be too significant.

Thus, in the proposed model, an optimal combination of the interests of buyers and suppliers - distributors is achieved. Suppliers by earning a determined reputation may rely on preferential conditions in determining the winner of the competition; buyers receive certain guarantees regarding the "reliability" of suppliers during the procurement of goods and services in a situation where circumstances require so.

A classic example of the potential power of the transactions using the B2B systems - The "Dell" computer corporation. Many client companies use the Internet to order computers, which automatically enhances the design, production and delivery of computers to order. Making deals by means of B2B systems have helped to "Dell" expand their business quickly. Today, the company owns 15 % of the world computer systems market. The "Dell", as evidenced by their website through which every day about USD 40 million goes through, has more than a deep understanding of the importance of a successful internet

infrastructure and opportunities for successful deals with B2B systems" - emphasizes L. Myuel, the president and chief technical inspector of the international company "Ariba", engaged in the development of solutions for the use of electronic transactions in relation to e-commerce.

Regular use of B2B helps "Dell" to remain profitable company in the industry, which is famous for the fact that profit literally slips out of the hands of many companies. According to data cited by "Technology Business Research" research firm, gross profit of the "Dell" significantly above the industry average, and the cost of sales was 10.3 %, with an average of 12.6 % for other PC manufacturers. More The comparison of the average annual income per employee, which is the standard measure of performance. In the "Dell" every employee brings in revenue more than USD 750 thousand, while the industry average is USD 525 thousand. "Achievements of the "Dell" in the Internet-oriented markets will determine whether the company continues to increase revenues by 30 or more percentages "- says Brooks Gray, an analyst at the "Technology Business Research" [5].

An important issue that affects the decision making of any company - the cost of acquisition of electronic trading platform and its operation. In this regard, the use of IT- outsourcing not only reduces costs but improves the quality and reliability of service as well. Typically, outsourcing companies give guarantees and responsibility for the quality of work performed. Foreign analysts note that the use of outsourcing is the most convenient way to solve the problems associated with information technology and the Internet, for companies whose principal activities are not related to the Internet and information technology.

ISO 9001-2008 standard is the basis for all procedures on the JSC "ArselorMittal Temirtau". The main section of the standard related to electronic procurement process is section 7.4 "Purchases". It specifies requirements for the management of suppliers - evaluate and select suppliers based on their ability to deliver the right products and to establish criteria for

the selection and periodic evaluation of suppliers. Procured products must meet the requirements established to the procurement. The type and extent of control applied to the supplier and the purchased product shall depend on their effect on the subsequent production of semi-finished and finished products [6].

One of the key issues of logistics - the quality of the supplied raw materials and components - despite the competition among potential suppliers in the domestic and international market, remains a vexed problem. Quality programs of purchased through electronic network components and raw materials should be deeply worked through the supply of goods to avoid either mediocre or poor quality [7]. Therefore, based on the quality strategy, the electronic procurement at metallurgy should be recommended only for auxiliary materials, the quality of which does not directly affect consumer properties and quality of the finished product.

#### **List of references:**

1. Ashyrbekov E., Donskikh V.A new opportunities for growth. *Kazakhstanskaya Pravda* (Republic periodical newspaper) - 23.11.2012 (in Russian).
2. Balakhonova I., Volchkov S., Kapiturov V. *Logistika. Integration of processes through ERP-systems.*- Moscow: Prioritet publishing house, 2006.- 420 p. (in Russian).
3. <http://www.iteam.ru/> Technologies of corporate management. The competitive procurements automation. Sergey Sedykh. "NORBIT" company, 2009.
4. The application of electronic systems in the state-corporate companies sphere // *Vestnik of Moscow State Technical University named after Bauman.* -Vol. 9. №4. - 2006.- p. 27-30 (in Russian).
5. James D. B2B deal: vogue or many noise from nothing? *Wired.* 2001.- p. 8-10.
6. ISO 9001:2008 International Standard. Quality management systems. Requirements. SGS Kazakhstan Ltd, 2008. -p. 35 (in Russian).
7. Gelmanova Z.S. Production processes management by quality criterions. - Karaganda: Center for scientific-technical information 2014.- p. 170 (in Russian).

**Сергей РЫБАК**, к.э.н., доцент, докторант, Научно-исследовательский финансовый институт Академии финансового управления, Украина, г. Киев, [ribaks@ukr.net](mailto:ribaks@ukr.net)

## СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БИЗНЕСА КАК ВАЖНЫЙ РЕСУРС РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

В статье рассмотрены различные теоретические подходы к корпоративной социальной ответственности в контексте формирования и развития социального государства. Освещены возможности и последствия использования корпоративной социальной ответственности как важного ресурса достижения социальных целей государства. Рассмотрены особенности и проблемы развития социальной ответственности бизнеса в Украине, предложены направления использования частного сектора для улучшения социальной защиты населения.

**Ключевые слова:** корпоративная социальная ответственность, смешанная экономика, социальная политика, социальная защита, социальные стандарты, стейкхолдеры, производители социальных благ

**Сергей РЫБАК**, экономика ғылымдарының кандидаты, доцент, Қаржы менеджмент академиясының ғылыми-зерттеу қаржы институты, Украина, Киев қаласы, [ribaks@ukr.net](mailto:ribaks@ukr.net)

## МЕМЛЕКЕТТІҢ ӘЛЕУМЕТТІК САЯСАТЫНЫҢ МАҢЫЗДЫ ҚОРЫ ІСКЕ АСЫРУ КОРПОРАТИВТІК ЖАУАПКЕРШІЛІК

Мақала әлеуметтік мемлекеттің қалыптасуы мен дамуы тұрғысында корпоративтік әлеуметтік жауапкершілік түрлі теориялық көзқарастар талқыланады. Ол мемлекеттің әлеуметтік мақсаттарға қол жеткізу үшін маңызды ресурсы ретінде корпоративтік әлеуметтік жауапкершілік пайдалану мүмкіндіктері мен салдарын көрсетеді. Украина бизнестің әлеуметтік жауапкершілігі ерекшеліктері мен мәселелері, халықты әлеуметтік қорғауды жақсарту үшін жеке секторды пайдалану жолдарын ұсынды.

**Түйінді сөздер:** Корпоративтік әлеуметтік жауапкершілік, аралас экономика, әлеуметтік саясат, әлеуметтік қорғау, әлеуметтік стандарттар, мүдделі тараптар, әлеуметтік байлық өндірушілер

**Sergiy RYBAK**, PhD, docent, doctoral student, Financial Research Institute of the Academy of Financial management, Ukraine, Kiev, [ribaks@ukr.net](mailto:ribaks@ukr.net)

## CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY AS AN IMPORTANT RESOURCE OF IMPLEMENTATION OF STATE SOCIAL POLICY

The article considers various theoretical approaches to corporate social responsibility in the context of the formation and development of a social state. The opportunities and consequences of using corporate social responsibility as an important resource for achieving the state's social goals are highlighted. Features and problems of development of social responsibility of business in Ukraine are considered, directions of use of a private sector for improvement of social protection of the population are offered.

**Keywords:** corporate social responsibility, mixed economy, social policy, social protection, social standards, stakeholders, producers of social benefits

Постановка проблемы. Государственная социальная политика играет определяющую роль в снижении уровня бедности и неравенства, в реализации прав человека и в обеспечении роста человеческого и социального капитала. "Политика в области социальной защиты содействует экономическому развитию и развитию общества в долгосрочной и краткосрочной перспективе, гарантируя, что люди могут получить доход, реальный доступ к здравоохранению и другим социальным услугам и имеют право пользоваться экономическими возможностями. Такая политика играет ключевую роль в стимулировании внутреннего спроса, поддержке структурных преобразований в национальной экономике,

содействии достойному труду и инклюзивному и устойчивому росту"[1]

Вместе с тем реализация государством его социальных целей требует финансового и ресурсного обеспечения, которое часто бывает очень проблематичным в развивающихся странах и в странах, находящихся в условиях кризиса. Это касается и возможностей социальных программ общественного развития в Украине: актуализация комплекса новых вызовов и угроз, которые обусловлены как военными конфликтами, так и затяжным экономическим и политическим кризисом в стране, существенно повышает требования к эффективности бюджетной политики. С одной стороны, за счет инструментов ее реализации

необходимо обеспечивать поддержание существующих социальных стандартов и сохранять их положительную динамику, с другой стороны - существует риск преобладающего воздействия негативных факторов, которые угрожают восстановлением тенденции к углублению дефицита бюджета и комплекса производных макро-экономических проблем.

Указанное актуализирует необходимость разработки эффективной и научно обоснованной стратегии социализации экономической политики Украины, которая должна включать не только пересмотр приоритетов и ориентиров расходования средств в условиях неопределенности экономических перспектив, но также повышение действенности и эффективности бюджетных механизмов и расширение их арсенала. Замедление экономической динамики ограничивает возможности правительства, поэтому остро стоит задача поиска и привлечения дополнительных ресурсов, которые дали бы возможность не допустить снижения социальных стандартов. Таким резервом для обеспечения функционирования комплекса социальной сферы и существенным дополнительным фактором системного решения социальных проблем, которые только усилиями государства преодолеть не удастся, может стать социальная ответственность предприятий и их участие в решении этих вопросов. Практика корпоративной социальной ответственности (КСО) может помочь достижению социальных целей, снизить финансовую нагрузку на государственный бюджет и стимулировать формирование гражданского общества. В этом контексте анализ теоретических концепций КСО с точки зрения их отношения к социальным, институциональным изменениям и общего восприятия взаимосвязи между бизнесом и обществом, коммерческим и государственным сектором дает возможность сформулировать рекомендации для Украины относительно формирования и реализации социальной политики в условиях построения рыночной экономики.

Анализ последних исследований и публикаций. Идеи об ответственности бизнеса перед обществом встечаются в литературе с 1930х гг (А.Берле и Г.Минс, 1932; К.Барнард, 1938; Д.Кларк, 1939) [2]. Кроме того, сам термин "корпоративная социальная ответственность" используется с 1960-х для описания и обсуждения роли бизнеса в обществе. Но даже после стольких лет исследований теории и практики могут согласиться только с доказанным фактом реального существования КСО, но продолжают дискуссии о ее сущности, формах, объемах реализации и степени влияния на общество. В работах М.Фридмана [3], Дж. Бакана [4], П. Фримана [5], Дж. Локка [6], Г.Мура[7] и др. представлены разные теоретические позиции относительно роли корпоративной ответственности в решении социальных проблем общества, которые более подробно будут рассмотрены ниже.

В постсоциалистических странах проблемы формирования и реализации КСО стали предметом

научных дискуссий, развернувшихся в конце XX в. в рамках новой транзитологии. В работах Д.Баюры, Ю.Благова, Н.Гражевской, М.Ескиндарова, А.Колота, Р.Ритво, М. Сапрыкина, Р.Спукиене, Д.Стремикиене, Н.Супрун и др. нашли отражение проблемы сущности и механизмов КСО, основных направлений и противоречий внедрения принципов КСО в постсоциалистических странах. В частности, в монографии Е.Гоголи и И.Кудиновой [8] освещены проблемы социальной ответственности бизнеса как современной философии поведения предприятий на рынке. В.Шаповал акцентирует внимание на недостаточной поддержке государством корпоративных социальных инициатив [9]. Регулятивные инструменты усиления корпоративной ответственности в системе национальной экономики разработаны И.Царик [10]. Специфика практики КСО украинских предприятий и результаты исследования побудительных мотивов (факторов принятия) КСО в Украине представлены в исследовании Р.Куринько, Я.Филосов, Г. Холлинсхед [11] и др.

Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы. Не смотря на значительное количество фундаментальных теоретических исследований, посвященных указанной проблематике, в экономической литературе отсутствует единый подход к пониманию сущности КСО. Недостаточно разработанными остаются влияния корпоративной социальной ответственности на формирование социальной политики государства и обеспечение устойчивого развития в условиях трансформации социальной системы и обусловленного этим экономического кризиса. Не достаточно исследованы институциональные основы регулирования социальной деятельности бизнеса, специфики его взаимодействия с государственными и местными органами власти в постсоциалистических странах, а также вопросы оценки влияния КСО на экономику и общество.

Цель исследования. Целью предлагаемой работы является систематизация научных подходов к определению роли, возможностей и макро-экономических последствий использования корпоративной социальной ответственности как одной из форм социального обеспечения и важного ресурса достижения социальных целей государства; освещение специфики и проблем развития социальной ответственности бизнеса в Украине и разработка на этой основе практических рекомендаций по использованию возможностей бизнеса для совершенствованию системы социальной защиты населения в Украине.

Основные результаты исследования. Под социальной ответственностью бизнеса понимают принципы, механизмы и действия предпринимателя, которые предусматривают построение такой модели его взаимоотношений с обществом, органами власти, населением, другими предпринимателями, при которой достигается согласование и/или удовлетворение социальных, экономических, финансовых, этических интересов всех сторон при частичной или полной компенсации рыночных ограничений. Социальная ответственность бизнеса

является одной из предпосылок достижения стабильности в государстве и налаживания эффективных отношений между всеми субъектами государственной власти.

Идеи участия бизнеса и других групп стейкхолдеров в совместном с государством решении социальных проблем получили широкое распространение в 1980-90е годы в рамках общей дискуссии о необходимости сокращать государственные структуры и расходы на их содержание, а также ограничивать влияние государства и предоставлять больше прав рыночным и различным общественным институтам. В работах Дж.Левиса, А.Эверса, Р.Мишры, Р.Росе [12] и др. неоднократно говорится о необходимости находить другие источники социального обеспечения, кроме государственных. В немного более поздних работах П.Кеннета, П.Алкока [13,14] концептуализируется социальное государство как "государство благоденствия" или как "смешанная (или партнерская) социальная экономика", состоящая из разных секторов "производителей" социальных благ. В такой модели экономики корпоративный сектор (коммерческие предприятия в сфере производства или услуг) является производителем социальных благ наравне с государственным (государственные институты, органы местного самоуправления, вневедомственные государственные организации) и некоммерческим, представленным различными общественными, религиозными, благотворительными и волонтерскими организациями.

В рамках этого подхода понятие социального государства, его структура, источники финансового обеспечения и уровни, на которых может осуществляться рост благосостояния, существенно расширяются, а инструментарий государственной

бюджетной политики как фактора социализации общественного развития получает новые аспекты исследования, одним из которых является концептуализация целесообразности, границ и форм участия бизнеса в разработке и реализации государственной социальной политики. На сегодняшний день не существует единого когерентного взгляда на то, что такое КСО и в каких объемах она возможна и желательна для развития социального государства. Континуум определений имплементации КСО в механизм реализации социальных проблем простирается от полного отрицания такой возможности до признания ее обязательности и уравнивания в правах и обязанностях государственных и бизнес-структур. Все существующие теоретические позиции относительно социального партнерства государства и бизнеса можно условно расположить на шкале между позициями "за" и "против" корпоративной ответственности за социальные проблемы, признания или отрицания наличия у бизнеса обязательств перед обществом.

Выделим основные подходы к КСО и в соответствии с подходом Ж.Брейджинг [2] расположим их так, чтобы отразить отношение каждого из них к участию бизнеса в решении социальных проблем: от крайней консервативной позиции, которая ратует за отсутствие у бизнеса социальных обязательств, через скептиков, которые не верят в искренность его социальных намерений; через либеральные и социал-демократические подходы, каждый из которых более открыт к проблемам общества по сравнению с предыдущим; к радикальным позициям, которые выступают за более глубокие социальные перемены с участием бизнеса (рис.1.)

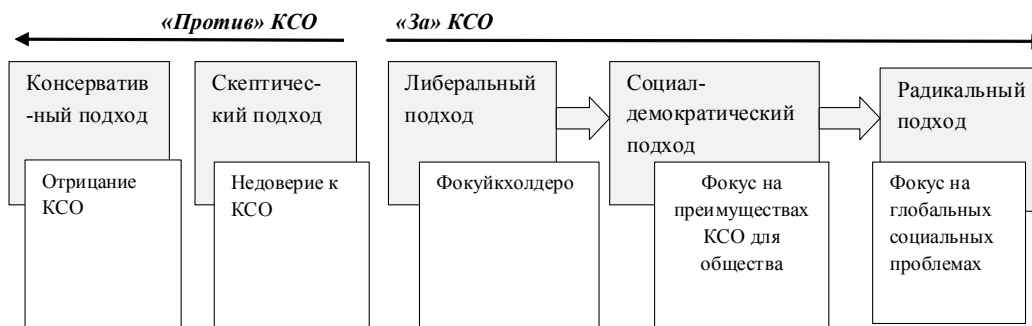


Рисунок - 1. Теоретические подходы к определению сущности и роли корпоративной социальной ответственности

Консервативный подход к КСО принципиально отвергает идею корпоративной социальной ответственности. Сторонники такого подхода возражают против наличия у компании обязанностей, выходящих за рамки экономических. Наиболее широко цитируемый представитель консервативного подхода - Милтон Фридман, который уже в 1960-х и 1970-х годах утверждал, что единственная ответственность, которая есть у компании, - это ответственность перед ее акционерами. Фридман считал, что бизнес помогает обществу, создавая богатство и рабочие места, т.е.

"дело бизнеса - это бизнес". Социальные проблемы, такие как перераспределение богатства или решение социальных проблем, полностью принадлежат правительству [3]. Другими словами, социальный контракт между бизнесом и обществом должен четко разграничить сферу бизнеса и социальную сферу, а также коммерческий сектор и государственный сектор как концептуально, так и институционально. Никакие компромиссы не могут быть предметом переговоров. Общество и бизнес должны вести себя, как они есть. По этой причине рост популярности КСО с точки зрения консерваторов является нежелательным.

Консервативный подход к КСО продолжает развиваться. В работах М. Дженсена [15], МакВильямса и Сигеля и др. наблюдаются некоторые признаки того, что в рамках подхода появляется минимальная приемлемость вовлечения в социальные процессы, хотя только в том случае, когда предприятие подвергается реальным репутационным или другим рискам в случае отсутствия какой-либо стратегии КСО. Этот последний вариант неоконсервативного подхода можно назвать "неохотно поддерживаемым" КСО. Тем не менее упор делается на стратегические, а не этические мотивы, и на минимизацию бизнес-рисков, вместо того, чтобы стремиться к достижению каких бы то ни было социальных целей [16]. Принимая минимум КСО, консерваторы адаптируются к формирующемуся институциональному консенсусу, в котором большинство приняло идею КСО, даже если все еще существуют разногласия по поводу его точного значения и социальных последствий. По словам Дж. Муна, КСО все более институционализируется [17].

Скептический подход к КСО также отрицает возможность реальной заинтересованности бизнеса в решении социальных вопросов. Основой для скептицизма является взгляд на КСО как на замаскированный инструмент для поддержания нынешнего статус-кво между государством и бизнесом, который позволяет корпоративным экономическим интересам все более и более отходить от социальных проблем. Сторонники этого подхода (К. Фарнсворт, Г. Монбиот) обеспокоены растущим влиянием бизнеса на правительство в вопросах социальной политики [18]. Сама концепция корпоративной социальной ответственности рассматривается как противоречие в терминах, поскольку, как говорит Дж. Бакан, "корпорация, подобно психопатической личности, которую она напоминает, запрограммирована на использование других для получения прибыли" [4, с. 69], а КСО - это всего лишь еще одно средство, служащее исключительно интересам бизнеса. Поэтому вместо того, чтобы продвигать КСО, скептики занимаются этой темой только для выявления ее бизнес-характера, например, разоблачая частую неискренность отчетов о КСО, противоречия между риторикой и действиями или прямое злоупотребление КСО компаниями, желающими "купить" лучшую репутацию [19].

Скептики отстаивают идею об избегании участия предприятий в социальных вопросах и минимизации, а не расширении роли коммерческого сектора в смешанной экономике. В отличие от других концепций КСО, авторы, связанные со скептическим подходом, предпочли бы, чтобы правительство вводило больше законов, ограничивающих возможности предприятий, особенно транснациональных корпораций, вместо того, чтобы побуждать компании к принятию стратегий КСО [4, 20].

Либеральный подход к КСО - первый из рассмотренных подходов, более восприимчивый к идее вовлеченности бизнеса в социальные вопросы

и пересмотру в связи с этим его места в смешанной экономике. В рамках этого подхода идея КСО рассматривается как положительная и перспективная, но только в тех пределах, в которых она выгодна предприятию, оставляя вне зоны внимания выгоды для общества. Либеральный подход к КСО широко известен в литературе как теория стейкхолдеров (например, Ф. Смит [21], Дж. Хендри [22], Дж. Дох и Т. Гуэй [23], Д. Крилли, М. Хансен и др. [24]). Основанная в рамках бизнес-исследований в 1980-х годах Р. Фриманом [5], эта теория доказывает преимущества и долгосрочный смысл ориентации бизнеса на учет интересов не только своих акционеров, но и других контактных групп, прямо или косвенно причастных к его деятельности. Фриман определил их как стейкхолдеров, к которым отнес "любую группу или отдельных лиц, которые могут повлиять или влияют на достижение целей организации" [5, с. 46]. Каждая из групп стейкхолдеров имеет свои собственные мотивы, групповые и личные интересы, идеологические убеждения, этические представления о социальных стандартах. Компания получает конкурентные преимущества, если строит свою бизнес-стратегию с акцентом на компромисс между множественными и часто конфликтующими интересами разных групп стейкхолдеров, включая руководителей предприятий, акционеров, наемных рабочих, партнеров по бизнесу, общественность, местные и государственные органы власти и т.д. Эти преимущества известны как "бизнес-кейс для КСО" и включают в себя укрепление бренда компании; привлечение и удержание лучших сотрудников; улучшение отношений с персоналом; укрепление доверия между бизнесом и его потребителями; стимулирование инноваций внутри компании; достижение экономии средств за счет мер по повышению эффективности и др. [17, 25]. Результаты различных исследований подтверждают наличие положительной связи между КСО, репутацией компании и ее финансовыми показателями [26].

Кроме этого, характерными чертами либерального подхода к КСО являются, во-первых, противодействие государственному регулированию социальной ответственности бизнеса путем мониторинга или установления формальных стандартов. Во-вторых, подчеркивается обязательность свободы выбора для каждого предприятия относительно необходимости, степени участия в КСО и форм ее интегрирования в стратегию деятельности. В-третьих, сторонники либерального подхода не уделяют большого внимания вопросу о социальных преимуществах КСО для общественности и государства, считая их вторичными побочными эффектами. В наиболее продвинутом варианте либеральный подход допускает формирование "бизнес-кейса для КСО" с точки зрения преимуществ для бизнеса в целом. Например, содействие развитию образования и профессиональной подготовки - это не только благо для общества, но и для предприятий, поскольку оно повышает качество рабочей силы и количество потенциальных будущих сотрудников [17].



Социал-демократический подход основывается на фундаментальном понимании того, что бизнес и общество имеют взаимную заинтересованность друг в друге. Ключевой идеей этого подхода является концепция партнерства. Дж.Локк, Дж.Руссо и др. [6, 21, 27] отстаивают существование социального контракта между бизнесом и обществом, в рамках которого государство предоставляет компаниям право на образование, владение и пользование землей и природными ресурсами, эксплуатацию и наем членов общества в качестве работников. При этом компании в обмен на свои права берут на себя обязательства действовать в рамках закона и получать прибыль таким образом, который способствует благосостоянию общества. Партнерский подход к КСО способствует более активному участию бизнеса в решении общественных и, в частности, социальных проблем. Вовлечение поощряется через партнерские отношения между предприятиями, государственными органами и часто также некоммерческим сектором. При этом акцент делается на выгодах КСО для общества, а не для бизнеса.

В рамках социал-демократического подхода КСО рассматривается, во-первых, как один из факторов выхода из кризиса идей социального государства и как средство, с помощью которого правительство может получать помощь предприятий для решения все более сложных задач обеспечения благосостояния и решения социальных проблем. Во-вторых, сторонники этого подхода обращаются к моральному и этическому поведению лидеров бизнеса, стремясь породить у них чувство, что социальные проблемы являются их проблемами, и поэтому они заинтересованы в содействии их предотвращению и решению. В-третьих, в отличие от либерального и консервативного подходов, социал-демократы рассматривают государственное регулирование как важное условие для того, чтобы предприниматели брали на себя больше социальных обязательств. На национальном и международном уровнях правительству отводится роль содействия, поощрения и продвижения корпоративной социальной ответственности, обеспечивая при этом оптимальную институциональную среду - экономическую, юридическую и социальную - для будущего роста КСО. Формы, виды и степень социальной ответственности в определенных государствах рамках предприятия должны выбирать и внедрять самостоятельно.

Радикальный подход к КСО основывается на вере в необходимость и преимущества использования КСО в качестве инструмента для осуществления фундаментальных социальных изменений. КСО рассматривается не только как ресурс отдельных смешанных национальных экономик, но и как возможность пересмотреть глобальный социальный контракт в целом. В частности, радикальный подход связывает КСО с глобальными проблемами, такими как бедность третьего мира, права человека, глобальная социальная справедливость и экологическая устойчивость [28, 29,30] - проблемами, выходящими за рамки национальных социальных государств. Радикалы считают, что глобальный

социальный контракт нуждается в пересмотре, так как нынешняя капиталистическая парадигма институционализировала и узаконила не только глобальное социальное неравенство, но и корпоративную жадность и эгоизм [7]. Идеологически радикальный подход к КСО опирается на социалистическую перспективу. Также он часто используется в более широком социальном контексте движения против глобализации или как один из способов оспаривания гегемонистского, парадигматического статуса неолиберализма, особенно в международной сфере. Сторонники радикального подхода к КСО утверждают, что правительства и общественные организации должны оказывать давление на бизнес, вынуждая его следовать определенным кодексам делового поведения. Эти кодексы должны применяться в отношении любого аспекта деятельности бизнеса, и они должны особо соблюдаться, когда компании ведут свою деятельность в странах, где нормативные стандарты очень низки или отсутствуют [28,29]. В этом подходе особенно распространена тенденция использовать понятие "корпоративное гражданство" как синоним КСО, а иногда и как предпочтительный термин замены для КСО [29].

Как мы видим из проведенного анализа, при всем многообразии подходов к определению роли и значения КСО в решении социальных вопросов, на сегодняшний день не осталось ни одной концепции, полностью отвергающей ее существование. Даже в рамках консервативных устремлений допускается целесообразность социальной деятельности компаний, что доказывает принципиальную трансформацию взглядов на роль бизнеса в современном обществе и наличие возможностей для государства при реализации социальной политики использовать появившиеся тенденции социализации, гуманизации и экологизации бизнеса для его участия в решении насущных социальных проблем. Такие теоретические выводы подтверждает ускорившийся в последнее время процесс институционализации КСО не только в пределах отдельных стран, но и на региональном и глобальном уровнях: в 2000 г. был принят Глобальный договор ООН, призванный способствовать развитию социальной ответственности бизнеса и решению предпринимательскими кругами социальных проблем, и по состоянию на 1.01.2017 г. к нему присоединилось свыше 12500 компаний из 170 стран [31]; в 2006г. - сформировано Европейский Союз корпоративной социальной ответственности; в 2010 г. - опубликовано Международный стандарт ISO 26000 "Руководство по социальной ответственности" и т.д. Однако несмотря на возрастающую унифицированность и всеобщность принципов КСО, задекларированных этими международными институтами, существуют довольно большие различия в их реализации в разных странах.

Исторически можно выделить три основных направления развития КСО - (1) филантропическая КСО (ориентированная на благо для других без учета прибыльности для компании), (2) стратегическая КСО (ориентированная на выгоды для компании, благо

для государства и для стейкхолдеров) и (3) глобализационная КСО (ориентированная на устойчивое развитие, благо для всего общества). Каждое из этих исторических направлений развития социальной ответственности бизнеса мотивировано на идейном уровне различными теоретическими подходами к КСО: на филантропическую нить в основном влияет либеральный подход, стратегическая тесно повязана с социал-демократическим дискурсом, а направление глобализации движется вперед в результате конфликта между радикальным подходом к КСО и неохотно поддерживающим социальную деятельность консерватизмом [2].

Появление и развитие каждого из этих трех исторических направлений КСО всецело связано с развитием смешанной экономики, так как каждое из них ассоциируется с тем или иным ее сектором: филантропическая КСО возникла и развивалась в коммерческом секторе; стимулы к развитию стратегической КСО возникают в качестве инструментов политики для решения социальных проблем в государственном секторе, а идея использования КСО как реакции на глобальные вызовы в основном движется активностью некоммерческого сектора. Современные подходы к КСО в развитых странах отражают хотя бы одну, а иногда и все три из исторических линий КСО. Но каждое направление по-разному проявляется в разных национальных контекстах и зависит от модели смешанной экономики конкретной страны. Например, поскольку английская смешанная экономика имеет относительно большой коммерческий сектор, чем другие европейские страны, филантропическое направление КСО занимает в ней значительное место. Напротив, филантропическая КСО в Дании, Швеции, Норвегии, Германии и Франции минимальна. Здесь основную нагрузку социальной деятельности берет на себя государство [2]. Государственный сектор по-прежнему в настоящее время относительно более экспансивны в социал-демократических и консервативных государствах, чем в либеральном социальном государстве Англии.

В постсоциалистических странах, в том числе - в Украине, процесс формирования и реализации принципов КСО находится на начальном этапе. Активное распространение идей социальной ответственности бизнеса в Украине начинается с 2006 г, когда страна официально присоединилась к Глобальному Договору ООН по защите прав человека, соблюдению стандартов труда, защите окружающей среды и антикоррупционной деятельности. По состоянию на 01.01.2017 года общее количество участников Глобального договора в Украине составляло 56 компаний и организаций, из которых 22 международных и крупных украинских компаний, 8 бизнес-ассоциаций, 2 федерации работодателей и профессиональных союзов, 15 малых и средних предприятия и 9 неправительственных организаций. [31]. Создание нормативной базы КСО инициировано в Украине в 2011г. В этот период была разработана Концепция

Национальной стратегии социальной ответственности бизнеса, которая определила три уровня реализации проектов КСО в национальной экономике:

I. Соблюдение законных обязательств перед государством и обществом (уплата налогов, обеспечение безопасности труда, прав работников, потребителей, соблюдения экологических норм и отраслевых стандартов) - консервативный подход.

II. Минимизация или устранение негативного влияния бизнеса на общество и управление рисками (нарушение прав человека, загрязнение окружающей среды и т.д.) - скептический подход.

III. Усиление положительного влияния бизнеса на общество и создание ценностей через инновации, инвестиции и партнерство, направленные на социальное и экологическое благополучие (создание рабочих мест, социальное и экономическое развитие, разрешение конфликтов и т.д.) [32] - социально-демократический подход.

Таким образом, ожидания государства по отношению к участию частного сектора в решении социальных вопросов в Украине носят консервативно - скептический характер с отдельными социально-демократическими перспективами. При этом важнейшим фактором их актуализации является не столько необходимость решения внутренних социальных проблем (безработица, дискриминация, коррупция, бедность и т.п.), сколько внешние требования, выдвинутые влиятельными международными организациями и, в определенной степени, задачи повышения конкурентоспособности национальных компаний на международном рынке.

В то же время ожидания бизнеса и его видение своей роли в решении социальных вопросов несколько отличны и неоднородны. Эмпирические исследования подтверждают готовность бизнеса разделить с государством ответственность за решение социальных вопросов. По результатам анализа экспертов Центра "Развитие корпоративной социальной ответственности" (Киев), около 70 % украинских предприятий в индустриальных регионах и городах осуществляют различные мероприятия КСО. При этом более 90 % так или иначе поддерживали необходимость реализации КСО в целом украинским бизнесом [33]. Такие же результаты показывает более позднее исследование Международного центра интернет-торговли Allbiz (2015 г): практически все компании (90% участников проведенного центром опроса) согласились, что корпоративная социальная ответственность полезна для бизнеса [34]. При этом сущность КСО разные представители бизнеса рассматривают по-разному.

В целом в Украине можно выделить как минимум четыре группы предприятий с различными подходами к КСО: (1) международные компании, действующие в Украине, или их филии, а также молодые инновационные компании, образованные после распада СССР и ориентированные на зарубежный рынок. В таких компаниях общие подходы к социальным обязательствам и видам деятельности в области КСО продиктованы штаб-квартирой (в случае международных компаний) или

являются имплементацией зарубежного опыта (в случае новых национальных компаний) с прагматичными репутационными, финансовыми, маркетинговыми и др. целями. (2) Государственные компании или крупные предприятия, образованные в СССР и продолжающие декларировать принципы социальной защиты, принятые в прошлом на советских предприятиях, которые, будучи часто неэффективными в экономическом смысле, были частью плановой экономики, обязывающей их поддерживать социальную инфраструктуру в виде ведомственных детских садов, школ, лечебных учреждений, рекреационных, спортивных и др. структур. После приватизации эта неподъемная инфраструктура осталась на балансе предприятий. (3) Мелкие и средние предприятия, озабоченные преимущественно вопросами выживания, для которых вопросы КСО не приоритетны. Такие предприятия могут вести теневую экономическую деятельность, искать возможности обойти требования государства и ухудшать, а не улучшать жизнь социума. (4) Местные, чаще всего - муниципальные или сельскохозяйственные предприятия, интегрированные в местную инфраструктуру, владельцы которых имеют ценностную ориентацию "жить среди людей таким образом, чтобы они получали пользу, а не страдали от вашей деятельности" [11]. Как считает А.Куринько, "такой подход отражает "общественное благо", то классическое понятие, уходящее корнями в аристотелевскую традицию (Smith, 1999) ..., ... которое утверждает, что "бизнес должен внести свой вклад в общее благо, потому что он сам это часть общества" (Garriga и Mele, 2004: 62)". [11]

Таким образом, реалии украинского бизнеса показывают противоречивость и большой разброс мнений о социальной ответственности - от полного отсутствия и отрицания КСО - через значительную долю скептицизма и недоверия к ней - к высокой доли этичности, осознания себя частью общества. Последняя составляющая значительно активизировалась в последнее время. В связи с развитием военного конфликта на Востоке и существенным снижением уровня жизни значительной части населения ускорился процесс формирования гражданского общества, значительно расширилось частное и корпоративное волонтерство, благотворительность и меценатство. В соответствии с Законом Украины "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" № 5073-VI от 05.07.2012, благотворительная помощь может предоставляться в виде единовременной или периодической финансовой, материальной и иной поддержки и мероприятий, не запрещенных законодательством, и предусматривает осуществление деятельности [35]

Вместе с этим анализ официальных отчетов по КСО украинских (национальных) компаний и международных корпораций, действующих на территории Украины (табл. 1) свидетельствует о том, что практика реализации социальных проектов украинскими компаниями слабо отражает специфику национального хозяйственного развития, в основном "копирует" политику и сферы применения КСО в развитых странах и не способствует решению насущных социальных проблем трансформационного периода.

Таблица 1. Сравнительный анализ приоритетных сфер социальной защиты, реализованных в рамках КСО отдельных украинских компаний и украинских представительств международных компаний

Сферы социальной защиты	Плюминум Банк (Укр)	ДТЕК (Укр)	Види групи (Укр)	КПМЖ Украина (междунар)	Самсунг Украина (междунар)	Клеверстар (междунар)
<i>Общества в целом:</i>						
Образовательные программы	+		+	+	+	+
Финансовая поддержка спортивных и культурных мероприятий	+			+	+	+
Управление качеством продукции						+
Сокращение детского труда		+	+	+	+	+
Благотворительность	+	+				
<i>Сотрудников:</i>						
Борьба с коррупцией, этика ведения бизнеса	+	+	+	+		+
Повышение квалификации, тренинги	+	+	+	+	+	+
Программы улучшения здоровья, условий труда	+	+	+	+	+	+
Предупреждение дискриминации		+	+	+		
Трудоустройство людей с особыми потребностями			+			
Повышение уровня трудоустройства женщин	+		+	+		

Источник: [36]

Обобщая сказанное, можем выделить следующие особенности КСО в Украине: (1) подавляющее большинство компаний в Украине признают и поддерживают необходимость социальной

ответственности бизнеса; (2) компании первой группы, преимущественно дочерние структуры международных фирм, составляют подавляющее большинство субъектов, практикующих КСО. Их

приоритетами являются мировые стандарты, которые не всегда согласованы с украинскими реалиями; (3) стратегические евроинтеграционные приоритеты Украины побуждают украинские компании следовать принципам КСО (уменьшение негативных воздействий на окружающую среду, соблюдение международных стандартов качества продукции и защиту социально уязвимых слоев населения (детей и женщин), которые иногда лишь декларируются и не реализуются на практике; (4) отсутствие законодательной базы формирования и реализации КСО в Украине, методики оценки ее эффективности, отчетности, слабая общественная поддержка КСО, вызванная незнанием, или недоверием к крупным отечественным компаниям (отношение к проектам КСО как к форме "отмывания денег" или другим формам коррупции), не стимулирует компании к активной деятельности в этой сфере [11]; (5) правовой нигилизм и низкий уровень информированности большого количества экономических субъектов, уклонение выполнения законодательных норм и "закрытость" многих украинских компаний, непрозрачность их финансовой деятельности и отчетности; (6) отсутствие действенных механизмов согласования интересов разных групп стейкхолдеров в сфере реализации социальной политики.

Эти особенности показывают, что развитие КСО в Украине сегодня остро нуждается в содействии государства, которое должно признать КСО как желаемое поведение для отечественного предпринимательства и как важный ресурс реализации социальных целей. Посредством КСО между государством и бизнесом закладываются правила ведения диалога, ценностные основы уважения прав и обязанностей друг друга. Через реализацию разнообразных социальных программ бизнес без излишней рекламы и при опоре на легитимность и авторитет государства улучшает свою репутацию, в лучшую сторону меняется отношение к частной инициативе в целом. Государство, перенимая передовой опыт, технологии, а также культурные ценности бизнеса, начинает работать более эффективно. Распространение и популяризация КСО в обществе обеспечит государству:

- сокращение бюджетных расходов, улучшение инвестиционного климата;

- экономия средств за счет использования внебюджетных источников финансирования; получение дополнительных ресурсов - финансовых, материальных, управленческого опыта

- повышение эффективности выполнения функций или задач, переданных на реализацию субъектам хозяйствования;

- возможность сконцентрировать силы на выполнении основных функций - контроль, регулирование, соблюдением общественных интересов;

- повышение уровня занятости;

- повышение качества и объема общественных услуг и товаров;

- интеграцию субъектов бизнеса в общественную жизнь за счет их непосредственного вовлечения в реализацию социально значимых проектов; повышение качества предоставляемых товаров и услуг.

Выводы и дискуссия. Современные теоретические подходы к КСО располагаются в широком диапазоне консервативных, скептических, либеральных, социал-демократических и радикальных взглядов, по-разному трактующих необходимость, объем, формы и мотивы социальной деятельности предприятий. Эти теоретические подходы мотивируют развитие филантропического, стратегического или глобализационного направления развития КСО. В Украине ожидания государства по отношению к участию частного сектора в решении социальных вопросов характеризуются преимущественно консервативно - скептическим подходом с выраженными социально-демократическими перспективами. Ожидания бизнеса, с одной стороны, связаны с осознанием важности и необходимости социальной деятельности, с другой - опираются на внешние стимулы как главную движущую силу развития корпоративной социальной ответственности. Большинство компаний, практикующих КСО, являются представителями или филиалами международных корпораций; отечественные компании чаще формально следуют принципам КСО при наличии перспектив выхода на внешние рынки. В стране не сформирована законодательная база КСО, не разработаны методики оценки ее эффективности; наблюдается слабая общественная поддержка КСО и недоверие к крупным отечественным компаниям. В то же время события последних лет способствовали активизации филантропического и этического направлений КСО украинских компаний, вызванного началом радикальных социально-экономических реформ и военными действиями на Востоке Украины [36]. Дальнейшее эффективное развитие КСО в Украине требует институционального упорядочения практики социальной деятельности, содействие "открытости" действий частного бизнеса и государства с целью снижения уровня недоверия в обществе; поощрение частного бизнеса к реализации приоритетных целей политики КСО путем предоставления определенных преференций; информационное обеспечение и содействие повышению имиджа компаний, которые придерживаются принципов КСО; позиционирования КСО как глобального конкурентного преимущества отечественного бизнеса; повышение уровня экономической грамотности населения, распространения идей КСО среди работников, потребителей, населения в целом.

В этом случае социальная ответственность бизнеса имеет все шансы стать действенным механизмом решения различных социальных проблем, таких как занятость, обучение и повышение квалификации персонала, борьба с коррупцией, этика ведения бизнеса, предупреждение дискриминации, социальная отчужденность и т.д. Дальнейшие исследования проблем КСО в

трансформационных экономиках могут относиться, во-первых, к вопросам измерения, оценки и выбора приоритетов социализации, формирования государственных социальных гарантий и инструментария выбора приоритетов социальной политики; во-вторых - к вопросам финансового обеспечения социализации общественного развития в условиях ограниченности ресурсов с помощью развития социальной ответственности бизнеса.

#### Список литературы

1. Доклад о социальной защите в мире 2014/15: обеспечение экономического восстановления, инклюзивного развития и социальной справедливости / Группа технической поддержки по вопросам достойнотруда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. - Москва: МОТ, 2015. 436р.

2. Corporate Social Responsibility and the Welfare State: The Historical and Contemporary Role of CSR in the Mixed Economy of Welfare by Jeanette Brejning 2012: Farnham, Surrey: Ashgate. ISBN 978-1-4094-2451-2. / Rasche, Andreas. In: International Journal of Social Welfare, Vol. 22, No. 1, 2013, p. 112.

3. Friedman, M. 1979. The social responsibility of businesses is to increase its profits. The New York Times Magazine, 13 September. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.colorado.edu/studentgroups/libertarians/issues/friedman-soc-resp-business.html>

4. Bakan J. (2004). The Corporation: The Pathological Pursuit of Profit and Power. London: Constable.

5. Freeman, R.E. 1984. Strategic Management: A Stakeholder Approach. Boston, MA: Pitman/ Ballinger

6. Locke, J. 1988 (1689). Two Treatises of Government. Cambridge: Cambridge University Press.

7. Moore, G. 2003. Hives and horseshoes, Mintzberg or MacIntyre: What future for corporate social responsibility? Business Ethics: A European Review, 12, 41-53.

8. Гоголя О.П. Соціальна відповідальність бізнесу: монографія / О.П.Гоголя, І.П. Кудінова; Каб.Міністрів Укра?ни, Нац. Ун-т біоресурсів і природокористування Укра?ни.- Ніжин: Лисенко М.М., 2011 - 175 с.

9. Шаповал В.М. Соціальна відповідальність бізнесу в структурі управління економікою: монографія/В.М.Шаповал; ДВНЗ "Нац.гірн.ун-т".- Д.:Держ.ВНЗ "НГУ", 2011.- 356с.

10. Царик І.М. Регулятивні інструменти посилення соціально? відповідальності бізнесу в системі національно? економіки: монографія/ І.М. Царик; Черніг.держ.ін-т права, соц.технологій і та праці.- Чернігів: [б.в.], 2011.- 152с.

11. Corporate social responsibility in Ukraine: cynical utilitarianism or Aristotelian 'Common Good'? / Filosof, Jana; Hollinshead, Graham; Kurinko, Rostislav.University of Hertfordshire, 2012. p. 21 (UH Business School Working Paper).

12. Evers, A., Lewis, J. and Riedel, B. 2005. Developing child-care provision in England and

Germany: Problems of governance. Journal of European Social Policy, 15, 195-209.

13. Kennett, P. 2004. Introduction: The changing context of comparative social policy. In: Kennett, P. (ed.) A Handbook of Comparative Social Policy.Cheltenham: Edward Elgar Publishing.

14. Alcock, P. 2001. The comparative context. In: ALCOCK, P. and CRAIG, G. (eds) International Social Policy. Basingstoke: Palgrave.

15. Jensen, M.C. 2000. Value maximization and the corporate objective function. In: Beer, M. and Nohria, N. (eds) Breaking the Code of Change.

16. Husted, B.W. and Salazar, J.D.J. 2006. Taking Friedman seriously: Maximizing profits and social performance. Journal of Management Studies, 43, 75-91.

17. Moon, J. 2002. The social responsibility of business and new governance. Government and Opposition, 10, 385-408.

18. Farnsworth, K. 2004. Corporate Power and Social Policy in a Global Economy. Bristol: Policy Press.

19. Manokha, I. 2004. Corporate social responsibility: A new signifier? An analysis of business ethics and good business practice. Politics, 24, 56-64

20. Macleod, S. and Lewis, D. 2004. Transnational corporations: Power, influence and responsibility. Global Social Policy, 4, 77-98

21. Smith, F., Barker, J., Wainwright, E., Mandaret, E. And Buckingham, S. 2008. A new deal for lone parents? Training lone parents for work in West London. Area, 40, 237-44

22. Hendry, J. 2001. Economic contracts versus social relationships as a foundation for normative stakeholder theory. Business Ethics: A European Review, 10, 223-232.

23. Doh, J.P. and Guay, T.R. 2006. Corporate social responsibility, public policy, and NGO activism in Europe and the United States: An institutional-stakeholder perspective. Journal of Management Studies, 43, 47-73

24. Crilly, D., Hansen, M., & Zollo, M. 2016. The grammar of decoupling: Stakeholder heterogeneity and firm decoupling of sustainability practices. Academy of Management Journal, 59: 705-729.

25. Ioannou, I., & Serafeim, G. 2015. The impact of corporate social responsibility on investment recommendations: Analysts' perceptions and shifting institutional logics. Strategic Management Journal, 36: 1053-1081.

26. Brammer, S. and Millington, A. 2005. Corporate reputation and philanthropy: An empirical analysis. Journal of Business Ethics, 61, 29-44.

27. Dale Ditlev-Simonsen C., 2017. Beyond sponsorship - exploring the impact of cooperation between corporations and NGOs. International Journal of Corporate Social Responsibility (2017) 2:6.

28. Coleman, G. 2000. Gender, power and post-structuralism in corporate citizenship: A personal perspective on theory and change. Journal of Corporate Citizenship, 5.

29. Whitehouse, L. 2003. Corporate social responsibility, corporate citizenship and the global compact. Global Social Policy, 3, 299-318.

30. Masoud N, 2017. How to win the battle of ideas in corporate social responsibility: the International Pyramid Model of CSR / *International Journal of Corporate Social Responsibility* (2017) 2:4
31. Официальный Сайт Глобального Договора ООН [Электронный ресурс] // UN Global Compact: [сайт]. - Режим доступа: <https://www.unglobalcompact.org/what-is-gc/participants>
32. Концепція Національно? стратегі? соціально? відповідальності бізнесу [Электронный ресурс] // Центр "Розвиток корпоративно? соціально? відповідальності": [сайт]. - Режим доступа: <http://csr-ukraine.org/>
33. Зінченко, А. Г. Корпоративна соціальна відповідальність 2005-2010: стан та перспективи розвитку [Текст] / А.Г. Зінченко, М.А. Саприкіна. - К. : Фарбований лист, 2010. - 56 с.
34. Готов ли украинский бизнес быть социально ответственным? [Электронный ресурс] -Режим доступа: <http://ubr.ua/business-practice/own-business/gotov-li-ukrainskii-biznes-byt-socialno-otvetstvennym-335125>
35. Закон Украины "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" № 5073-VI от 05.07.2012 (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/5073-17>
36. Н. Гражевская, А. Мостепанюк. Развитие корпоративной социальной ответственности в условиях обострения глобальных проблем современности/ Н.И.Гражевская, А.П.Мостепанюк/ / *Вісник КНУ. Серія ЕКОНОМІКА*. - 2015. - №12(177).- с.12-17.
37. Hinson R.E., Avornyo F., Kuada J. and Asante F.A., 2017. Corporate social responsibility and international business: examining the nexus and gaps from a developing economy perspective. In *International Journal of Corporate Social Responsibility*(2017)2:5

**Teodor SEDLARSKI**, *Assoc. Prof. at the Department of Economics Sofia University "St. Kliment Ohridski", 1504, Bulgaria, Sofia, str. "Tsar Osvoboditel", 15, sedlarski@feb.uni-sofia.bg;*  
**Oxana BEZLER**, *PhD Candidate of Karaganda Economic University of Kazpotrebsouz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya st., 9, bezleroxan@mail.ru, +77016773576.*

### **STUDENT AS THE MAIN FACTOR OF RESOURCE PROVISION OF A HIGHER EDUCATIONAL INSTITUTION (ON THE EXAMPLE OF KARAGANDA ECONOMIC UNIVERSITY)**

Organization of the educational process of a higher educational institution, in modern conditions, increasingly acquires the features of business processes occurring in a commercial enterprise providing services. Planning the contingent of the university as a source of resource support in this case becomes an extremely urgent task, the successful solution of which gives not only competitive advantages in the market of educational services, but also ensures the further development of the educational institution. In the article, the authors conducted an internal assessment of the resources available to the contingent, on the example of the Karaganda economic university, using sociological and statistical research methods. The results obtained suggest changes in approaches to the organization of the internal and external space of the higher educational institution.

**Keywords:** contingent, resource provision of the university, competence of the university, professional orientation work.

**Теодор СЕДЛАРСКИЙ**, *София университетінің профессоры "Кл. Охридский", 1504, Болгария, София қ., "Царь Освободитель" көш., 15, sedlarski@feb.uni-sofia.bg;*  
**Оксана БЕЗЛЕР**, *Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің PhD докторант, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, bezleroxan@mail.ru, +77016773576.*

### **ЖОҒАРЫ БІЛІМ БЕРУ ҚҰРАМЫНЫҢ (ҚАРАҒАНДЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ УНИВЕРСИТЕТІНІҢ МЫСАЛЫНДАҒЫ) РЕСУРСТАРДЫҢ НЕГІЗГІ ФАКТОРЫ СТУДЕНТТЕРІ**

Жоғары оқу орнының білім беру үдерісін ұйымдастыру қазіргі жағдайда, коммерциялық кәсіпорындарда қызмет көрсететін бизнес-процестердің ерекшеліктерін барынша кеңейтеді. Бұл жағдайда ресурстық қолдау көзі ретінде университеттің контингентін жоспарлау өте маңызды міндет болып табылады, оның табысты шешімі білім беру қызметтері нарығында бәсекелестік артықшылықтарды ғана емес, білім беру мекемесінің одан әрі дамуын қамтамасыз етеді. Осы мақаланың шеңберінде авторлар социологиялық және статистикалық зерттеу әдістерін қолдана отырып, Қарағанды экономикалық университетінің мысалын қолдана отырып, контингент үшін қол жетімді ресурстарды ішкі бағалау жүргізді. Алынған нәтижелер жоғары оқу орындарының ішкі және сыртқы кеңістігін ұйымдастыру тәсілдеріндегі өзгерістерді білдіреді.

**Түйінді сөздер:** контингент, университеттің ресурстық қамтамасыз ету, университеттің құзыреттілігі, кәсіптік бағдар беру жұмысы.

**Теодор СЕДЛАРСКИЙ**, *ассоциированный профессор Софийского университета "Святого Климента Охридского", 1504, Болгария, г. София, бульвар "Царь Освободитель", 15, sedlarski@feb.uni-sofia.bg;*  
**Оксана БЕЗЛЕР**, *докторант PhD Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, bezleroxana@mail.ru, +77016773576.*

### **СТУДЕНТ КАК ГЛАВНЫЙ ФАКТОР РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВУЗА (НА ПРИМЕРЕ КАРАГАНДИНСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО УНИВЕРСИТЕТА)**

Организация учебного процесса высшего учебного заведения, в современных условиях, все больше приобретает черты бизнес-процессов, протекающих в коммерческом предприятии по оказанию услуг. Планировать контингент вуза как источника ресурсного обеспечения в этом случае становится задачей чрезвычайно актуальной, успешное решение которой дает не только конкурентные преимущества на рынке образовательных услуг, но и обеспечивает дальнейшее развитие учебного заведения. В рамках данной статьи авторами проведена внутренняя оценка возможностей ресурсного обеспечения контингентом, на примере Карагандинского экономического университета, с применением социологического и статистического методов исследования. Полученные результаты предполагают изменения подходов к организации внутреннего и внешнего пространства деятельности вузов.

**Ключевые слова:** контингент, ресурсное обеспечение вуза, компетентности вуза, профориентационная работа.

## INTRODUCTION

KEUK (Karaganda economic university of KazPotrebSouz), being one of the leading higher education institutions of Kazakhstan on economic profile, positions itself as the innovative university realizing educational and scientific policy as a basis of professional growth and personal development of experts for economy of Kazakhstan; seeking to achievement of competitive positions in the world educational space. As the leading university in Kazakhstan, KEU works taking into consideration the changes of global environment. The university seeks to offer the modern and progressive programs of professional education, to react in due time to external calls and to be at the head of changes for supporting of a sustainable development of society. Educational activity of the university is notable for high quality, strong academic energy, problem researches, and interaction with the business community of the region. KEU not only reacts on changes in the country and the world, but also aspires to become world-class higher education institution, offering educational programs of a world class according to requirements of the modern market, and to become the best place for students, teachers, scientists and researchers from all around the world.

However, KEU as well as many other higher education institutions, is experiencing student recruitment problems as entrance competence of educational activity of higher education institution.

Besides, this problem affects not only private universities, but public educational institutions also, which generally shows the importance of carrying out the effective professional orientation work, for the purpose of involvement of entrants in higher education institution. Such situation cannot but affect change of strategic approaches to professional orientation work of higher education institution, and the new market position causes the shift of priorities in the developed policy of management in this direction of work.

Education market is rather free for penetration of competitors with a high income level from the main (rendering educational services) and supporting (consulting, publishing and printing activity, rental of premises, commercial activity, etc.) activity, that fact takes place due to uniqueness of education market itself. Professional education is the only branch of economy equally connected with all other branches and forming the

"human capital" for the sphere of material and non-material production. That explains the constant high interest in education sphere as to the market of formation of the initial benefits in the form of a cost increment of the "human capital". For activity providing the subject of the market should have some certain resources.

Resource provision of a higher education institution, in our view, includes everything which is indispensable to the rendering of educational services in the quantity and quality required by the market. And such resource for a higher education institution is an entrant. However, nowadays the higher education institutions function in the conditions of resource restrictions.

## RESEARCH AIMS

125 higher education institutions function in Kazakhstan according to the data from the National collection "Statistics of the education system of the Republic of Kazakhstan" of JSC "Information and analytical center" for the 1st October 2015, nine of them are located in Karaganda and the Karaganda region[1]. For the 1st September 2016 seven higher education institutions of Karaganda and the Karaganda region conduct training on economic and business direction, including:

-Karaganda state university named after the academician E.A. Buketov.

-Karaganda state technical university (Karaganda): Public and local administration, Marketing, Management, Assessment, Account and audit, Economy. Working languages - Kazakh, Russian.

-Karaganda state industrial university (Temirtau): Management, Assessment, Account and audit, Economy. Working languages - Kazakh, Russian.

-2 private higher education institutions: academy "Bolashak" and Central Kazakhstan Academy (Karaganda). In Bolashak Academy studying is conducted only on 1 specialty of the economic direction - Finance. The Central Kazakhstan Academy carries out training of specialists on educational programs - Economy, Account and audit, Public and local administration, Finance.

-1 incorporated higher education institution in Zhezkazgan - Zhezkazgan university named after A.O. Baykonurov: Economy, Public and local administration, Finance.

Main conditions of reception of entrants for studying in higher education institutions of the region are specified in the table 1.

Table 1 - Conditions of reception of entrants on training on the undergraduate program

Name of higher education institutions	Requirements for entrance examination ENT	Requirements for knowledge of English language	Additional requirements	Cost of study year, tenge
Karaganda state technical university	not less than 50 points	no	no	To a large extent at the expense of the state grant, Commercial department - 345000 KZT
Karaganda state university named after the academician E.A. Buketov	not less than 50 points	no	no	Commercial department - 345000 KZT, Plus at the expense of the state grant
2 regional higher education institutions: KSTU and Zhez university named after A.O. Baykonurov	not less than 50 points	no	no	Commercial department - 250 000 - 345000 KZT
2 private higher education institutions: Bolashak academy and CKA	not less than 50 points	no	no	Commercial department - 250000 KZT

*Compiled by the authors*



In the Republic, within similar educational programs in a number of higher education institutions including those having the status of the national prepare specialists the following institutions: KazNU named after Al-Farabi, ENU named after L.N Gumilev, Narxoz University, Kazakh university of economy, finance and international trade, Turan University, Almaty management university, International business University, etc.

Professional orientation activity of Karaganda economic university should be considered scientifically as well as market oriented policy of PPS and the staff of university, using of marketing and sociological approaches.

The professional orientation work has a special role in providing a stable admission, and this work is of planned nature in KEUK and includes informing of pupils of schools and colleges on educational programs of the university, its competitive advantages, demands of graduates in labor market; carrying out the advertizing companies within Open Days, Days of career, exit meetings with pupils of schools and colleges of the region; opening of branches of departments at schools of the city and region; carrying out at university of subject academic competitions and excursions for school students; replenishment of Internet information on university. The main division which is carrying out the professional orientation work and coordinating activity of faculties in this direction is the strategic development department of KEUK.

#### METHODOLOGY

To define the development point in professional orientation work, in a new situation, we will carry out an internal assessment of opportunities of resource providing and we will answer the following questions:

1. What external circumstances caused crisis? The basic - demographic and economic crisis; minor - gradual change of demand structure for educational services (increase of interest in educational grants and technical specialties).

2. What can we affect externally and what cannot? Both circumstances above we cannot affect, but we can:

- we can influence opinion of clients (entrants and their parents) and by that to increase appeal,

- we can influence an assortment line of the higher education institution,

- we can influence the internal processes directly promoting development of the higher education institution in the conditions of crisis.

3. What level of competence KEUK holds on the professional orientation direction? High competence on branch. According to the conducted social survey, the prevailing motives of the choice of KEUK by graduates of schools and colleges of the Karaganda region are the prestige (status) of higher education institution of 36,5%, and a possibility of study abroad - 30%, receiving prestigious education - 33,5%.

4. What level of competence PPS and the staff of higher education institution have in professional orientation work?

Unfortunately, it is represented by average level of competence and not active desire of PPS to be engaged in professional orientation work.

#### ANALYSIS AND RESULTS

The sociological research for the purpose of identification of the relation of the faculty and the staff of higher education institution to professional orientation work in higher education institution was conducted in university. The teachers were offered to answer the questions concerning professional orientation activity of higher education institution, to estimate the level of the organization of professional orientation work, to reveal problems on this site of work. The method of collecting information was anonymous questioning.

137 teachers and 58 employees took part in the questioning (relation of the last to passing even of questioning on professional work, caused bewilderment about their participation in this direction of work). The first question "Do you take part in professional orientation work" the significant number of respondents (63,7%) answered "yes, surely", 19,2% of respondents chose the answer "yes", 12% answered "partially", 5,4% answered that they do not take part in professional orientation work, 4,3% answered that educational institutions and organizations are not assigned to them (figure 1).

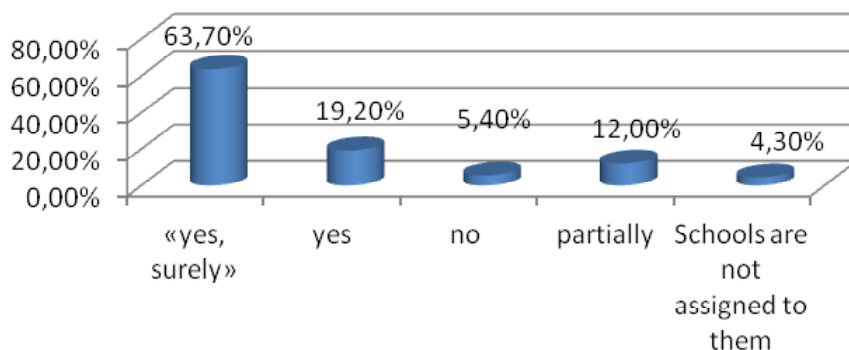


Figure 1 - Participation of teacher and employees in professional orientation work of higher education institution

By results of answers the positive dynamics of participation of teacher and employees in professional orientation work is observed.

5. What level of competence of teacher and employees is required in developed situation on the admission of students?

In the developed situation on the admission for the current academic year for all teachers, including staff of university, "high" level of competence is required, and possibility of economy where it is possible in the conditions of crisis.

At social questioning on the question "In your opinion should PPS of University take part in professional orientation work?" the most part of respondents of 98 people (50%) answered that yes, since it maintains image of university and corporate ethics, 35,7% - specified that their academic load depends on their professional orientation work, 15,8% of respondents having chosen the answer "no, should not", consider that the special department has to be engaged on professional orientation work. 2% of respondents answered that it is not interesting to be engaged in professional orientation work and there is no motivation. In this question it was possible to choose several versions of the answer.

6. What anti-crisis reserves we have?

- positive image (proved);
- active position in education service market;

-administrative resource, part of teachers with academic degrees and ranks from number of regular teachers university makes 56,1%;

-the developed technologies of studying;

-high quality of services. In the general rating of humanitarian and economic higher education institutions which is carried out by Independent Kazakhstan agency on ensuring quality in education, KEUK took the 2nd place.

7. How effective the personnel policy in productivity of professional orientation work?

There is a need and opportunities for its optimization, through the strengthening of measures of administrative influence through administrative documents, duty regulations. To learn productivity of professional orientation work of teachers and employees, we counted the number of the entrants brought by them in KEUK on full-time education. Results are the following: 36,2% brought into university 1-2 entrants, 32,9% - 3-5 entrants, 11,5 - 6-8 entrants, 5,4% - 9-10 entrants, 4,9% - productivity of professional orientation work is zero, which can be tracked in drawing 2.

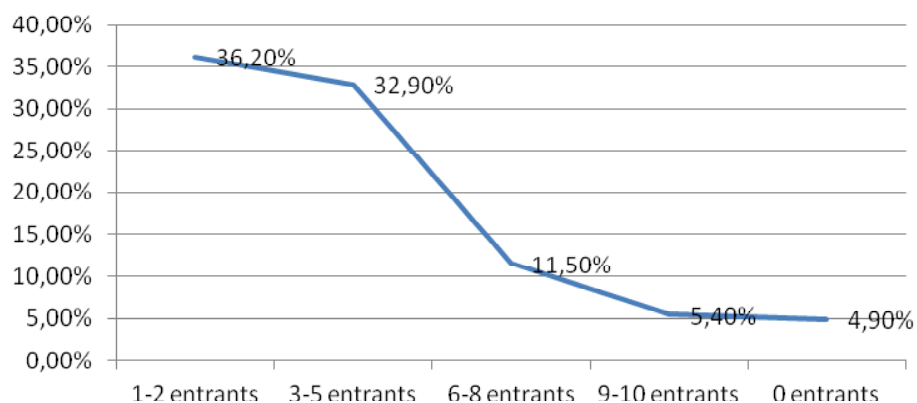


Figure 2 - Productivity of participation of teachers and employees in formation of resources

To find out how well informed teachers and employees on Regulations of Admission of entrants in KEUK, in questionnaires was offered to solve a concrete situation on submission of documents and the offer of an educational program university, as a result this situation was correctly answered only by 8,7% of respondents.

8. How effective the policy of economy and attraction of financial resources in professional orientation work of higher education institution?

It is necessary to carry out the work on search of additional ways of economy and attraction of financial resources.

9. How effective the strategy and tactics of educational activity of university?

It is effective. By the protocol №5 of academic council on January 27, 2015, the Operating plan of the Karaganda economic university on 2016 year on implementation of the Strategic development plan for university for 2011-2020 was approved.

10. What resources and terms are available to restructuring of approaches to professional orientation work? Administrative, financial, personnel, material, and technical resources are available.

## CONCLUSION

From statement of questions and answers to the above questions we see that higher education institution, PPS and employees have all image, economic, technical, personnel resources and desire to work in this direction, yet certain tendency of decrease is observed in implementation of plans, passivity and lack of creativity to this approach, and the similar situation is observed not only in KEUK.

The developed market situation causes shift of priorities in developed policy of management in professional orientation work. First of all, new accents are shown in system of the relations and communications both in university, and out of the sphere of its existence.

Today, the main contradiction of management in this direction of university work consists of discrepancy between the internal control system of this process and the need of behavior of university as participant of the market relations which is shown, in particular, in approaches to the organization of internal and external marketing space.

The main reason for emergence of a contradiction is the desire of leaders of different ranks to build in

marketing with its objective laws and the principles in already existing system of management of faculty, department or in divisions of university which in principle do not participate in a professional orientation work and do not consider it necessary. Absence of the effective professional orientation work is a reason of lack of admission of students as resource of the enterprise, therefore, absence of students is the reason of economic instability of higher education institution or in general absence of educational service.

Thus, analyzing the developed situation on the resource providing of the higher education institution and answering the questions above, it is considered

necessary to change approaches to the organization of resource providing of higher education institutions, including through the motivational policy of universities in the organization and carrying out of professional orientation work.

**References:**

1. National collection "Statistics of the education system of the Republic of Kazakhstan". - [ER]. - Available at: <http://iac.kz/ru/analytics/statistika-sistemy-obrazovaniya-respubliki-kazahstan-nacionalnyy-sbornik-2015-2016> (accessed date 28.02.2017).

**Тимур ТАРБАКОВ**, магистрант 2 курса, гр МН-21, Карагандинский экономический университет  
Казпотребсоюза, ул. Академическая, 9, г. Караганда, 100009, Казахстан  
E-mail: [ttmvt23@gmail.com](mailto:ttmvt23@gmail.com), +7(7212)441634(6500)

**Динара СИХИМБАЕВА**, доктор экономических наук, профессор, Карагандинский экономический  
университет Казпотребсоюза, ул. Академическая, 9, г. Караганда, 100009, Казахстан  
E-mail: [sdinara2007@yandex.ru](mailto:sdinara2007@yandex.ru), +7(7212)441634(6500)

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ

В статье рассматриваются проблемы развития индустрии Казахстана. Основным направлением развития экономики страны, по мнению авторов, является максимальное использование традиционных преимуществ Казахстана, к которым относится освоение сырьевых ресурсов. В статье отмечается важность обоснования стратегического планирования деятельности месторождения "Нурказган" и раскрываются его основные приоритеты.

**Ключевые слова:** экономика, стратегическое планирование, минерально-сырьевые ресурсы, производственно-хозяйственная деятельность, горнодобывающее месторождение.

**Тимур ТАРБАКОВ**, 2 курс магистрант, МН-21 тобы, Қазтұтынуодағы Қараганды экономикалық  
университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қараганды қ., Академическая көш., 9,  
E-mail: [ttmvt23@gmail.com](mailto:ttmvt23@gmail.com)

**Динара СИХИМБАЕВА**, э.ғ.д., профессор, Қазтұтынуодағы Қараганды экономикалық университеті,  
100009, Қазақстан Республикасы, Қараганды қ., Академическая көш., 9, E-mail: [sdinara2007@ya.ru](mailto:sdinara2007@ya.ru)

## КӘСІПОРЫННЫҢ СТРАТЕГИЯЛЫҚ ЖОСПАРЛАУДЫ ЖЕТІЛДІРУ

Мақалада Қазақстанның индустриясын даму мәселені қарастырады. Автор ойынша, экономиканың даму негізгі бағыт, шикізат қорлардың игеруін жатқан Қазақстанның дәстүрлі артықшылықтарын ең жоғары пайдалануды болып көрінеді. Бапта аталып маңыздылығын негіздеу қызметін стратегиялық жоспарлау, кен орнын "Нурказган" ашылады, оның негізгі басымдықтары.

**Түйінді сөздер:** экономика, стратегиялық жоспарлау, минералды-шикізат қорлар, өндірістік-шаруашылық қызмет, тау-кен өндіруші кен орны.

**Timur TARBAKOV**, undergraduate 2nd year, МН-21, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz  
Academicheskaya St., 9, Karaganda, 100009, Kazakhstan E-mail: [ttmvt23@gmail.com](mailto:ttmvt23@gmail.com)  
**Dinara SIKHIMBAEVA**, doctor of economics, professor, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 9,  
Academicheskaya st., Karaganda, 100009, Kazakhstan, E-mail: [sdinara2007@yandex.ru](mailto:sdinara2007@yandex.ru)

## IMPROVEMENT OF STRATEGIC PLANNING OF THE ENTERPRISE

The article considers problems of development of industry of Kazakhstan. The main direction of development of the economy, according to the authors, is to maximize the use of the traditional advantages of Kazakhstan, which include the development of raw material resources. The article emphasizes the importance for strategic planning activities of deposit "Nurkazgan" and revealed his main priorities.

**Keywords:** economics, strategic planning, mineral-raw resources, production and business activities, mining field.

Стратегическое управление и планирование являются одними из важнейших инструментов организационно-хозяйственной деятельности предприятия [1-7]. Роль стратегического планирования в условиях современного экономического развития казахстанских предприятий и необходимости модернизации экономики всемерно возрастает, в связи с чем очевидна актуальность его совершенствования и развития.

Проведенный анализ на базе существующих методик [8-13] и данных предприятия [14-15] показывает, что согласно рассчитанной финансово-экономической модели денежный поток месторождения "Нурказган" за период 2017-2030 гг. составляет 329 747 тыс. долларов. На рисунке 1 показаны графики денежного потока на весь период отработки месторождения "Нурказган" на основании расчетов финансово-экономической модели.

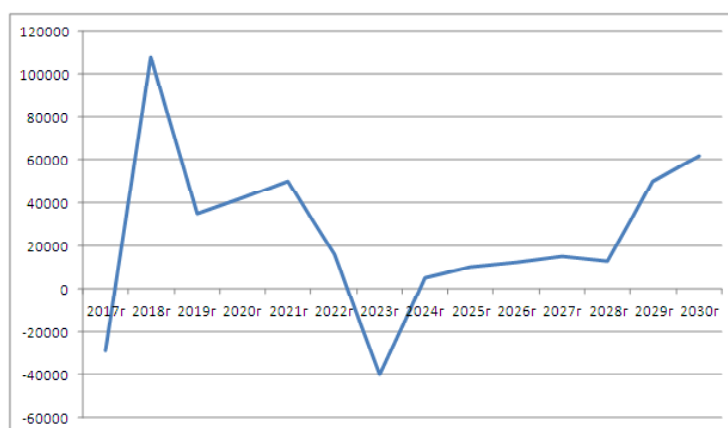


Рисунок 1. График денежных потоков месторождения "Нурказган" на период 2017-2030 гг.

Как показывает гистограмма, практически все года отработки месторождения "Нурказган" наблюдается положительный денежный поток от основной и инвестиционной деятельности без привлечения заемных средств, т.е. возможно осуществление принципа самофинансирования. В презентации стратегического плана ПР "Нурказган" на весь период отработки используется понятие NPV - чистой приведенной стоимости (чистая текущая стоимость, чистый дисконтированный доход, англ. Net present value, принятое в международной практике сокращение - NPV или ЧДД). Показатель NPV представляет собой разницу между всеми денежными притоками и оттоками, приведенными к текущему моменту времени (моменту оценки проекта). Он показывает величину денежных средств, которую ТОО "Корпорация Казахмыс" ожидает получить от проекта, после того, как денежные притоки окупят его первоначальные затраты и периодические денежные оттоки, связанные с осуществлением стратегического плана. Поскольку денежные платежи оцениваются с учётом их временной стоимости и рисков, NPV можно интерпретировать как стоимость, добавляемую при разработке стратегического плана.

Основным показателем эффективности стратегического плана отработки месторождения "Нурказган" является чистая приведенная стоимость NPV. Он представляет собой накопленный дисконтированный эффект в рассматриваемом периоде (таблица 1). Ставка дисконтирования применена в трех вариантах - 10%, 12%, 15%.

На рисунке 2 показана диаграмма, из которой видно как изменится NPV@ при изменении цен на металлы, капитальных затрат и эксплуатационных расходов. Из анализа графика также видно, что эффективность деятельности предприятия наиболее чувствительна к ценам на металлы и наименее чувствительна к капитальным затратам.

Согласно стратегическому плану отработки месторождения "Нурказган" чистая современная стоимость составит:

- чистая современная стоимость NPV при @ = 10% составляет 105 403 тыс. долларов США; чистая современная стоимость NPV при @ = 12% составляет 77 907 тыс. долларов США; чистая современная стоимость NPV при @ = 15% составляет 51 623 тыс. долларов США. При ставке дисконтирования 10% базовый NPV 105 403 тыс. долларов США.

Таблица 1. Анализ чувствительности доли прибыли месторождения "Нурказган" при изменении цен, капитальных и операционных затрат за 2014-2016 гг.

Отклонение	Ед. изм.	NPV при @=10%	NPV при @=12%	NPV при @=15%
<b>Операционные затраты</b>		<b>OPEX</b>	<b>OPEX</b>	<b>OPEX</b>
-15%	тыс. долларов США	329 747	264 173	197 917
-10%	тыс. долларов США	255 268	202 394	149 458
-5%	тыс. долларов США	180 789	140 614	100 999
База	тыс. долларов США	105 403	77 907	51 623
5%	тыс. долларов США	22 676	8 906	-2 800
10%	тыс. долларов США	-65 022	-63 701	-59 494
15%	тыс. долларов США	-154 622	-137 552	-116 867
<b>Капитальные затраты</b>		<b>CAPEX</b>	<b>CAPEX</b>	<b>CAPEX</b>
-15%	тыс. долларов США	129 340	99 544	70 581
-10%	тыс. долларов США	121 361	92 332	64 262
-5%	тыс. долларов США	113 382	85 119	57 942
База	тыс. долларов США	105 403	77 907	51 623
5%	тыс. долларов США	97 424	70 695	45 304
10%	тыс. долларов США	89 445	63 483	38 985
15%	тыс. долларов США	81 466	56 271	32 665
<b>Цены на металлы</b>		<b>ComPrices</b>	<b>ComPrices</b>	<b>ComPrices</b>
-15%	тыс. долларов США	-168 797	-149 421	-126 506
-10%	тыс. долларов США	-74 444	-71 583	-65 885
-5%	тыс. долларов США	18 331	5 213	-5 853
База	тыс. долларов США	105 403	77 907	51 623
5%	тыс. долларов США	185 107	144 296	104 058
10%	тыс. долларов США	263 904	209 759	155 577
15%	тыс. долларов США	342 701	275 221	207 096

Графическое представление анализа чувствительности доли прибыли месторождения "Нурказган" при изменении цен, капитальных и операционных затрат за 2014-2016 гг. (рисунок 2).

На изменение величины NPV оказывают влияние операционные, капитальные затраты и цены на металлы. Изменение операционных затрат:

- при снижении на 15% NPV 197 917 тыс. долларов США  
 - при увеличении на 15% NPV - 116 867 тыс. долларов США

Изменение капитальных затрат:

- при снижении на 15% NPV 70 581 тыс. долларов США  
 - при увеличении на 15% NPV 32 665 тыс. долларов США.

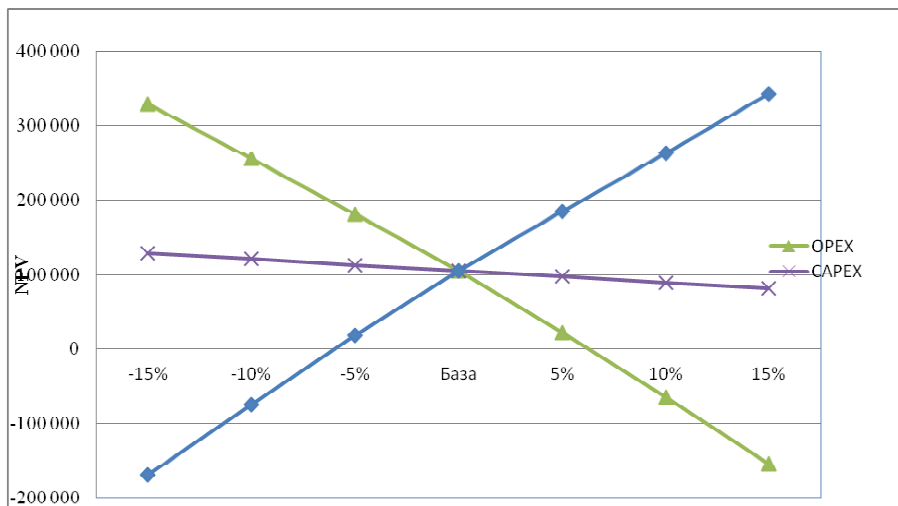


Рисунок 2. Диаграмма поведения NPV@ при изменении цен, капитальных и операционных затрат

Изменение цены на металлы:

- при снижении на 15% NPV -126 506 тыс. долларов США

- при увеличении на 15% NPV 207 096 тыс. долларов США

Таким образом, высокое NPV можно достичь за счет увеличения производственных мощностей месторождения "Нурказган".

Положительная доходность отработки месторождения "Нурказган" обеспечивается при падении цен на 5 % по сравнению с принятыми расчетными значениями или при повышении операционных расходов на 5-10%. Повышение эксплуатационных расходов на 10% или повышение капитальных затрат на 20% является предельно-допустимым разумным ограничением для хозяйственной деятельности данного предприятия.

#### Список литературы:

- 1 Боумэн К. Основы стратегического менеджмента: пер. с англ. - М.: Юнити, 2006. - 106с.
- 2 Чандлер А.Д. Стратегический менеджмент. М.: Юнити, 1980.
- 3 Ансофф И. Стратегическое управление. М.: Экономика, 1989.
- 4 Porter M. Competitive strategy, 1980.
- 5 Минцберг Г., Альстрэнд Б., Лэмпел Дж. Школы стратегий. - С-Пб: Питер, 2000.

- 6 Фатхутдинов Р.А. Стратегический маркетинг: Учебник. - М.: Бизнес-школа "Интел-синтез", 2000.-633с.

- 7 Банникова Н.В. Стратегическое планирование и стратегии развития предприятий //АПК: Экономика, управление. - 2005. - №2.

- 8 Воробьев А.Д. Методология стратегического менеджмента // Менеджмент в России и за рубежом. - 2005. - №6. - С. 127-130.

- 9 Владимирова Л.П., Прогнозирование и планирование в условиях рынка, М., Издательско-торговая корпорация "Дашков и К", 2006, с. 345-376.

- 10 Кожин В.Я. Прогнозирование финансового результата // Налоговое планирование, 2000, № 1, с. 12-50.

- 11 Коробейников О.П. Стратегия поведения от разработки до реализации/О.П. Коробейников, В.Ю. Колесов//Менеджмент в России и за рубежом. -2002. - №3. -С. 88-129.

- 12 Каменипера С.Е., Русинова Ф.М. Организация, планирование, управление деятельностью промышленных предприятий: учебник для вузов. - М.: Высшая школа, 2006. - 336 с.

- 13 Савицкая Г.В. Анализ хозяйственной деятельности предприятия. М.; Мн.: ИП "Новое знание", 2000. - 688с.

- 14 Положение о месторождении "Нурказган", ТОО "Корпорация Казахмыс", Унгитбаев М.Ж., 2010.

- 15 Интернет-ресурс: www.kazakhmys.com.ru/ - Сайт ТОО "Корпорация Казахмыс"

**Мейрам БЕЙСЕНОВ**, магистр технических наук, заместитель директора Департамента новых технологий и ИТ АО "НК "Астана ЭКСПО-2017", 010000, Республика Казахстан, г.Астана, ул. Мәңгілік Ел, 55, meiram@list.ru, +777079384110

**Марал ИБРАГИМОВА**, магистр, старший преподаватель, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая, 9, Ibragimova-maral@mai.ru, +77782883874

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕЙРОСЕТЕВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ОТ УТЕЧЕК КОНФИДЕНЦИАЛЬНЫХ ДАННЫХ

В статье рассмотрены обеспечения безопасности информации в автоматизированных системах использование технологии DLP-системы.

**Ключевые слова:** DLP-систем, системы защиты информационных ресурсов, нейросетевые технологии

**Мейрам БЕЙСЕНОВ**, Техникалық ғылымдар магистрі, Жаңа технологиялар департаменті директорының орынбасары және "Астана ЭКСПО-2017" ҰК "АҚ, 010000, Қазақстан Республикасы, Астана қаласы, ул. Мәңгілік Ел, 55, meiram@list.ru, +777079384110

**Марал ИБРАГИМОВА**, магистр, аға оқытушы, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Караганда қаласы, ул.Академическая, 9, Ibragimova-maral@mai.ru, +77782883874

## ҚҰПИЯ МӘЛІМЕТТЕРДІ ЖАРИЯЛАНУДАН ҚОРҒАУ ЖҮЙЕСІНДЕ НЕЙРОЖЕЛІЛІК ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ ҚОЛДАНУ

Аталмыш мақалада DLP-жүйелік технологиясын қолданатын автоматтандырылған жүйелердегі ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету қарастырылады.

**Түйінді сөздер:** DLP-жүйесі, ақпараттық қорларды сақтау жүйесі, нейрожелілік технология

**Meiram BEISENOV**, Master of Engineering Science, Deputy Director of the Department of New Technologies and IT JSC "NC" Astana EXPO-2017", 010000, Republic of Kazakhstan, Astana, ul. Mәngilik El, 55, meiram@list.ru, +777079384110

**Maral IBRAGIMOVA**, Master, Senior Lecturer, Karaganda Economic University Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya Str., 9, Ibragimova-maral @ mai.ru, + 77782883874

## USE OF NEURAL NETWORK TECHNOLOGIES IN THE SYSTEM OF PROTECTION AGAINST LEAKS OF CONFIDENTIAL DATA

The article considers the security of information in automated systems using the technology of DLP-system.

**Keywords:** DLP-systems, systems of protection of information resources, neural network technology

Актуальность проблемы защиты конфиденциальных данных определяется всевозрастающей ролью информационной сферы, которая на современном этапе является системообразующим фактором жизни общества и активно влияет на состояние политической, экономической, оборонной и других составляющих национальной безопасности Республики Казахстан. Одной из составляющих национальных интересов Республики Казахстан в информационной сфере является защита информационных ресурсов от несанкционированного доступа, обеспечение безопасности информационных и телекоммуникационных систем на территории Республики Казахстан.

Информация, обрабатываемая в информационных системах, является критическим ресурсом, позволяющим организациям успешно решать свои задачи. Кроме того, частные лица вправе ожидать, что их персональная информация, будучи

размещенной в продуктах или системах информационных технологий, останется конфиденциальной, доступной им по мере необходимости и не сможет быть подвергнута несанкционированной модификации. При выполнении продуктами или системами информационных технологий их функций, следует осуществлять надлежащий контроль информации, что обеспечило бы ее защиту от угроз утечки информации, изменения или потери [1].

Одним из средств реализации современных информационных технологий является автоматизированная система. Современные автоматизированные системы в значительной степени определяют эффективность управления жизнедеятельностью предприятий и учреждений всех сфер деятельности и, следовательно, являются наиболее вероятными объектами для информационных атак (информационного

воздействия). Информационные технологии прогрессирует очень быстро, охватывая все больше широкие области человеческой деятельности. Следовательно, безопасность информационных технологий является одним из важнейших аспектов обеспечения их функционирования.

Сосредоточение в элементах автоматизированных систем больших объемов конфиденциальной информации, обрабатываемой в режимах разделения времени и одновременного дистанционного обслуживания большого числа пользователей, ставит проблему защиты информации в них наиболее остро и, как часть этой проблемы, задачу определения степени ее секретности.

Современные IT - технологии не могут быть защищены только использованием организованных мер и средств физической защиты.

Методы и реализующие их средства защиты информации требуют значительных дополнительных ресурсов, что существенно увеличивает стоимость автоматизированной системы в целом. Причем, требуемая эффективность средств защиты ставится в прямую зависимость от важности информации. Одним из критериев ее определяющих является степень секретности информации [2].

Необходимый уровень обеспечения безопасности информации в автоматизированных системах достигается использованием комплекса программных и аппаратных средств защиты, обеспечивающих выполнение специальных процедур, среди которых важное место занимает процедура определения степени секретности сведений, обрабатываемых в автоматизированной системе.

На объектах вычислительной техники, предназначенных для разработки, хранения, поиска и выдачи документов различной формы, степень секретности сведений и гриф секретности носителей этих сведений определяется исполнителями заранее. Установленная таким образом степень секретности сопровождает эти сведения на всех этапах траектории их прохождения. В автоматизированных системах, при использовании информационного ресурса, "исполнителем" является аппаратно-программное средство, порождающее на основе накопленных данных (по запросам пользователей) новые документы. Вследствие этого возникает необходимость создания систем анализа информационных потоков, упрощающих процессы определения степени секретности сведений, обрабатываемых с помощью программно-аппаратных средств автоматизированной системы.

При организации защиты информации основным объектом защиты являются интегрированные базы данных, содержащие большие объемы сведений составляющих государственную тайну и обслуживающие различные категории пользователей. Порядок обращения с промежуточными носителями зависит от степени секретности совокупно записанных на них сведений (данных). Следовательно, эффективную систему защиты автоматизированной системы, с дифференцированным подходом к выбору методов

и средств защиты, можно создать путем автоматизации определения степени секретности носителей сведений, с использованием современных информационных технологий.

Необходимость повышения уровня защищенности современных автоматизированных систем определяет потребность в создании интеллектуальных подсистем, способных самостоятельно определять степень секретности информационных потоков, циркулирующих в автоматизированных системах, дифференцируя выбор методов и средств защиты, тем самым, совершенствуя систему защиты информационных ресурсов (далее - СЗИР).

В качестве основы перспективных СЗИР некоторыми производителями DLP-систем (системы предотвращения утечки данных) в процессе классификации защищаемой информации используются искусственные нейронные сети, обладающие способностью анализировать информационные потоки автоматизированных систем в режиме реального времени[3].

Как показывает практика во всех государственных и квазигосударственных органах имеется так называемый Перечень сведений, относимых для служебного пользования, к конфиденциальной либо к секретной информации (далее - Перечень). Указанный Перечень представляет собой критерий, в соответствии с которым исполнитель относит сведения к той или иной степени конфиденциальности (секретности). В этой связи, данный перечень при использовании DLP-систем с нейросетевыми технологиями служит шаблоном, по которому можно обучить ее в целях классификации защищаемой информации.

В качестве механизма обучения представляется возможным использовать алгоритм обучения многослойной нейронной сети методом обратного распространения ошибки. В целях минимизации ресурсов, затрачиваемых DLP-системой при классификации информации, в первую очередь, обращается внимание и учитывается наличие в электронном документе грифа конфиденциальности (секретности), либо наличия специализированных меток.

Искусственные нейронные сети распознаются и обучаются путем анализа положительных и отрицательных воздействий на систему. Они состоят из нейронов, которые названы так по аналогии с биологическим прототипом системы.

Обучения многослойной нейронной сетиделитьсяна три вида:

входные нейроны, это нейроны на который вектор реагирует, кодирующий входное воздействие или образ внешней среды системы(в них обычно не осуществляется вычислительных процедур);

промежуточные нейроны, оно является основой нейронных сетей, преобразования в которых выполняются по выражениям по формуле (1) и (2);

выходные нейроны, выходные значения которых представляют выходы нейронной сети; преобразования в них осуществляются также по выражениям по формуле (1) и (2).



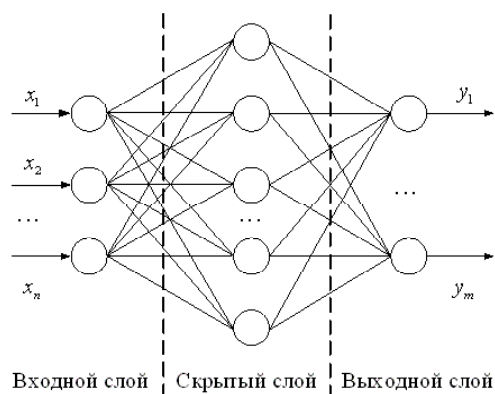


Рисунок 1. Структура формальной нейронной сети

$$S = \sum_{i=1}^n W_i X_i + b \quad (1)$$

$$y = f(s) \quad (2)$$

где:

$w_i$  - вес (weight) синапса,  $i = 1...n$ ;

$b$  - значение смещения;

$s$  - результат суммирования;

$x_i$  - компонент входного вектора (входной сигнал),  $xi = 1...n$ ;

$y$  - выходной сигнал нейрона;

$n$  - число входов нейрона;

$f$  - нелинейное преобразование (функция активации).

На входной сигнал ( $s$ ) нелинейный преобразователь отвечает выходным сигналом  $f(s)$ , который представляет собой выход  $y$  нейрона указанный на рисунке 1.

Искусственные нейронные системы имеют преимущества при решении задач информационных технологий в отличие от других:

- распознавание образов;
- параллельные вычисления;
- оптимизация процессов;
- надежность функционирования;
- обучения;
- идентификация и управления;
- способность решать неформализованные задачи.

Обучения искусственного интеллекта многослойной нейронной сети при определении функция активация в алгоритме обратного распространения ошибки должна обладать несколькими важными характеристиками: непрерывностью, дифференцируемостью и являться монотонно неубывающей. Более того, ради эффективности вычислений, желательно, чтобы ее производная легко находилась. Зачастую, активационная функция также является функцией с насыщением [4].

Обучение нейронной сети происходит до тех пор, пока ее ошибка не станет близкой к нулю. Многослойной нейронной сети является сетью с обратной связью и по свойствам близка к системам автоматического управления. Это, как правило,

приводит к значительным тратам временных ресурсов, так как иногда может оказаться вполне достаточным, чтобы ошибка обучения нейронной сети не превышала некоторого значения, гораздо больше удаленного от нуля.

Таким образом, в DLP-системах, использующих алгоритм обучения многослойной нейронной сети методом обратного распространения ошибки можно внести новизну путем реализации метода комбинированной классификации информации, что позволяет получить ряд преимуществ:

- возможность создания интеллектуальных (динамически самосовершенствующихся) систем и комплексов защиты автоматизированных систем, обладающих более широкими адаптивными возможностями, в том числе по определению степени секретности информационных потоков, что является особенно важным в условиях неопределенности циркулирующей в автоматизированных системах информации;

- возможность более точной настройки топологической структуры нейросетевых элементов, к заданной предметной области, что позволит снизить общую ресурсоемкость создаваемых СЗИР автоматизированных систем при высоком уровне оперативности и достоверности решаемых задач.

Технологий DLP-системы предназначенное для предотвращения потери данных путем обнаружения любых возможных кибератак или нарушений, а также несанкционированной модификации. Кроме того, такие сервисы осуществляют мониторинг, обнаружение и блокирование конфиденциальной информации при ее использовании.

Предлагаемый DLP-системой является перспективным направлением для повышения уровня защищенности современных автоматизированных систем, предназначенных для анализа степеней секретности информационных потоков, нового поколения и позволяют повысить общий дифференцированный показатель эффективности системы защиты программных и технических ресурсов посредством оперативного и достоверного определения степени секретности информационных данных, циркулирующих в автоматизированных системах.

#### Список литературы

1. Об утверждении Концепции кибербезопасности ("Киберщит Казахстана"), Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 407.
2. Закон Республики Казахстан "О государственных секретах" от 15 марта 1999 г. № 349-1.
3. Чернуха Ю.В., Симаков С.В., Трегубов А.Г. Интеллектуальная система распознавания электронных документов на основе нейросетевого классификатора. Седьмой Международный симпозиум, Москва 2006 г., С.435-438.
4. Парадигмы обучения нейронных сетей [электронный ресурс]: <http://apsheron.k.bozo.ru/Neural/Lec3.htm>

*Елена ШУКУШЕВА, магистр, старший преподаватель, Карагандинский экономический университет  
Казпотребсоюза, ул. Академическая, 9, г. Караганда, 100009, Казахстан E-mail: shukusheva@inbox.ru*

## ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА (ШОС) И ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ОПЫТ ДЛЯ КАЗАХСТАНА

В данной статье проанализированы особенности эволюции Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), рассмотрены перспективные направления деятельности организации проблемы безопасности в Центральной Азии.

**Ключевые слова:** международный терроризм, безопасность, конфликты, угроза, сотрудничество

*Елена ШУКУШЕВА, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, аға оқытушысы.,  
магистр 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая 9, E-mail: shukusheva@inbox.ru*

## ШАНХАЙ ҰНТЫМАҚТАС ҰЙЫМЫ МЕН (ШЫҰ) ОРТАЛЫҚ АЗИЯНЫҢ ҚАУІПСІЗДІК МӘСЕЛЕЛЕРІ: ҚАЗАҚСТАН ҮШІН ТӘЖІРИБЕСІ

Атаулы мақалада, Шанхай ынтымақтастық ұйымының (ШЫҰ) даму эволюциясы мен Орталық Азияның қауіпсіздігіндегі мәселелерге сараптама берілген.

**Түйінді сөздер:** халықаралық лаңкестік, қауіпсіздік, қақтығыс, қауіп, ынтымақтастық

*Yelena SHUKUSHEVA, Karaganda Economic university of Kazpotreboyyuz, master, 100009,  
Republic of Kazakhstan, Akademicheskaya 9, E-mail: shukusheva@inbox.ru*

## THE SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION (SCO) AND SECURITY PROBLEMS IN CENTRAL ASIA: EXPERIENCE FOR KAZAKHSTAN

This article analyses the peculiarities of the evolution of the Shanghai cooperation organization (SCO), prospective directions of activities of the security problems in Central Asia

**Keywords:** international terrorism, security, conflicts, danger, cooperation

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), созданная в июне 2001 г. усилиями России, Китая, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана, в настоящее время превратилась в полноценную региональную организацию нового типа, которая строится на принципах взаимного доверия и взаимовыгодного сотрудничества. За короткий исторический отрезок времени ШОС прошла эволюцию от консультативного механизма соседних государств по урегулированию пограничных вопросов и укреплению мер доверия в военной области до многопрофильной международной организации со значительным военно-экономическим потенциалом.

Начав с сотрудничества в борьбе против международного терроризма, сепаратизма и политического экстремизма, она расширила рамки своей деятельности на экономическую сферу, а затем и на такие области, как здравоохранение, образование, культура, туризм и др. [1, с. 78], что свидетельствует о том, что Организация создана не только для сдерживания деструктивных сил, но и для сближения народов стран-участниц в целях дальнейшего роста их экономик и улучшения благосостояния граждан.

Поднять ШОС на новый уровень сотрудничества позволит принятая на саммите в Уфе в июле 2015 г. Стратегия развития ШОС до 2025 г. Многие международные организации и отдельные страны проявляют интерес к сотрудничеству с ШОС в различных сферах, а некоторые выражают намерение стать её членами. Несмотря на небольшой срок своего существования, ШОС как новая геополитическая реальность привлекает к себе внимание мирового сообщества, что закономерно вызывает вопрос о перспективах её дальнейшего развития. В условиях, когда Запад взял курс на международную политическую и экономическую изоляцию России, остро встаёт задача нейтрализации этого конфронтационного сценария, для чего необходимо повышать геополитический вес таких международных и региональных объединений, в основе деятельности которых лежит принцип многополярности и дистанцирования от Запада. К ним в первую очередь относится и ШОС.

Системообразующим элементом ШОС является противодействие международному терроризму, сепаратизму и политическому экстремизму. В настоящее время к этим формам угроз прибавилась ещё одна - кибер-терроризм, представляющий

серьёзный вызов для всего международного сообщества, как для отдельных государств, так и для бизнес-структур [2].

Сформирована серьёзная правовая база сотрудничества государств-членов в этой области. Кульминацией наращивания усилий ШОС в сфере безопасности стали совместные военные учения. В настоящее время это направление деятельности усилиями российской стороны по-прежнему продолжает прочно удерживать приоритетное место в повестке дня ШОС.

Недовольство Запада независимой внешней политикой России и Китая на международной арене, рост их экономической и военно-технической мощи, а также складывающееся стратегическое партнёрство Москвы и Пекина бросают вызов доминирующему положению США в мире, что заставляет Вашингтон активизировать усилия по дестабилизации внутривнутриполитической обстановки не только в этих странах, но и в странах, являющихся их ближайшими соседями. Так, были инициированы масштабные беспорядки на Украине, которые привели к государственному перевороту. В свою очередь, студенческие волнения в Гонконге (так называемая "революция зонтиков" и движение "оккупируй цент") [3] показали, что угроза со стороны Запада существует не только для России, но и для Китая.

Причём эти события, похожие на волну "арабских революций" на Ближнем Востоке, были срежиссированы по одному и тому же известному всем сценарию, который до этого применялся во время "революции роз" в ноябре 2003 г. в Грузии, "оранжевой революции" в декабре 2004 г. на Украине, киргизской "тюльпановой революции" в марте 2005 г. Естественно, что все эти так называемые "революции" организовывались при финансовой поддержке Запада. Например, по данным французских источников, на революцию в Киргизии было потрачено около 52 млн. дол. [4] "Цветные революции" на постсоветском пространстве разворачиваются по единому сценарию, основывающемуся на информационной войне и манипулятивных техниках. Внешние силы (ряд известных фондов, институтов и НПО) под руководством Госдепартамента и ЦРУ США отработанными и хорошо зарекомендовавшими себя методами (помимо финансовой помощи, лидеры протестного движения получали детальные инструкции по организации массовых беспорядков) уже не первый год свергают неугодные им власти по всему миру, приводя на смену подконтрольные марионеточные режимы.

В случае недостаточной социальной базы для быстрой дестабилизации ситуации в отдельных странах СНГ США сделали ставку на использование национального фактора, поскольку разжигание националистических конфликтов внутри страны позволяет очень быстро обострить внутривнутриполитическую обстановку. Особая роль при этом отводится НПО.

Показательно, что во многих межнациональных столкновениях, произошедших, например, в последнее десятилетие в Центральной Азии, чётко

прослеживается иностранный след. Это касается и столкновений в Андижане (Узбекистан) в 2005 г., и межнациональных погромов в 2010 г. в Оше (Киргизия), активными "наблюдателями" которых были сотрудники известного своим вмешательством во внутренние дела других стран Агентства США по международному развитию (USAID) и подконтрольных США НПО.

Не упускается возможность воздействовать на центральноазиатские СМИ, причём не на государственные, которые плотно контролируются властью, а на частные. Так, USAID недавно запустило в Казахстане, Таджикистане и Киргизии новый проект "Поддержка доступа к информации" на общую сумму 3,8 млн. дол. сроком на 3 года. Его цель - оказание содействия негосударственным СМИ региона в процессе их перехода на цифровое вещание, совершенствование законодательной базы медийной сферы, а также активизация регионального сотрудничества независимых СМИ. Как ожидается, аудитория независимых телекомпаний к 2017 г. увеличится на 40 % [5]. Проще говоря, готовятся лояльные кадры, растёт сеть так называемых "независимых СМИ", которые потом будут заниматься и политикой. Так выращивается новая оппозиция и закладываются основы для возможного использования в будущем сетевых информационных технологий. По мнению специалистов, в регионе Центральной Азии складываются достаточно благоприятные условия для применения современных схем информационного воздействия по типу сценариев, ранее отработанных в Северной Африке и на Ближнем Востоке [6].

Мобилизация исламских террористов в сирийском конфликте происходит гораздо активнее, чем в других подобных конфликтах последнего времени, причём соответствующая идеологическая обработка "контингента" ведётся во всех без исключения республиках Центральной Азии. Облегчает отправку боевиков в Сирию безвизовый режим, установленный Турцией со странами Центральной Азии и Россией.

Власти постсоветских республик пытаются препятствовать отъезду своих граждан в Сирию. В странах региона были приняты новые нормативные акты. Однако возвращение граждан на родину после участия в боевых действиях в Ираке и Сирии - главный источник тревоги для властей Центральной Азии.

Современная ситуация в мире характеризуется тем, что международный терроризм (например, ДАИШ) стал брать на вооружение такие методы и принимать такие масштабы, что эффективно парировать его угрозы и акции бывает крайне сложно без адекватного подключения военного потенциала. В связи с этим остро встаёт вопрос о необходимости создания военной структуры ШОС.

Это особенно актуально на фоне вышеупомянутых обострений ситуации в Центральной Азии, которые ясно продемонстрировали недостаточный уровень взаимодействия членов ШОС, что не позволило им в кризисный момент принять согласованные решения.

Данное обстоятельство дало повод экспертам говорить, что сотрудничество государств - участников ШОС в сфере безопасности в значительной степени свелось к декларациям и политико-пропагандистской риторике.

По-видимому, главной причиной подобного положения стал краеугольный принцип ШОС о невмешательстве во внутренние дела и уважении суверенитета всех стран-участниц. Этот принцип в сочетании с хронической региональной разобщённостью серьёзно ограничивает возможность коллективных действий Организации [7]. Поэтому военное сотрудничество является одним из наиболее противоречивых аспектов в её деятельности. С одной стороны, среди основных приоритетов ШОС такое сотрудничество не значится. С другой - оно представляет большой практический интерес для всех стран-участниц. Россия здесь является лидером этого трека, поскольку присутствует во всех сферах глобальной безопасности, участвует в разрешении основных региональных конфликтов в мире.

Работа ШОС ограничивается консультациями и совещаниями представителей международных организаций и Советов безопасности стран ШОС, а в практическом плане - проведением командно-штабных и оперативно-тактических учений, проводимых как минимум 1 раз в год под эгидой Региональной антитеррористической структуры (РАТС) ШОС. Судя по всему, в настоящее время в ШОС с подачи России в сфере безопасности акцент делается на сотрудничестве с ОДКБ, которая уже имеет в своём составе Коллективные силы оперативного реагирования.

На совещании глав военных ведомств государств - членов ШОС в Петербурге в июле 2015 г. было принято решение о создании аппарата национальных военных советников под эгидой Организации. Такая структура может служить "генератором идей" для руководства при выработке рекомендаций по использованию возможностей стран-участниц в области безопасности [8].

Таким образом, в настоящее время в ШОС активно усиливается антитеррористическая составляющая. На саммите Организации в Уфе в июле 2015 г. утверждена программа по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2016-2018 гг. Структуры ШОС за истекший год пресекли на стадии подготовки 317 преступлений террористического и религиозно-экстремистского характера [9]. На повестке дня стоит задача разработки Конвенции ШОС по борьбе с экстремизмом. Вместе с тем следует признать, что Организация ещё не овладела всеми интеграционными механизмами обеспечения региональной безопасности и безопасности государств-

участников. Очевидно, что существующие в её рамках форматы взаимоотношений пока не могут в полной мере гарантировать достаточного противодействия растущим вызовам и угрозам. Формирование эффективной системы международной безопасности сталкивается с проблемой отсутствия реального механизма для адекватного, юридически оправданного реагирования на эти вызовы.

#### Список литературы:

1. Комиссина И.Н., Куртов А.А. Шанхайская организация сотрудничества: становление новой реальности / И.Н. Комиссина, А.А. Куртов. М.: РИСИ, 2005. 119 с.

2. Спецслужбы ШОС займутся совместной борьбой с киберугрозами // Инфо ШОС: - Режим доступа: <http://www.infoshos.ru/ru/?idn=12656> (дата обращения: 09.06.2015).

3 По свидетельствам очевидцев, события разворачивались по отработанной и уже известной спецслужбам методике, поэтому были пресечены в зародыше бескровно и профессионально. В итоге попытка очередной "цветной революции" на этот раз в Китае не удалась.

4 "Тюльпановая революция" в Кыргызстане обошлась в 52 млн дол. // Время Востока: URL: <http://www.easttime.ru/news/kyrgyzstan/tyulpanovaya-revolutsiya-v-kyrgyzstane-oboshlas-v-52-million-dollarov/8288> (дата обращения: 14.07.2015).

5. США предоставят неправительственным организациям стран Средней Азии 3,8 миллиона долларов // Время Востока: URL: <http://www.easttime.ru/news/tsentralnaya-aziya/ssha-predostavit-nepravitelstvennym-organizatsiyam-stran-srednei-azii-38-mil> (дата обращения: 21.07.2015).

6. Попов Д.М. Цифровая дипломатия США / Д.М. Попов // Российский институт стратегических исследований: URL: [http://www.riss.ru/analitika/4122-5789#.VLi4V\\_bWhC8](http://www.riss.ru/analitika/4122-5789#.VLi4V_bWhC8) (дата обращения: 03.06.2015).

7. Meena Singh Roy. The Shanghai Cooperation Organisation. India seeking new role in the Eurasian regional mechanism / Meena Singh Roy // Institute for Defence Studies and Analyses: URL: <http://www.idsa.in/monograph/SCOIndiaandEurasia> (дата обращения: 25.08.2015).

8. Под эгидой ШОС появится аппарат национальных военных советников // Инфо ШОС: URL: <http://www.infoshos.ru/ru/?idn=14299> (дата обращения: 25.06.2015).

9. Структуры ШОС пресекли более 300 террористических и экстремистских преступлений // ТАСС: информ. агентство. 2015. 10 июля. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2109844> (дата обращения: 17.08.2015).

**Ольга ЕФИМЕНКО**, магистр юриспруденции, преподаватель высшего уровня квалификации высшей категории. Колледж экономики, бизнеса и права Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 7, efimenko1968@inbox.ru, +77212441641

### НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ТЕХНОЛОГИИ "ПОРТФОЛИО СТУДЕНТА" В КОЛЛЕДЖЕ

В статье рассмотрены некоторые аспекты применения технологии портфолио студента в колледже экономики, бизнеса и права Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза.

**Ключевые слова:** инновационные технологии, оценочные средства, портфолио студента.

**Ольга ЕФИМЕНКО**, оқытушы, заңтану магистрі біліктілігі жоғары деңгейдегі жоғары санатты. Колледжі экономика, бизнес және құқық Қарағанды экономикалық университетінің Казпотребсоюза, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қаласы, Академическая көшесі, 7, efimenko1968@inbox.ru +77212441641

### КОЛЛЕДЖДЕ "СТУДЕНТТІҢ ПОРТФОЛИОСЫ" КЕЙБІР ТЕХНОЛОГИЯЛАР АСПЕКТІЛЕРІ

Мақалада кейбір аспектілері технологиясын қолдану портфолио студенттің колледжде экономика, бизнес және құқық Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің.

**Түйінді сөздер:** инновациялық технологиялар, бағалау құралдары, студенттің портфолиосы.

**Olga EFIMENKO**, master's degree of jurisprudence, teacher of higher level to qualification of higher category. College of economy, business and right for the Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, street Academic, 7, efimenko1968@inbox.ru, +77212441641

### SOME ASPECTS OF "PORTFOLIO OF STUDENT" TECHNOLOGY IN COLLEGE

In the article some aspects of application of technology of portfolio student are considered in the college of economy, business and right for the Karaganda economic university of Kazpotrebsoyuz.

**Keywords:** innovative technologies, evaluation facilities, portfolio of student.

В Республике Казахстан интенсивно идет процесс реформирования и модернизации сферы образования. Основные задачи развития системы образования обозначены в Государственной программе развития образования в Республике Казахстан на 2016 - 2019 годы.

В Послании Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана: "Стратегия "Казахстан - 2050" - новый политический курс состоявшегося государства", Нурсултан Абишевич отметил: "Воспитание детей - это огромные инвестиции в будущее. Мы должны подходить в этом вопросе именно так и стремиться дать нашим детям лучшее образование", "Нам предстоит произвести модернизацию методик преподавания... Мы должны интенсивно внедрять инновационные методы, решения и инструменты в отечественную систему образования, включая дистанционное обучение и обучение в режиме онлайн, доступные для всех желающих". [1]

Внедрение новых государственных образовательных стандартов в учреждениях технического и профессионального образования предполагает переход к инновационному обучению и новым

способам оценивания результатов учебной деятельности студентов.

"Будущее творится в учебных аудиториях". [2]

"Все наши замыслы, все поиски и построения превращаются в прах, если у ученика нет желания учиться". (Сухомлинский В. А. О воспитании (выдержки из работ)). [3]

Для того, чтобы повысить уровень учебной мотивации необходимо создать благоприятную общую обстановку и эмоциональное сопровождение и создать условия, которые способствуют возникновению интереса к предмету, а также обучить студентов самостоятельной работе. Резерв становления мотивации видится в интересе к совместным формам работы, к использованию результатов работы в социально - значимых видах деятельности.

Большую роль в формировании мотивации играют цели урока, так как поставленные перспективные цели и подчинение им поведения придает личности определенную моральную и нравственную устойчивость и стабильность.

Мощным стимулом формирования мотивации является оценка. Следует согласиться, что оценка

мотивирует тогда, когда студент уверен в ее объективности и воспринимает ее как полезную для себя, а также, когда студент знает, что нужно сделать для того, чтобы достигнуть более высоких показателей и уверен, что для достижения более высоких результатов созданы условия. [4, с. 91-92]

В колледже экономики бизнеса и права Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза используется широкий спектр традиционных и инновационных образовательных педагогических технологий и методов, которые применяются в учебном процессе, создаются такие психологические и педагогические условия, в которых студент может занять активную личностную позицию и в полной мере проявить себя как субъект учебной деятельности.

Новые требования к подготовке специалистов, востребованных на рынке труда, а также подход к оценке результатов образовательной деятельности привел к проблеме формирования новой системы оценочных средств с переходом от оценки знаний к оценке компетенций, т.е., совершенствование образовательных технологий на основе постоянного взаимодействия преподавателя со студентом.

Диагностика и оценка уровня образованности компетенций у студентов должна осуществляться на протяжении всего образовательного процесса. Такими инструментами являются оценочные средства. Одним из оценочных средств, применяемых для оценки уровня сформированности компетенций студентов колледжа экономики, бизнеса и права Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза является портфолио студента, характерной особенностью которого является комплексность и функциональность, междисциплинарность, проблемная и деятельностная ориентация.

Для успешного формирования портфолио студентами колледжа разработаны рекомендации студенту колледжа экономики, бизнеса и права Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза по формированию портфолио. В рекомендациях определены цели, задачи портфолио и принципы его составления.

Функции по формированию портфолио возлагаются на студента. Основная цель формирования портфолио студентом - накопить и сохранить подтверждение собственных достижений студента в период его обучения в колледже.

Портфолио создается студентом в течение всего периода обучения в колледже и завершается его создание с завершением обучения, позволяет студенту рассчитать собственный рейтинг индивидуальных образовательных достижений, а также претендовать при успешном окончании колледжа на получение от учебного заведения рекомендации, например, для продолжения обучения в высшем учебном заведении либо для устройства на работу. Портфолио позволяет студенту профессионально подойти к оценке собственных достижений, выстроить личностно-творческую траекторию успешности, что является важной составляющей рейтинга специалиста на рынке труда.

Студентам колледжа экономики, бизнеса и права предлагается следующая структура портфолио: титульный лист; личная информация студента (резюме); раздел 1 "Образовательная деятельность студента колледжа"; раздел 2 "Творческая, социальная и коммуникативная деятельность студента колледжа"; оценочный лист; требования к заданиям для самостоятельной работы студентов по дисциплинам специальности.

Портфолио формируется в электронном виде и на бумажных носителях. Индивидуальные достижения в период обучения в колледже условно разделены на следующие виды деятельности:

- достижения в освоении основной образовательной программы по специальности технического и профессионального образования (образовательная деятельность студента колледжа);

- достижения в научно - исследовательской, творческой и общественной деятельности студента технического и профессионального образования (творческая, социальная и коммуникативная деятельность студента колледжа).

Наиболее распространенные компоненты индивидуальных достижений студентов по каждому виду деятельности приведены в списке индивидуальных достижений студента. По достижениям, не включенным в список, студент самостоятельно принимает решение об их принадлежности к тому или иному виду деятельности и размещает их в соответствующих разделах достижений и фиксирует их в списке.

Самооценку достижений студент производит с использованием критерий оценки достижений студентов.

В разделе "Образовательная деятельность студента колледжа" следует размещать все успехи в освоении основной образовательной программы по специальности. При этом необходимо фиксировать любые виды поощрений, полученные в процессе занятий. В этом же разделе целесообразно отмечать все виды дополнительных занятий, способствующих профессиональному росту, которые студент может получить в колледже (факультативные занятия, творческие кружки, научные кружки и др.).

В разделе "Творческая, социальная и коммуникативная деятельность студента колледжа" необходимо включать все виды участия в научно-исследовательской деятельности, различные виды творчества (научные конференции, КВН, фестивали, конкурсы и др.), участие в различных формах самоуправления (советы, общества), спортивные и другие достижения. При этом необходимо отмечать степень своего участия в мероприятии (участник, призер, победитель), в общественном движении (лидер, исполнитель).

Каждый студент подводит итог своих достижений не только по завершении обучения, но и в конце семестра или в конце учебного года. Результаты сравнения своих достижений с достижениями сверстников и одноклассников способствует развитию созидательной соревновательности, позволяют настроить студента на повышение результативности достижений. Минимальный

рейтинг образовательных достижений, позволяющий студенту претендовать на получение рекомендации от колледжа работодателю или образовательному учреждению для получения образования следующего уровня должен составлять не менее установленного и удовлетворять требованиям стандарта по специальности к уровню подготовки специалиста.

Предполагается, что оценка портфолио студента должна проводиться комиссией и, в сущности, она должна быть совокупной оценкой. Каждый раздел, независимо от того, какое количество файлов в него было включено студентом, оценивается интегрально.

Формы оценки портфолио определяются совместно со студентами, могут принимать участие и родители студентов. Это могут быть и публичные презентации в конце учебного года в ходе проведения классного часа, родительского собрания, итогового заседания предметного кружка, на заседаниях предметных цикловых комиссий, и выставки портфолио. [5]

Таким образом, работа по формированию портфолио позволяет сформировать у студента способность профессионально составлять и оформлять учебно-научную документацию, научные отчеты, представлять результаты научной, исследовательской и проектной деятельности, поскольку включает различные типы работ, требующие грамотного составления и оформления сопутствующей документации. Формирование портфолио студентом в колледже носит рекомендательный характер, но это не исключает значимости данной процедуры. Как оценочное средство портфолио студента целесообразно применять и при реализации программ с использованием дистанционных технологий, как по очной, так и по заочной формам обучения, образовательных программ, реализуемых в колледже.

Выполняемые студентами задания для самостоятельной работы по дисциплинам специальности должны подтверждать: способность будущего специалиста решать совокупность профессиональных задач на основе универсальных, интеллектуальных, коммуникативных, эмоциональных и волевых качеств (знаний, умений и навыков, свойств и способностей); профессиональную компетенцию студента, а именно способность решать совокупность профессиональных задач на основе интегрированных знаний, умений и опыта, а также личных качеств, позволяющих эффективно осуществлять профессиональную деятельность; специальную компетенцию студента, такую как, способность решать совокупность профессиональных задач в избранной сфере деятельности на основе конкретных знаний, умений, навыков.

Необходимо осознавать тесную взаимосвязь двух сторон учебного процесса: образовательных технологий (путей и способов выработки компетенций) и методов оценки степени

сформированности компетенций (соответствующих оценочных средств).

Портфолио студента как оценочное средство - это своеобразное продолжение методик обучения, которое позволяет студенту более четко осознать его достижения и недоработки, скорректировать собственную активность, а преподавателю - направить деятельность студента в необходимое русло. Портфолио, являясь средством оценки уровня сформированности компетенций студента, относится к инновационным оценочным средствам, ориентируя на личностные достижения студентов, обучение не знаниям, а способам деятельности в различных ситуациях, обучение студентов самоорганизации, работе в команде, объективной самооценке результатов своей деятельности, способствует повышению значимости качественных оценок, а также отказу от формализованной оценки студенческих работ творческого характера и конечно увеличению доли самооценки студентов [6, с. 117-124].

"Каждый казахстанец должен понимать, что образование - самый фундаментальный фактор успеха в будущем. В системе приоритетов молодежи образование должно стоять первым номером" [2].

#### Список литературы:

1 Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана: "Стратегия "Казахстан - 2050" - новый политический курс состоявшегося государства", 14 декабря 2012 года - Режим доступа: <http://online.zakon.kz/>

2 Статья Президента "Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания", 12 апреля 2017 (полный официальный перевод на русский язык статьи Нурсултана Назарбаева "Болашаққа бағдар: рухани жаңғыру").- Режим доступа: <https://informburo.kz/>

3 Сухомлинский В.А. О воспитании (выдержки из работ)/Сухомлинский В.А. - М.: Политиздат, 1988.- 269 с.

4 М.Н. Крылова Способы мотивации учебной деятельности студентов ВУЗа/Перспективы Науки и Образования. № 3, 2013.

5 "Рекомендации студенту колледжа экономики, бизнеса и права Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза по формированию портфолио" (проект). Ефименко О. В. 2016 г.

6 Федотова А.Д. Система оценочных средств как инструмент подтверждения сформированности компетенции//Ученые записки ЗабГГПУ им. Н. Г. Чернышевского. Сер. "Профессиональное образование. Теория и методика обучения". Чита: Изд-во ЗабГГПУ, 2013. № 6 (53). С. 117-124

7 Маркова А. К. Формирование мотивации учения: книга для учителя/ А.К. Маркова, Т.А. Матис, А.Б. Орлов.-М., 1990.-192с.

8 Купцова Л.И., Мартынова Н.В., Томилина О.П. Портфолио как способ формирования профессиональных компетенций//Специалист. 2010, № 3. С. 18.

**Клара ҚАБАТАЕВА**, *Қазақ тілі және Қазақстан мәдениеті кафедрасының меңгерушісі, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қарағанды қ., Академическая көш. 9, +77212441624(147)*

## ЕСІМ СӨЗЖАСАМ ЖҮЙЕСІ

Мақалада жалпы сөзжасам жеке сала ретінде кейінгі кезде ғана танылып отыр. Соңғы зерттеулер бұл проблеманың тіл қабатынан өзіндік орын алатынын көрсетеді. Сөзжасам тілдің атау жасау қызметін жүзеге асырады.

**Түйінді сөздер:** сөзжасам, тілдік жүйе, сөз, жұрнақ, морфологиялық тәсіл.

**Клара КАБАТАЕВА**, *заведующая кафедры Казахского языка и культуры Казахстана, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, г. Караганда, ул. Академическая, 9, +77212441624(147)*

## СИСТЕМА СЛОВООБРАЗОВАНИЯ ИМЕН

В этой статье принято понимать, что слова в целом это отрасль частного словообразования. Последние исследования показывают, что проблема языка занимает особое место. Слово образование выполняет функцию имени языка.

**Ключевые слова:** Словообразование, лингвистическая система, слово, суффикс, морфологический подход.

**Klara KABATAYEVA**, *Head of Chair of Kazakh Language and Culture of Kazakhstan, Karaganda economic university of Kazpotrebsoyuz, 100009, Karaganda, Academicheskaya st., 9, +77212441624 (147)*

## THE SYSTEM OF WORD-FORMATION OF NAMES

In the article, it is commonly understood that the words as a whole are only later. Recent research suggests that this problem can take its place from the lingua franca. Wordspeak performs the language name function.

**Keywords:** word formation, linguistic system, word, suffix, morphological approach.

Қазақ тіл білімі - негізгі мазмұны айқындалған, зерттеу әдістері мен ғылыми негіздері анықталған саласы болса да, жалпы теориялық мәселелерімен қатар оның жекелеген проблемалары әлі де аша түсуді қажет етеді. Сөзжасам саласын түбегейлі зерттеп жүрген тілші-ғалым К.А.Құрманалиев теориялық негіздері жағынан қарастырған. Соның бірі - ескі қазақ тілінің жазба үлгілеріндегі сөзжасам проблемасы. Жалпы сөзжасам жеке сала ретінде кейінгі кезде ғана танылып отыр. Соңғы зерттеулер бұл проблеманың тіл қабатынан өзіндік орын алатынын көрсетеді. Сөзжасам тілдің атау жасау қызметін жүзеге асырады. Атаулардың бәрі сөзжасам арқылы жасалды деген пікірден аулақ бола тұра, көпшілік атаулардың сөзжасам арқылы жасалды деген пікірден аулақ бола тұра, көпшілік атаулардың салаларының ешқайсысы атқара алмайтын қызметті жүзеге асырады. Ол - сөзжасамның туынды сөз, жаңа сөз жасау қызметі. Сондықтан сөзжасам жаңа сөз жасаудың барлық мәселелерін қамтиды. Оған сөзжасамдық бірліктерден бастап, сөзжасамдық ұя сияқты ірі, күрделі сөзжасамдық бірліктерге дейін кіреді. Сөзжасамдық нұсқалардың сөзжасамды атқаратын қызметі, жаңа сөздердің жасалу үлгілері мен тәсілдері, сөзжасамдық нұсқалардың түрлері, қолданылу

ерекшеліктері, сөзжасамдық ірі бірліктер болып саналатын сөзжасамдық нұсқалардың түрлері, қолданылу ерекшеліктері, сөзжасамдық ірі бірліктер болып саналатын сөзжасамдық ұялар, олардың құрылысы, оның мүшелері, сөзжасамдық ұяның құрамындағы мүшелердің қызметі, ерекшелігі сияқты т.б. тек сөзжасамға қатысты заңдылықтар сөзжасамды тілдің басқа салаларынан ерекшелендіреді. Бұл мәселелер тек сөзжасамға қатысты. Олар тілдің басқа ешбір саласында шешілмейді. Өйткені олар тек сөзжасам саласының зерттеу нысанына жатады.

Қазақ тілінің қазіргі сөзжасамдық жүйесінің түп негізі түркі халықтарының ең көне заманынан бастау алғанын көрсетеді. Ал түркі тілдерінде қазір көне түркі жазбаларындағы сөзжасам жүйесі сол қалпында қалмағаны түсінікті.

Қазақ тілінің қазіргі кезде әбден қалыптасқан өте күрделі сөзжасам жүйесі бар. Сөзжасам жүйесі қоғамның дамуымен бірге дами отырып, қазіргі күрделі тілдік жүйе дәрежесіне жеткен. Оны тарихи тұрғыдан зерттеудің, яғни қазақтың ортағасырлық жазба ескерткіштер тіліндегі сөзжасам үлгілері мен процесін ашудың, кейінгі кезеңдегі оның жалғастығын зерттеп көрсетудің мәні ерекше. Өйткені бұл саланың атқаратын қызметі - қандай да бір дәуірдің жазба нұсқаларын зерттеуде бірдей. Өтеміс қажы, "Әділ сұлтан" эпикалық жыры, Қадырғали



Жалаиыри және Әбілғазы Бахадүр хан жазба ескерткіштерінің қазақ халқының тарихы мен тілін зерттеуде алатын орны ерекше. Біз өз зерттеуімізде осы еңбектерді пайдалана отырып, олардағы сөздердің жасалу табиғатын, даму сипатын және сөзжасам процесін зерттеуге арқау еттік. Әр дәуірде жазылған сөзжасамдық нұсқаларда бірқатар айырмашылықтар бар. Бұл әрине, кез-келген тілдің тарихында болатын жағдай. Қай тілдің де тарихы даму кезеңдерінде аз да болса, өзгеріс болып отыратындығы айқын. Жалпы айтқанда, түркі тілдеріндегі көне және ортағасыр жазба ескерткіштер тілінде сөзжасамның морфологиялық тәсілі болды. Бірақ әр сөз табының сөз тудырушы жұрнақтары санаулы ғана еді.

Қазіргі сөзжасам жүйесі мен көне және ортағасыр жазба ескерткіштерінің сөзжасам жүйесін салыстырған кезде, қазіргі қазақ тілінің жұрнақтар құрамына өте бай екендігін байқаймыз. Алайда, арада сан ғасыр өтсе де, қазақ тілінің тарихи сөзжасам жүйесінің қалыптасуында дәстүрлі сабақтастық болғандығын, негізгі сөзжасамдық жұрнақтар құрамының сәйкес болып келетіндігін айтуымыз керек.

Тілдің сөзжасамдық жүйесінің толығып отыруы, сөзжасамдық заңдылықтардың тілде қалыптасып, орнығуы баяу болса да, тіл дамуында ұдайы жүріп отыратын құбылыс. Жазба ескерткіштер тілінде кездесетін жұрнақтардың саны өте көп. Дегенмен біз жиі қолданылатын сөзжасам жұрнақтарын негізге алдық. Жиі қолданылған жұрнақтардың жалпы саны -23, оның ішінде есім сөздерден есім жасайтын жұрнақтар - 6, етістіктен есім сөз жасайтын жұрнақтар - 6, есім сөздерден етістік жасайтын жұрнақтар - 7 және етістіктен етістік жасайтын, яғни етіс жұрнақтар саны - 4. Бұл жұрнақтар қазіргі қазақ тіліндегі сөзжасам процесімен салыстырыла қаралады.

1 Есім сөздерден есім сөз жасайтын жұрнақтар

Жазба ескерткіштерде сөз тудырушы адамдардың синтетикалық, аналитикалық және сөз тіркесі тәсілімен жасалу жолдары кездеседі. Түркі тілдері, оның ішінде қазақ тілі қосымшалы тіл болғандықтан, синтетикалық тәсіл туынды сөз жасауда үлкен қызмет атқарады. Синтетикалық тәсіл арқылы жасалған туынды түбірлердің мағынасы оның құрамындағы негіз сөзге байланысты.

Негізгі морфеманың мағынасы туынды түбірдің мағынасына арқау болады. Сондықтан оның мағынасы мен туынды лексикалық мағына байланысты болады.

Синтетикалық жолмен есімдерден есім сөз жасайтын жұрнақтарды топтасак, төмендегіше беруге болады:

1. -Лык//-лік//-лүк//-лүк//-луқ,-лығ//-лүг//-луғ; Бұл жұрнақ түркі тілдерінің барлығында да өнімді жұрнақ саналады. Ғалымдар оны түрліше этимологиялайды: біреулер іл етістігінен, ал көп зерттеушілер "лық толы" дегендегі лық сөзінен шығарады. Сөзжасамдық бұл форманы әсіресе, туа түбір зат есім атауларына көбірек жалғанады. Э.В.Севортянның көрсетуінше, бұл пікірді алғаш рет өзінің "Ұйғыр тілінің грамматикасы" деген еңбегінде А.К.Боровков

ұсынады да, кейін "Башқұрт тілінің грамматикасы" деген еңбегінде Н.Дмитриев қайталайды.

"Дәл осы "толы" мағынасында армян тілінде де лық түлғалы сын есімнің болуы мәселені қиындата түседі және лық сөзінің сөз тудырушы -лиг жұрнағына қатысын ашу үшін әлі де болса қосымша деректер керек сияқты", - дейді Э.В.Севортян.

Жазба ескерткіштерде бұл жұрнақтың фонологиялық варианттары негізінен, есім түбірге үстемеленетін 1) дерексіз мәнді атауыштық ұғым берген; 2) қатысты сындық ұғым; 3) іс-әрекет атауын, кәсіп иесін; 4) белгілі бір жерге, мекенге қатыстылықты; 5) заттың неге арналғанын: йарлық, игіттік, достлық, бұзқұлқ, йаманлық "жарлық, жігіттік, достық, бұзықтық, жамандық" және т.б. Мысалы: Йеті арқадан бері йарлық йүзін көргенім йок. Оң хан бірлән Меркіт ханның арасында достлық бар ерді...Чыңғыз хан йоклықда Меркіт халқы ның Чыңғыз ханның үйіні чапты... Мүддат падшахлықы йікірма беш йыл ерді... (Жеті ұрпақтан бері жарлық көрмедім... Оң хан мен Меркіт ханның арасында достық бар еді... Шыңғыс хан жоқ кезде Меркіт халқының, Шыңғыс ханның үйін шапты... Патшалық құрған уақыты жиырма бес жыл еді...).

Бұл жұрнақ Жамиғат - Тауарихта да осылай қолданылған, мысалы: Халайықын адллік білән сураған хан... Достуна дост болуб душманына душман болуб достлық етішти. Нихайат сыз ханлар султанлар өзіне құллұқ қылдұрғандын мурат ол туруп... Уа Миср қууатлық уа күчлүк даулатлық ерділер... (Халқына әділдік жасаған хан... Досына дос, дұшпанына дұшпан болып достық жасады... Хандар мен сұлтандар өзіне құлдық жасатуды мұрат етеді... Және Мысыр қуатты, күшті және дәулетті еді...).

"Шыңғыснамада" да молынан қолданылған, мыс: Тәвәріхләр кі көрдім бұларның бір азырақының атлары бітіклік ерді... Бұ Ежен бірлә Сайын ханлықны бірбірсігә мұрағат қылдылар... (Тарихтарды көрдім: бұлардың біразының аттары жазылған еді... Бұл Ежен мен Сайын хандықты бір-біріне мұра етті...)

2. -Сыз//-сіз: Сөзжасамдық бұл жұрнақтың шығу тегі, тарихтық жағы тіл білімінде жалпы түрліше түсіндіріледі. Сол ретте оның привативтік мәнде, -лы жұрнағына карама-қарсы мағынада жұмсалатыны да жиі сөз болады. Ол өзінің басқа сөзге жалғанымық мүмкіндігінің кендігіне қарамаган, семантикалық реңкі жағынан түркі тілдерінде жалпы шектеулі жұрнақтар қатарында қаралады. Көбінесе бірыңғай мәнде келіп отырады. Осы арада көңіл аударатын нәрсе:-сыз//-сіз форманты бір өзінде әрі етістік, әрі есім сипаты - екеуі бірдей сақталған етістік негізді есіммен, есептік сан есіммен, сын есіммен сөзжасамдық қатынасқа түсе алмайды. Ол тек белгілі бір нақты затты және грамматикалық жақтан таза зат сипатындағы құбылысты білдіретін есімдерге ғана жалғанып жаңа сын есім жасайды.

Бұл жұрнақ қазіргі тіліміздегідей шежірелерде де жасалған сөзінде белгілі бір қасиеттің жоқ екенін немесе сан, мөлшер, шаманың көптігін білдіреді. Бұл жағынан ол жоғарыда аталған жұрнақтың мағынасына карама-қарсы болып келеді. Мысалы, "Түркі Шежіресінде": ...Чыңғыз хан сансыз черік бірлән келіб Хытай ның бір ұлығ шахарыны алды...

Дінмұхаммед бинахайат тентек уа ғайратсыз уа намуһсыз кіші ерді... (...Шыңғыс хан сансыз көп сарбазымен келіп Қытайдың бір үлкен қаласын алды... Дінмұхаммед тентек, жігерсіз және намыссыз адам еді...). Бұл жұрнақ "Жамиғат-Тауарихта" да кездеседі, бірақ кей жағдайларда бөлек жазылады, мыс: Книга сыз қаум дын ерділер... Хисабсыз уа хәр не чақлы оғул тоғурдым... (Кітапсыз елден еді... Есепсіз, бірнеше меруерт еді... Алан қуа бірталай уақыттан соң ерсіз жесір қалып еді... Сондай ерсіз ұл тудым...).

3. -Чы//чі: Бұл жұрнақ "Түркі шежіресінде" қазіргі қазақ тіліндегідей, сөзге жалғанып, есім мамандық кәсіп иесі мағынасын білдіреді: етүкчі "етікші", мылтықчы "мылтықшы", йылқычы "жылқышы", елчі "елші", пічікчі "1) аспаз; 2) мал оташысы" және т.б. мыс.: Чыңғыз ханға елчі йіберді. Керейт Бөке жирен текеннің йылқычысы ерді. аны бек қылдым бір йігітні дастарханчы қалдым... (Шыңғыс ханға елші жіберді. Керейт Бөке жиреннің жылқышысы еді. Оны бек қылдым, бір жігітті дастарханшы (ас мәзірін дайындаушы) қылдым...).

4. -Даш//таш: Бұл аффикс қазіргі қазақ тіліндегі -лас//лес жұрнағының алғашқы нұсқасы деп айтуға болады, өйткені жазба ескерткіштерде бұл жұрнақтың -дас//дес варианты кездеспейді. Қазіргі тілімізде -дас//дес түрі кеңінен қолданылады, мұндағы айырмашылық - тек ш дыбысының с дыбысы болып өзгеруі.

Ол өзінің сөзжасамдық табиғаты жөнінен жалпы сын атауларына тиесілі. Ол туынды түбір сын атауларын жасау жағынан өнімді саналады. Бұл жұрнақ "Түркі Шежіресінде" өте сирек кездеседі, қарындаш "туыс, ағайын", йолдаш "жолдас", мысалы: Барча өзінің қарындашы чыңғыз ханны йаш білділер. Қалың қамышның ішінде олтұрұб тұрұр мұны көрді тақы йолдашларына қычқырды... (Барлық туыстары Шыңғыс ханды жас кезінен білетін. Қалың қамыстың ішінде отырғанда оны көрді де жолдастарына айқайлайды...).

Ғалымдардың көпшілігі бұл аффикс жатыс септік жалғауы мен ш формасынан қалыптасқан дейді. Мұндағы ш дыбысын Б.Ю.Юлдашев пен Н.З.Гаджиева көне көптік форма десе, А.А.Юлдашев алғашқы көптік, ортақтық мағынасы тарылып, ортақ етіс формасына айналған аффикс деп таниды.

-Лас//лес жұрнағы арқылы жасалатын туынды сын есімдердің мағыналары жұрнақ жалғанатын негіздердің мазмұндарына сәйкес бірлестікті, теңдестікті, ұластықты, қарымдастықты, мерзімдестікті білдіреді. Олардың негізгі түрлері төмендегідей:

1) Адамның алуан түрлі сыр-мінездерімен байланысты абстракт мағыналы зат есімдерге жалғанып, ондай сипаттардың басқа адамдармен әріптес екендігін білдіреді, мыс: сырлас, пікірлес, көңілдес және т.б.

2) Адамзат, жан-жануарлардың төркін-тегімен байланысты ұғымды білдіретін зат есімдерге жалғанып, олардың тұқым-туысы бір екендігін білдіретін сын есімдер жасайды: мыс: бауырлас, қарындас және т.б.

3) Мекен атауларына жалғанады да, олардың нақтылы мағыналарына орай, мекен-орын, жай-қоныс астастығын білдіретін туынды сын есімдер жасайды, мыс: елдес, ауылдас, жерлес және т.б.

4) Кейбір зат есімдерге жалғанып, олардың нақтылы лексикалық мағыналарына қарай, түрлі қарым-қатынас, мерзім-мөлшер жағынан сыбайлас келетін сындық ұғымдарды білдіреді, мыс: жолдас, істес, замандас және т.б.

- Рақ//рек жұрнағы қазіргі қазақ тілінде үстеу түбірлі сөздерге жалғанып, олардың негізгі мағынасына қосымша мән береді: мекендік, мезгілдік ұғымдардың мөлшері жалпылама айтылмайды, саралана түсіп, кішірейтпелі түрде көрсетіледі. Бұл тұрғыда аталған аффикс негіз түбірден кейін тікелей жалғанса, кейде араға басқа бір тұлғаны салып та үстемеленеді. Сондай-ақ -рақ//рек жұрнағы өзінен кейін де басқа қосымшаларды қабылдай береді. Бұл жағдайда алғашқы мағына одан да нақтылана түседі: әріректе, атрқарак және т.б.

Қаралып отырған жазба ескерткіштер тілінде кездесетін -рақ//рек аффиксін -лау//леу жұрнағының синонимі ретінде қарастыруға болады. Өйткені екеуі де салыстырмалы шырай мәнінде жұмсалады: қызылырақ - қызылдау, биігірек - биіктеу және т.б.

-Тағ//тег, -дағ//дег қазіргі қазақ тіліміздегі ұқсату, салыстыру, теңдестіру мағынасындағы -дай//дей, -тай//тей жұрнағының -тағ//тег,

-дағ//дег түрінде қолданылуы жазба ескерткіштерде есімдерге де етістіктерге де жалғанған, ал "Түркі Шежіресінде" сілтеу есімдіктеріне ғана жалғанған, мыс: Андек фұрсатда андақ ләшкәр жәми болды кім хәдд уа нахайаты йок ерді... Сізлер алдыдын ұрыш салың мен артындын болайын таңла шондақ қалдылар... (Бұл кезде сондай сарбаз жиналды, олардың еш қарсылығы жоқ еді... "Сіздер алдынан, мен артынан барып соғысайық" деді, таңертең солай жасады...)

-Тағ//тег, -дағ//дег жұрнағы "Жамиғат-Тауарих" тілінде сілтеу есімдіктері мен зат есімдерге қосылып, заттың сынын, сипатын түбір білдіретін мәнмен байланысты салыстыра көрсету мәнін білдіреді, мысалы: ...ол сәбәб Қырым білә түрк йапракдек тірірер ерді... Шам білә ирақғ тарих мында бешде мұндағ хуруж қылды... (... ол себеп Қырым мен түрікті жапырақ секілді тірілтер еді... Шам мен Иракка мың бесінші жылы осындай салық салды...) -Дай//дей аффиксінің көнетүркілік сипаты -дағ, мұнда соңғы дыбыс-ғ кейде г. Қазақ тілінің говорларында андақ-мұндақ тәрізді сын есімдер қолданылатыны белгілі. Сонда тілдегі-дай қосымшасы - көнетүркілік қосышаның дыбыстық өзгеріске түскен варианты. Бірақ говорлық ерекшелікте ескі із сақталып, соңғы ұяң дыбыс қатаң дыбысқа айналған. (ғ-г).

Ұқсату, салыстыру, теңдестіру мағынасында "Әділ сұлтан" эпикалық жырында -дай//дей, -тай//тей жұрнағы өзгеріссіз қолданылған, мыс: ...қобағы мұрын қиғаш қас бетін айдай балқытып көзін судай толқытып... (...қобағы мұрын, қиғаш қас, бетін айдай балқытып, көзін судай толқытып...).

Негізін қыпшақ тілі құрайтын бұл жазба үлгілерде көне түркі сөздері едәуір мол. Өйткені ол кезеңде ұлт

болмаса да жеке халық болып жіктеле бастаған кезең көне түркі тілінің лексикалық қорының қолданыс аясының шектелгендігі байқалады. жазба үлгілердің тілінде қазақ халқының тұрмысына, салт-дәстүріне қатысты сөздер мен сөз тіркестерінің қолданылуы қазіргі қазақ тіліндегі тұлғасы да, мағынасы сәйкес келіп жатады. Дегенмен фонологиялық айырмашылықтар жоқ емес. Жазба үлгілер лексикасы мен сөздердің жасалу жолдарының басым көпшілігі қазіргі қазақ тілімен бірдей болып жатады.

Қазіргі қазақ тілінің қалыптасқан сөзжасам жүйесі өте күрделі. Ескі қазақ жазба тілінде қолданылған сөзжасам жүйесі мен ерекшеліктерін зерттеудің, басқаша айтқанда, қазақтың отрағасырлық жазба ескерткіштер тіліндегі сөзжасам үлгілері мен процесін

ашу және оның кейінгі кезеңдегі жалғастығын анықтап көрсету өте маңызды іс.

#### **Әдебиеттер тізімі:**

1. Сыздықова Р. Қазақ әдеби тілінің тарихы: - Алматы, 1993. -319 б.
2. Исаев С. Қазақ әдеби тілінің тарихы: -Алматы, 1996. -302 б.
3. Энциклопедия. Қазақ тілі: -Алматы, 1998. -823 б.
4. Қ.А.Ясауи атындағы ХҚТУ. "Түркология": - Түркістан, 2002, №2. -210 б.
5. Әбілхасымов Б. Әбілғазы ханның Түркі Шежіресі және оның тілі: -Алматы, 2001. -243 б.
6. Сыздықова Р.Г. Язык Жами ат- Тауарих Жалаири: -Алма-Ата, 1989. -242 с.

**Қайрат БАКИШЕВ**, доктор юридических наук, профессор, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, улица Академическая, 9, bakishev@yahoo.com

### **НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ БЕЗОПАСНУЮ РАБОТУ ТРАНСПОРТА (СТ. 351 УК РК): УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

В статье рассматриваются проблемы законодательной регламентации ответственности за деяние, предусмотренное ст. 351 УК Республики Казахстан об ответственности за нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта. На основе юридического анализа объективных и субъективных признаков деяния, судебной практики обосновывается предложение о необходимости возврата в систему транспортных правонарушений прежней редакции нормы, сформулированной в ст. 300 УК РК 1997 года.

**Ключевые слова:** Безопасная работа транспорта, пешеходы, пассажиры, участники дорожного движения, правила дорожного движения, транспортные правонарушения, юридический анализ

**Қайрат БӘКІШЕВ**, зақ ғылымдарының докторы, профессор Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университет, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ. Академическая көшесі 9,, bakishev@yahoo.com

### **ҚАУІПСІЗ ЖҰМЫС ТАСЫМАЛДАУҒА АРНАЛҒАН ЕРЕЖЕЛЕРІН БҰЗУ (ҚР ҚК 351 бабы): ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ТАЛДАУ**

Мақалада Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіндегі 351 бабында көзделген көлік қауіпсіз жұмыс істеуін қамтамасыз ету үшін ережесін бұзғаны үшін жауапкершілік мәселелері қаралады.

Қылмыстың объективті және субъективті белгілердің құқықтық талдау және сот практикасы негізінде 1997 жылғы Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 300 бабына оралу қажеттігі туралы ұсыныс жасайды.

**Түйінді сөздер:** Көлік қауіпсіз жұмыс істеу, жаяу жүргіншілер, жолаушылар, жол қозғалысы қатысушылар, жол жүру ережелері, жол қозғалысы құқық бұзушылық, құқықтық талдау.

**Kairat BAKISHEV**, doctor of jurisprudence, professor Karaganda Economic University of Kazpotrebsouz, 9 Academicheskaya str., Karaganda, 100009, bakishev@yahoo.com

### **VIOLATION OF RULES PROVIDING TRANSPORT SAFE WORK (ART. 351 OF CRIMINAL CODE OF REPUBLIC OF KAZAKHSTAN): CRIMINAL LAW ANALYSIS**

The article deals with the problems of legislative regulation of responsibility for violation the rules providing transport safe work in the art. 351 of Criminal Code of the Republic of Kazakhstan. On the basis of a legal analysis of objective and subjective signs of the criminal act, judicial practice is justified the proposal of the need to return to the transport law violation system the previous version of the law formulated in Art. 300 of the Criminal Code of 1997.

**Keywords.** Transport safety work, pedestrians, passengers, road traffic participants, road traffic rules, transport law violations, juridical analysis

В борьбе с транспортными правонарушениями важную роль играют нормы права, среди которых определенную превентивную нагрузку несут уголовно-правовые нормы. Интересы защиты общества от аварий и катастроф диктуют необходимость постоянного их совершенствования, приведения в соответствие с нуждами следственной и судебной практики. Видимо, поэтому система норм о транспортных преступлениях в Уголовном кодексе Республики Казахстан, вступившем в законную силу в январе 2015 года, подверглась серьезной корректировке.

В данной системе обращает на себя внимание конструкция ст. 351 УК об ответственности за несоблюдение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта. Общественная опасность данного правонарушения заключается в

том, что несоблюдение пассажиром, пешеходом или другим участником дорожного движения правил в сфере функционирования транспорта часто приводит к авариям и крушениям, гибели людей, причиняет крупный материальный, организационный либо экологический ущерб.

По данным правовой статистики, удельный вес дорожно-транспортных происшествий, совершенных по вине только пешеходов, составляет более одной четверти всех дорожно-транспортных происшествий. Многие из них гибнут или получают увечья в результате своего неправомерного поведения, либо допущенные ими нарушения правил безопасности угрожают жизни и здоровью других участников дорожного движения. Непосредственным объектом анализируемого правонарушения

являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности движения и эксплуатации транспорта (механического и немеханического). Такой вывод вытекает из названия и диспозиции ст. 351 УК, в которой говорится о нарушении пассажиром, пешеходом или другим участником дорожного движения правил безопасности или эксплуатации транспортных средств. Столь широкое определение предмета указанного деяния позволяет охватывать случаи нарушения соответствующих правил безопасности на железнодорожном, морском, речном, воздушном, автомобильном, а также на гужевом транспорте.

Однако упоминание о других участниках дорожного движения указывает на то, что анализируемая уголовно-правовая норма распространяется только на случаи нарушения правил, действующих на автомобильном и городском рельсовом транспорте. Из сферы ее действия выпали нарушения правил, обеспечивающих безопасную работу железнодорожного, морского, речного, воздушного и гужевого транспорта, которые до недавнего времени охватывались ст. 300 УК РК 1997 года. За рамками состава правонарушения остались такие опасные деликты как, несоблюдение правил проезда через железнодорожные пути, несоблюдение порядка выпаса и прогона скота в полосе отчуждения железной дороги или вблизи аэродромов, неосторожное обращение с огнем в поезде, самолете, на речном или морском судне, несанкционированный выход на взлетно-посадочную полосу, загромождение фарватера рыболовными сетями и др.

В данном случае законодателем не был учтен положительный законотворческий и правоприменительный опыт прошлых лет, что привело к отмеченным пробелам в уголовном законе. Нетрудно предугадать, что это весьма неудачное решение дезорганизует судебную практику и серьезно ослабит борьбу с транспортными правонарушениями. Возможно, правоприменитель к вышеуказанным нарушениям попытается применить ст. 351 УК или ст. 344 УК (Нарушение правил безопасности движения или эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского или речного транспорта) или статьи о правонарушениях против жизни и здоровья личности. Однако такая квалификация деяния будет означать применение уголовного закона по аналогии, влекущее нарушение принципа законности, искажение правовой статистики, другие негативные правовые последствия.

Объективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется действием либо бездействием в виде: а) нарушения пассажиром, пешеходом или другим участником дорожного движения, правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта; б) наступления предусмотренных в законе вредных последствий; в) наличия причинной связи между действием (бездействием) и вредными последствиями. Бланкетная диспозиция ст. 351 УК за установлением признаков

правонарушения отсылает к действующим на транспорте законам и правилам: Закону РК "О дорожном движении" от 17 апреля 2014 года, Правилам дорожного движения, Правилам перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в столице от 8 ноября 2007 года, Правилам перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом от 26 марта 2015 года и др., регламентирующим поведение пассажиров, пешеходов и других участников дорожного движения в местах движения транспортных средств, порядок пользования соответствующими видами транспорта для безопасной их работы.

В частности, п. п. 3 и 4 Правил дорожного движения регламентируют обязанности пешеходов и пассажиров: пешеходам двигаться по тротуарам или пешеходным дорожкам, а при их отсутствии - по обочинам; вне населенных пунктов при движении по проезжей части идти навстречу движению транспортных средств, а люди, передвигающиеся в инвалидных колясках без двигателя, ведущие мотоцикл, мопед, велосипед по краю проезжей части должны следовать по правой стороне дороги по ходу движения транспортных средств и др.

Пассажиры обязаны при поездке на транспортном средстве, оборудованном ремнями безопасности, быть пристегнутыми ими, а при поездке на мотоцикле - быть в застегнутом мотошлеме. Им запрещается отвлекать водителя от управления транспортным средством во время его движения; при поездке на грузовом автомобиле с бортовой платформой стоять, сидеть на бортах или на грузе выше бортов; открывать двери, а также высовываться в оконные проемы и люки транспортного средства во время его движения.

Перечень нарушений правил, образующих объективную сторону данного правонарушения, чрезвычайно разнообразен. Ими могут быть: переход пешеходом проезжей части в не обозначенном месте, запрещающем сигнале, перед близко идущим транспортом; самовольное открывание пассажирами дверей автобусов, трамваев и выпрыгивание на ходу, посещение на транспорте мест, запрещенных для посторонних и т. д.

Так, пешеход С. перебежал дорогу в неустановленном месте. Выскочив из-за проезжающей автомашины, он внезапно оказался перед близко идущим грузовиком. Его водитель во избежание наезда на С. резко повернул руль вправо и затормозил. Однако автомашину занесло, она выехала на тротуар и сбила трех женщин, одна из которых скончалась на месте происшествия, а другие получили травмы различной степени тяжести. Действия пешехода были обоснованно квалифицированы судом как нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта, повлекшее тяжкие последствия.

Следует отметить, что в уголовно-правовой норме речь идет о нарушениях, непосредственно посягающих на порядок, безопасное движение и эксплуатацию транспорта. Это важное для практического применения рассматриваемой статьи

положение означает, что какие-либо противоправные действия, не создавшие помех для безопасного функционирования транспорта (например, хулиганство в автобусе, наезд велосипедиста на пешехода), квалифицируются по ст. 293 УК РК (Хулиганство) или по статьям о правонарушениях против личности, а не по ст. 351 УК РК.

Так, в г. Таразе велосипедистка Р. на тротуаре сбила 32-летнюю женщину с ребенком, после чего скрылась, не оказав пострадавшим по-мощь. От полученных травм женщина, не приходя в сознание, скончалась в больнице. Приговором суда Р. была признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 104 УК РК (Причинение смерти по неосторожности), ей назначено наказание в виде трех лет ограничения свободы с установлением пробационного кон-троля.

Состав правонарушения сформулирован как материальный и считается оконченным с момента наступления предусмотренных уголовным законом общественно опасных последствий: тяжкого вреда здоровью человека (ч. 1), смерти человека (ч. 2), смерти двух или более лиц (ч. 3).

Степень тяжести причиненного вреда здоровью потерпевшего определяется путем проведения судебно-медицинской экспертизы в соответствии с Инструкцией по организации и производству судебно-медицинской экспертизы, утвержденной приказом Министра здравоохранения РК от 20 мая 2010 г.

Для правильной квалификации правонарушения важное значение имеет установление причинной связи между неправомерными действиями пассажиров, пешеходов или других участников дорожного движения и наступившими вредными последствиями, предусмотренных в ст. 351 УК. Изучение уголовных дел данной категории свидетельствует о том, что при анализе этого элемента объективной стороны органы следствия и суд допускают серьезные ошибки, приводящие к вынесению неправомерного приговора или необоснованному освобождению от уголовной ответственности виновных лиц.

В этом отношении характерно дело Т., который на автомашине ГАЗ-24 во время дождя двигался со скоростью 40 км/час. Впереди, на расстоянии пяти метров в попутном направлении ехал велосипедист С., который повернув, внезапно оказался на полосе его движения. Во избежание столкновения Т. резко затормозил, в результате автомашину вынесло на полосу встречного движения. Это привело к наезду на пешехода Б., который от полученной травмы скончался. Органы следствия квалифицировали действия водителя по ч. 2 ст. 296 УК.

Однако суд усомнился в правильности этого решения и назначил автотехническую экспертизу. Эксперт заключил, что Т. не располагал возможностью предотвратить наезд на пешехода. Прекращая уголовное дело в отношении Т., суд указал, что он не допустил нарушения Правил дорожного движения, ехал в пределах дозволенной

скорости, а наезд произошел в результате нарушения правил дорожного движения велосипедистом [1].

В процессе исследования причинной связи по этой категории дел следует установить, что неправомерное поведение пешехода, пассажира или иного участника дорожного движения вызвало развитие одного причинного ряда и закономерно привело к причинению вреда здоровью или повлекло смерть потерпевшего. В описанной ситуации необходимой причиной несчастного случая являются действия велосипедиста, исключающие ответственность водителя за причиненный вред.

На практике возможна ситуация, когда вредные последствия дорожно-транспортного происшествия явились результатом совместных действий нескольких лиц, которыми были не только водители транспортных средств, указанные в ст. 345 УК, но и пешеходы, пассажиры и т. д. Как указывает Верховный суд РК в нормативном постановлении "О практике применения уголовного законодательства по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств" от 29 июня 2011 года, в этом случае к лицам, управлявшим транспортным средством, применяется ст. 345 УК, а неправомерные действия других лиц подлежат квалификации по ст. 351 УК.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется неосторожной формой вины в виде самонадеянности либо небрежности. Субъект самонадеянности предвидит возможность наступления общественно опасных последствий в результате нарушения правил, обеспечивающих безопасность движения транспортных средств, но без достаточных к тому оснований легкомысленно рассчитывает на их предотвращение. Отсутствие предвидения наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия) при наличии обязанности и возможности предвидения эти последствия характеризует субъекта небрежности.

Субъектом деяния, как указано в диспозиции ст. 351 УК, являются пассажиры, пешеходы или другие участники дорожного движения, кроме лиц, управляющих транспортным средством.

Согласно п. 1.2 Правил дорожного движения, пассажир - это лицо, находящееся в (на) транспортном средстве и не управляющее им. Пешеход - лицо, находящееся вне транспортного средства на дороге и не производящее на ней работу. К пешеходам приравниваются лица, передвигающиеся в инвалидных колясках без двигателя, ведущие велосипед, мотоцикл, везущие санки, тележку, детскую или инвалидную коляску.

Определенные затруднения вызывает формулировка "другие участники дорожного движения", т.к. Правила дорожного движения ограничивают ее содержанием лицами, принимающими непосредственное участие в процессе движения в качестве водителя, пешехода, пассажира транспортного средства (п. 1. 2).

Ранее диспозиция ст. 300 УК РК 1997 года позволяла к таковым относить велосипедистов,

погонщиков вьючных, верховых животных или стада, управляющих гужевой повозкой, санями, регулировщиков, работников дорожно-строительных и эксплуатационных служб, рабочих, осуществляющих ремонтные работы на железнодорожных путях, на взлетно-посадочной полосе и т. д., за исключением лиц, указанных ст. 295 УК (Нарушение правил безопасности движения или эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского или речного транспорта) и ст. 296 УК (Нарушение правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств лицами, управляющими транспортными средствами). На это указывали слова: "Нарушение пассажиром, пешеходом или другим участником движения правил безопасности движения или эксплуатации транспортных средств..."

Столь широкая трактовка формулировки объяснялась тем, что указанная категория лиц в силу выполняемой ими работы включена в сферу работы всех видов транспортных средств. Такой подход положительно сказывался в правоприменительной деятельности, на эффективности уголовного закона.

Статья 351 УК РК в нынешней редакции, напротив, неоправданно ограничивает круг субъектов данного правонарушения лицами, чья деятельность связана с безопасностью движения только автомобильного и городского рельсового транспорта. К ним, в частности, следует отнести регулировщиков, работников дорожно-строительных и эксплуатационных служб, рабочих, осуществляющих ремонтные работы на проезжей части дороги, участников дорожно-транспортного происшествия и т. д.

Следует согласиться с А.И. Коробеевым, что исключение из круга субъектов данного преступления работников, которые в своей деятельности руководствуются правилами, обеспечивающими безопасную работу транспорта, сделало бы бессмысленным упоминание в диспозиции ст. 268 УК РФ (ст. 351 УК РК) кроме пешеходов и пассажиров еще и "других участников движения" [2, с.183].

Более того, слова "кроме лиц, управляющих транспортным средством" исключают из числа субъектов анализируемого деяния также велосипедистов, погонщиков вьючных, верховых животных или стада, управляющих гужевой повозкой и др. Дело в том, что Законом РК "О дорожном движении", Правилами дорожного движения все они признаются водителями транспортного средства (п. 1. 2), следовательно, управляющими этими видами транспорта. Поэтому Верховный суд РК в нормативном постановлении "О практике применения уголовного законодательства по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил

дорожного движения и эксплуатации транспортных средств" от 29 июня 2011 года специально подчеркнул, что действия лиц, управлявших немеханическими транспортными средствами, надлежит квалифицировать по соответствующей части ст. 300 УК (ст. 351 УК) (п. 3).

Полагаем, что данный законодательный шаг крайне отрицательно скажется на устоявшейся практике, вынудит органы следствия и суд в определенных ситуациях искать компромиссные решения, не всегда отвечающие принципу законности (например, применять статьи УК о правонарушениях против личности).

С учетом сказанного считаем целесообразным возвращение прежней редакции статьи об ответственности за нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта, предусмотренной в УК РК 1997 года.

Из вышесказанного можно прийти к следующим выводам:

1. Доктрина уголовного права, следственная и судебная практика прошлых лет свидетельствуют о теоретической значимости и практической оправданности существования в УК универсальной статьи об ответственности за нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу всех видов транспорта (механического и немеханического;

2. Упоминание о других участниках дорожного движения в диспозиции ст. 351 УК 2014 года необоснованно исключает из сферы ее действия случаи нарушения соответствующих правил, обеспечивающих безопасную работу железнодорожного, морского, речного, воздушного и гужевого транспорта, которые ранее охватывались ст. 300 УК РК 1997 года;

3. Ст. 351 УК РК в нынешней редакции также необоснованно ограничивает круг субъектов правонарушения лицами, чья деятельность связана с безопасностью движения только автомобильного и городского рельсового транспорта;

4. Таким образом, ст. 351 УК не в полной мере отвечает задачам борьбы с нарушениями правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта, поскольку содержит пробелы и противоречия, дезориентирующие следственную и судебную практику, и ослабляющие борьбу с транспортными правонарушениями. В этой связи правильным решением указанной проблемы считаем скорейший возврат к ее прежней редакции, сформулированной в ст. 300 в УК РК 1997 года.

#### **Список литературы:**

1. Архив суда Советского района г. Алматы. Дело №1-499
2. Коробеев А.И. Транспортные преступления. - СПб.: Издательство "Юридический центр Пресс", 2003. - 406 с.

**Ксения ЕЖАКОВА**, магистрант Института послевузовского образования, старший лейтенант полиции, Карагандинской академия МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Ермекова, 124, [kseniya.ezhakova@mail.ru](mailto:kseniya.ezhakova@mail.ru), 8-708-552-52-00.

### ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

В статье рассматриваются деятельность органов внутренних дел в условиях чрезвычайной ситуации социального характера. Чрезвычайная ситуация социального характера - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате опасного социального явления, которое повлекло или может повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности людей.

**Ключевые слова:** органы внутренних дел, чрезвычайная ситуация социального характера, взаимодействие, подразделения, общественный порядок, безопасность граждан.

**Ксения ЕЖАКОВА**, Жогары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының, полиция аға лейтенанты, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Ермеков көш. 124, [kseniya.ezhakova@mail.ru](mailto:kseniya.ezhakova@mail.ru), 8-708-552-52-00.

### ӘЛЕУМЕТТІК СИПАТТАҒЫ ТӨТЕНШЕ ЖАҒДАЙ ШАРТЫНДА ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІН ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ

Мақалада әлеуметтік сипаттағы төтенше жағдай шартында құқық қорғау органының қызметі қаралады. Әлеуметтік сипаттағы төтенше жағдай- адам өліміне әкеп соғатын немесе әкеп соғуы мүмкін, денсаулыққа зиян немесе табиғи қоршаған ортаға зиян, елеулі материалдық шығын және адамдардық өмір - салтының бұзаты қауіпті әлеуметтік жесінде қалыптасқан белгілі бір шімақтағы жағдай.

**Түйінді сөздер:** құқық қарғау органы, әлеуметтік сипаттағы төтенше жағдай, өзара іс-қимыл, бөлімшелер қоғамдық тәртіп, азаматтардық қауіпсіздігі.

**Xenia YEZHAKOVA**, master student, Institute of postgraduate Education, senior lieutenant police, Karaganda Academia of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, n. B.Beysenova, 100009, the Republic of Kazakhstan, g. Karaganda, st. Yermekova 124, [kseniya.ezhakova@mail.ru](mailto:kseniya.ezhakova@mail.ru), 8-708-552-52-00.

### IMPLEMENTATION OF THE ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES IN EMERGENCY SITUATIONS OF A SOCIAL NATURE

The article considers the activities of law enforcement agencies in emergency situations of a social nature. Emergency situation of a social nature - are the situation in a certain territory, formed as a result of a dangerous social phenomenon that entailed or could entail human casualties, damage to health or environment, significant material losses and violation of living conditions of people.

**Keywords:** law enforcement agencies, emergency situations of a social nature, interaction, units, public order, security of citizens

В стратегии "Казахстан 2050: Новый политический курс создающегося государства" Президент Республики Казахстан - лидер нации Н.А. Назарбаев, нарастающая социальная нестабильность обозначена как восьмой из десяти глобальных вызовов XXI века, характерных для нашей страны. [1]

Вышеуказанное связано с тем, что на территории Республики Казахстан сохраняется довольно высокий уровень угрозы чрезвычайных ситуаций (далее по тексту ЧС) социального характера. Так, согласно главе 1 ст. 1 Закона Республики Казахстан "О чрезвычайном положении" от 8 февраля 2003 года "Чрезвычайная ситуация социального характера - чрезвычайная ситуация, обусловленная возникновением на определенной территории противоречий и конфликтов в сфере социальных

отношений, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью, значительный имущественный ущерб или нарушения условий жизнедеятельности населения" [2]. В этой связи, наибольшую опасность представляют акты терроризма и массовые беспорядки, участвовавшие в последнее время. Разновидность указанных чрезвычайных ситуаций социального характера набирая обороты, требует наиболее активных действий по их ликвидации и претовращению, в частности со стороны сотрудников органов внутренних дел (далее по тексту ОВД). Так, именно они, непосредственно взаимодействуют с гражданским населением, которое является субъектом возникновения данных ситуаций.



Именно то, что в последнее время возросло количество и масштабы последствий чрезвычайных ситуаций социального характера, произошли структурные изменения в системе МВД (Объединение строевых подразделений дорожной и патрульной полиции, создание местной полицейской службы), является причиной необходимости поиска новых путей решения определённых сложностей, возникающих при управлении подразделениями ОВД, участвующими в ликвидации ЧС социального характера.

Таким образом, перед органами внутренних дел стоит немаловажная задача, решение которой возможно, на наш взгляд, путём концентрирования управления территориальными подразделениями, в условиях ЧС социального характера, в отдельной организационной единице.

Органы внутренних дел при введении чрезвычайного положения, в случае возникновения ЧС социального характера, привлекаются в основном для выполнения основных задач по охране общественного порядка и обеспечения безопасности граждан.

Несмотря на наличие основных функций и задач, в условиях ЧС социального характера в ОВД при необходимости могут создаваться группы тушения пожаров, проведения неотложных аварийно-спасательных работ, [3, С. 147] медицинского, тылового (материально-технического), технического обеспечения, взаимодействия со средствами массовой информации.[4, С.217]

Мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций социального характера, к выполнению которых привлекаются силы и средства органов внутренних дел, как было сказано ранее, нуждаются в управлении отдельной организационной единицей, созданной непосредственно на период действия в условиях ЧС социального характера и на базе ОВД. Необходимость в создании отдельной организационной единицы обусловлена тем, что каждый случай возникновения чрезвычайной ситуации социального характера требует незамедлительного и правильного принятия решений от руководителей территориальных подразделений, непосредственно взаимодействующих между собой.

В зависимости от развития чрезвычайной ситуации, могут быть использованы различные алгоритмы действий сотрудников ОВД, а также могут избираться различные пути решения сопутствующих задач. С целью создания оптимальной группировки, необходимой для ликвидации чрезвычайной ситуации социального характера и её последствий, необходим чёткий и правильный расчёт сил и средств. Так, на органы внутренних дел, осуществляющих свою деятельность в условиях чрезвычайной ситуации социального характера, возлагаются следующие, основные задачи:

-поддержание особого режима въезда на территорию, на которой введено чрезвычайное положение, и выезда с нее;

-охрана объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование

транспорта, и объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей природной среды;

- участие в ликвидации чрезвычайной ситуации и спасении, защите жизни людей.[5]

Несмотря на наличие в законе "О чрезвычайном положении" от 8 февраля 2003 года, норм, регламентирующих порядок создания постоянно действующих республиканских и региональных (областных, городов республиканского значения, столицы) оперативных штабов, в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций социального характера[2], анализ положений закона "Об органах внутренних дел Республики Казахстан" от 23 апреля 2004 года, показал отсутствие норм, регулирующих организацию обеспечения деятельности подразделений органов внутренних дел, в условиях ЧС социального характера.

Таким образом, видится необходимым создание специальной структуры, такой как оперативный штаб органов внутренних дел, деятельность которого будет направлена на консультативную профессиональную поддержку непосредственно территориальных подразделений органов внутренних дел и их руководителей. Также, создание структуры и численности данного оперативного штаба будет более целесообразным, если оно будет осуществляться самим руководителем территориального органа внутренних дел и из числа руководителей вверенных ему подразделений, где произошла та или иная чрезвычайная ситуация социального характера.

Руководство таким оперативным штабом в условиях ЧС социального характера, должно осуществляться в форме организации действий функциональных групп и выработанного рабочего плана, состоящего из нескольких этапов. К примеру, для подразделений ОВД в условиях ЧС социального характера, базовым этапом является распределение функциональных обязанностей между подразделениями, сбор информации и оценка ситуации. Следующим этапом является непосредственная подготовка сил и средств и выбор тактики действий. Третий этап знаменует с реализацией тактики действий путём оперативного управления силами и средствами в ходе предупреждения и ликвидации ЧС социального характера, а также с решением вопросов о материально-техническом обеспечении, организации медицинской помощи, всесторонней оперативной связи и взаимодействия, осуществления контроля между подразделениями, корректировки действий сил, а также для решения основных задач.[3, С. 148]

Следует иметь в виду, что процесс выполнения задач, решаемых сотрудниками ОВД в условиях ЧС социального характера, существенно зависит от вида конкретной чрезвычайной ситуации. К примеру, рассматривая такой вид чрезвычайной ситуации социального характера как массовые беспорядки, следует иметь в виду, что они представляют собой правонарушения, совершаемые одновременно большим количеством людей, на значительной

территории, и сопровождающиеся погромами, поджогами, разрушениями и другими негативными обстоятельствами. Толпа может быть как случайной, так и специально собравшейся, возглавляемой или побуждаемой к действиям группой зачинщиков. Массовые беспорядки относятся к числу чрезвычайных обстоятельств, значительно осложняющих оперативную обстановку, представляют большую общественную опасность, нарушают нормальный ритм жизни общества, вызывают широкий общественный резонанс. Участники массовых беспорядков, как правило, стараются подорвать авторитет представителей власти, оклеветать, вызвать сомнения в правомерности действий власти.[6] При массовых беспорядках могут оказываться также вооруженные сопротивления сотрудникам органов внутренних дел.

Решая задачи, возложенные на сотрудников, действующих в условиях ЧС социального характера необходимо проведение различных мероприятий, применения разнообразных способов, приемов и методов воздействия не только на лиц, оказывающих сопротивление и нарушающих общественный порядок, но и на зачинщиков всего происходящего, которые, как правило, редко находятся в зонах досягаемости.

Но, несмотря на всю напряжённость каждой ситуации, сотрудники, действующие в условиях чрезвычайной ситуации социального характера должны осуществлять свою деятельность планомерно, в определенной последовательности и с четким контролем, учитывая конкретную ситуацию. Этим обусловлена необходимость создания организационной единицы, на базе ОВД. Решения, принимаемые оперативным штабом, должны быть не произвольными, а целенаправленными, учитывающими возможные изменения обстоятельств.

В связи с этим предлагается внесение дополнения в ст.7 Закона Республики Казахстан "Об органах внутренних дел" от 24 апреля 2014 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.04.2017 г.), изложив п.7 в следующей редакции: "Для подготовки действий органов внутренних дел при чрезвычайных

ситуациях социального характера и (или) ликвидации их последствий создается специальная структура - оперативный штаб - действующая организационная единица, деятельность которой направлена на совещательно-консультационную профессиональную поддержку руководителя территориального органа внутренних дел. Решение о структуре и численности оперативного штаба принимает начальник территориального органа внутренних дел, где произошла данная чрезвычайная ситуация".

#### Список литературы:

1. Стратегия Казахстан 2050: Новый политический курс создающегося государства" - Режим доступа: <http://www.kazembassy.ru/en/presssluzhba/newsen/5-politika/5774-visgoslic124>
2. Закон Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года № 387-ІІ "О чрезвычайном положении" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2015 г.) - Режим доступа: [https://online.zakon.kz/m/Document/?doc\\_id=1036912](https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=1036912)
3. Меньших В.В., Самороковский А.Ф. Корчагин А.В. Модель действий органов внутренних дел в чрезвычайной ситуации техногенного характера, Вестник Воронежского института МВД России, №2, 2013г., интернет ресурс: <http://cyberleninka.ru/article/n/model-deystviy-organov-vnutrennih-del-v-chrezvychaynoy-situatsii-tehnogennogo-haraktera>
4. Бондаревский И.И. Специальная тактика: учебник. - М.: ЦОКР МВД России, 2005. - 368 с.
5. Образовательный портал Воронежского института МВД России - Режим доступа: <https://www.vimvd.ru>
6. Закон Республики Казахстан "О чрезвычайном положении" от 8 февраля 2003 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.20015 г.) - Режим доступа: <http://myustav1.narod.ru/page20.html>
7. Закона Республики Казахстан "Об органах внутренних дел" от 24 апреля 2014 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.04.2017 г.) - Режим доступа: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31538985](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31538985)

**Юрий ЕРЕМИН**, доцент Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, [eremin.66@mail.ru](mailto:eremin.66@mail.ru) +77212441624(дон.126)

### **ПРЕДМЕТ И МЕТОД ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА И ИХ ОТРАЖЕНИЕ В НОВОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССУАЛЬНОМ КОДЕКСЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН 2015 ГОДА**

В статье рассматриваются проблемы, возникающие при неопределенности в Гражданском процессуальном кодексе РК предмета правового регулирования данной отрасли и игнорирования метода правового регулирования.

**Ключевые слова:** предмет, метод, правовое регулирование, гражданский процесс.

**Юрий ЕРЕМИН**, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті доценті, 100009, Қазақстан республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, [eremin.66@mail.ru](mailto:eremin.66@mail.ru) +77212441624(дон.126)

### **АЗАМАТТЫҚ ПРОЦЕСТІК ҚҰҚЫҚТЫҢ ПӘНІ МЕН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ ӘДІСІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ 2015 ЖЫЛҒЫ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЖАҢА АЗАМАТТЫҚ ПРОЦЕСТІК КОДЕКСІНДЕ КӨРІНІС ТАБУЫ**

Мақалада ҚР Азаматтық процестік кодексте анықталмаған кезінде пайда болатын осы саланың құқықтық реттеу пәні мен құқықтық реттеу әдісінің мәселелері қарастырылған.

**Түйінді сөздер:** пәні, әдісі, құқықтық реттеу, азаматтық процесс.

**Yury YEREMIN**, *Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz*, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, [eremin.66@mail.ru](mailto:eremin.66@mail.ru) +77212441624(дон.126)

### **SUBJECT AND METHOD OF LEGAL REGULATION OF CIVIL PROCEDURAL LAW AND THEIR REFLECTION IN THE NEW CIVIL PROCEDURE CODE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN 2015**

The article discusses problems arising from the uncertainty in the Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan the subject of legal regulation of this industry and ignoring the method of legal regulation.

**Keywords:** subject, method, legal regulation, civil process

В своем выступлении на VI съезде судей Республики Казахстан Президент Казахстана отметил, что "национальная судебная система должна стать надежной гарантией стабильности в обществе, верховенства права, неуклонного соблюдения интересов общества и государства, защиты прав и свобод казахстанцев" [1]. Задачи, поставленные Лидером Нации в рамках реализации положений Стратегии "Казахстан-2050" в части функционирования органов правосудия, касаются не только судейского корпуса как непосредственного "реализатора" правовых норм, но и научного сообщества, функции которого заключаются в исследовании действующего законодательства и практики его применения и в даче научно-обоснованных рекомендаций, касающихся дальнейшего развития правовой системы, а также степени влияния на правосознание граждан действующего положения и прогнозирование последствий вводимых новаций в законодательство.

Н.А.Назарбаев поручил Правительству совместно с Верховным Судом разработать проект нового Гражданского процессуального кодекса с целью сделать рассмотрение дел удобным и быстрым для сторон процесса и ориентированным на их

примирение. И вот здесь наука, а именно теория гражданского процессуального права, и должна была оказать помощь в деле практического воплощения поручения Президента.

По выражению Р.Е.Гукасяна "научные рекомендации, насколько они ни были бы ясными, понятными и обоснованными, не могут быть регуляторами общественных отношений, поскольку не обладают общеобязательной силой и не обеспечиваются государственным принуждением" [2, с.448] Полностью соглашаясь с этим высказыванием, следует отметить, что без научной проработки законодательных и иных нормативных актов нормально функционирующую систему права построить невозможно. Понятный аппарат, разработанный наукой, используется в создаваемых нормах права. Рекомендации по устранению пробелов или дополнению какими-то новыми нормами дает наука, она же вырабатывает правила построения самих нормативных актов, на научном знании основываются изменения в законодательстве, вплоть до создания новых отраслей права и, таким образом, результаты научных исследований, принимаемых законодателем, воплощаются в систему нормативного регулирования.

Поэтому, рассматривая предложенный Верховным судом проект нового ГПК, невозможно было отойти от теории и обсуждать его только с позиции правоприменительной практики. И начать следовало с основ любой отрасли - предмета и метода правового регулирования и их отражения в законах и влияния на саму структуру этих законов.

Предметом правового регулирования любой отрасли права является качественно обособленный, самостоятельный вид общественных отношений, один из критериев научного построения системы права [3, с.12]. Предмет гражданского процессуального права был четко обозначен в статье 1 "старого" ГПК РК, действовавшего с 1999 по 2016 годы, которую разработчики рекомендовали исключить, ссылаясь на "дискуссионность" данного вопроса. К сожалению, данная позиция одержала верх и теперь мы имеем "беспредметный" нормативный акт, что никаким образом не идет на пользу ни законодательной ни правоприменительной деятельности

Разработчики "не заметили", что различные точки зрения, имеющиеся в теории процессуального права, если их сравнить, как раз однозначно относят к сфере правового регулирования отношения, возникающие между судом и другими участниками при осуществлении правосудия, что и отражалось в статье 1 ГПК 1999 года [4]. И включение в нормативный акт, тем более такого уровня, как кодекс, указания на сферу его применения всегда считалось высшим проявлением влияния науки на законотворческий процесс, когда законодатель соглашается с главенствующей позицией научных школ. Аргумент, что в других странах или нормативных актах нет подобной нормы не может считаться научным, т.к. если бы это "невключение" было бы повсеместным, а мы шли каким-то своим путем, разнящимся с основным направлением развития научной мысли, тогда можно сослаться на слабость собственных позиций, но такие нормы существуют и в нормативных актах других стран, регулирующих вопросы правосудия, и в отечественных законах и кодексах. При этом в самой Концепции проекта Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан (новая редакция) в п. 4 прямо устанавливалось: "Законопроектом регламентируются общественные отношения, возникающие при отправлении правосудия по гражданским делам".

Указание пункта 3.2. Концепции правовой политики с 2010 по 2020 годы на то, что завершающей стадией судопроизводства является исполнение судебных актов, не противоречит научным взглядам на содержание предмета правового регулирования гражданского процесса [5]. Изучение вопросов исполнения судебных актов традиционно включают в науку гражданского процессуального права и в учебную дисциплину, хотя существует мнение, что это является самостоятельной совокупностью правовых норм, но еще не оформившейся в отдельную отрасль. И ничего не мешает просто дополнить определение предмета регулирования положением "а также порядок принудительного

исполнения судебных актов", тем более, что такая точка зрения довольно аргументирована в правовой науке. Закон РК "Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей" отдает решение вопросов о порядке исполнения судебных актов на рассмотрение суда, а не судебных исполнителей, то есть, включает в сферу правового регулирования гражданского процессуального права и эти отношения, не говоря уже об обжаловании действий самих судебных исполнителей только в судебном порядке.

Исключение из акта такого уровня как кодекс указания круга общественных отношений, на который распространяется его действие, показывает слабость научной базы всей данной отрасли.

И тут же возникли противоречия в самой структуре Кодекса и в нормах, в него включенных, а именно - ни на йоту не сомневаясь в необходимости правового регулирования досудебного порядка урегулирования имущественных споров в сфере предпринимательских отношений - особо серьезные возражения вызвала при обсуждении глава, которую предлагалось включить в Кодекс, явно выпадавшая из структуры данного нормативного акта как раз из-за своей неуместности с точки зрения предмета правового регулирования, поскольку в любых правоотношениях гражданского процессуального права одним из субъектов является суд, что обуславливает властный характер данных правоотношений, а данная глава регулирует не процессуальные, а процедурные вопросы между равными субъектами по поводу досудебного способа разрешения конфликта, и в этих правоотношениях суду просто нет места, тем более, что он и не знает об этом конфликте между сторонами и никакими правовыми средствами не может воздействовать на эти отношения.

По аналогии видно, что даже нормы медиативного урегулирования и третейского (арбитражного) разбирательства, при всей их связанности с гражданским процессом, не включаются в Кодекс, который содержит только нормы, касающиеся роли суда в этих правоотношениях (утверждение медиативного соглашения, выдача исполнительных листов на решения третейских судов и арбитражей и т.п.), то есть вопросы регулирования властных правоотношений. Нормы же "претензионного разбирательства" однозначно являются лишними, противоречащими самой сути гражданского процесса, что и послужило причиной их исключения ранее из ГПК. Их место определено как раз в создающейся сейчас комплексной отрасли предпринимательского права, а формальное выражение - в Предпринимательском кодексе, но никак не в Гражданском процессуальном. В этом вопросе возражения были услышаны и глава о досудебном урегулировании споров были исключена из проекта Кодекса.

Исключение из ГПК указания на предмет правового регулирования отрасли сейчас начинает играть отрицательную роль уже в правотворческом процессе. Наметившая тенденция "перетекания" в

КоАП РК (а в дальнейшем в обсуждаемый давно проект Административно-процессуального кодекса) порядка рассмотрения дел особого искового производства рушит строгую систему гражданского процессуального права.

В подтверждение этого стоит вспомнить происхождение и "наполнение" смыслом самого названия отрасли гражданского процессуального права. Процессуальное право возникло как самостоятельная отрасль именно для урегулирования порядка рассмотрения споров, происшедших из гражданских правоотношений. Эти правоотношения возникали только между гражданами Древнего Рима [6, с.69]. Но, поскольку только они и выступали в качестве "civis", то есть субъектов прав и обязанностей, эти правоотношения и получили наименование "цивильных" или, как сейчас их называют - гражданских. В последствие данный термин стал применяться только к имущественным и связанным с ними правоотношениям, потеряв "привязку" к гражданству. Но с развитием теории правового государства и сопутствующему ему понятию "гражданское общество" встал вопрос о судебной защите именно прав, принадлежащих гражданину в его противопоставлении с государством. И включение в гражданское процессуальное законодательство порядка рассмотрения дел по спорам между гражданином (либо общественными объединениями) с самим государством в лице его органов выглядело настолько органично, что не вызывало сомнений. Только правовая природа спорных правоотношений отличает данную категорию дел - вместо исковых, где рассматриваются споры равных в материальных правоотношениях субъектов, здесь присутствует спор из правоотношений власти и подчинения. Только из-за этого отличия данные категории дел отнесены в самостоятельный раздел ГПК - особое исковое производство. Даже само наименование раздела показывает природу этих дел. В отличие от "репрессивных" отраслей - уголовного и административного - гражданский процесс наиболее ярко проявляет диспозитивные начала и принципы равенства и состязательности. Поэтому перенос данных категорий дел в административный процесс полностью разрушает систему защиты гражданских прав и свобод. Это еще раз доказывает необходимость четко обозначить, а вернее - вернуть в ГПК определение предмета правового регулирования.

Вторым критерием разграничения отраслей права друг от друга является метод правового регулирования, определяемый как совокупность юридических средств, посредством которых обеспечивается регламентация общественных отношений, либо как система правовых приемов регулирования, которые создают специфический юридический режим в правосудии. Метод - это главный критерий, "что выражает самую суть, стержень того или иного юридического режима регулирования" [7, с.58]. Метод определяет юридический статус субъектов правоотношений, формирование правоотношений, последствия

неисполнения правовых предписаний (санкции), и в конечном итоге - разграничение самих отраслей права.

Гражданское процессуальное право регулирует общественные отношения диспозитивно-разрешительным методом [8, с.25]. Не вдаваясь здесь в подробности теоретических изысканий, можно указать, что разрешительность проявляется в дозволении совершать только такие действия, которые прямо указаны в законе (в данном случае в ГПК). В действовавшем до 2016 года ГПК это явно прослеживалось и не вызывало никаких возражений, в новом Кодексе еще более усиливается проявление метода в указании практически во всех статьях, регулирующих вынесение судебных актов (определений), о возможности или невозможности их обжалования или опротестования, что является положительным моментом.

В то же время, в предлагаемых изменениях игнорирование метода правового регулирования привело к серьезным нарушениям правил юридической техники. Возвращаясь к примеру с главой о досудебном урегулировании спора, мы видим, что помимо отсутствия единого с процессуальным правом предмета регулирования, также на лицо и несоблюдение требований метода гражданского процесса - отсутствие регулирования властеотношений в данных нормах.

Особенно хотелось бы обратить внимание на изменения, которые вызвали особый интерес при обсуждении, в части исключения из статьи 54 ГПК 2015 года (действовавшая статья 59 "Представительство по поручению") пп. 7) "другие лица, допущенные судом по просьбе лиц, участвующих в деле". В существовавшей редакции метод правового регулирования просматривался явно - статья 59 содержала перечень лиц, могущих быть представителями, т.е. кому данная деятельность разрешается, статья 60 содержала исключения как раз из пп. 7) статьи 59, уточняя путем запрета круг лиц, которым прямо запрещена подобная деятельность. Это как раз оправданно с позиций юридической техники. В прошедшем в новый Кодекс варианте получилось, что есть перечень лиц, которые могут быть представителями в суде, и данный перечень делает совершенно не нужным запрет, содержащийся в статье 55 ГПК, т.к. они и так - в силу метода правового регулирования - не могут участвовать в процессе в таком качестве. При сохранении такой редакции родился пробел в праве - статья 54 не содержит разрешения на участие "других лиц", статья 55 перечень этих лиц тоже не включает, т.е. нет разрешения, но нет и запрета [9]. И к данному пробелу привело игнорирование требований правового метода.

Такая же ситуация возникала и со статьей 23 "старого" ГПК, которую предлагалось исключить. Принципы права - основополагающие начала, выражающие суть всего правового механизма, они являются не простой декларацией, необязательной к применению. На них строится каждая отрасль и игнорирование одного принципа в угоду другого рушит всю систему права. Они в совокупности

работают на основную цель судопроизводства - достижение справедливости. "Справедливость из идеала становится "рабочим инструментом" правосудия, стремясь к значению системообразующего фактора в будущем развитии цивилистического процесса" [10, с.55]. Исключив статью 23 ГПК, мы бы превратили всю систему принципов гражданского процессуального права в красивые слова, которые как бы и должны быть в Кодексе, но это просто "дань моде". Статья 23 на основе метода правового регулирования поднимала принципы из простых деклараций до уровня обязательных к применению норм-предписаний, и исключать ее из Кодекса было бы опрометчиво. Отрадно отметить, что положения этой статьи перешли в новый Кодекс и включены в статью 5. Предмет и метод правового регулирования всегда рассматриваются как реальные юридические явления, на основе которых строится система права, разрабатываются нормы права, создаются элементы структуры права в их тесном взаимодействии и дополнении, но в то же время и разграничении и несовпадении.

Предмет и метод присутствуют в каждой норме, поэтому игнорирование их требований приведет к "выпадению" нормы из сферы правового регулирования данной отрасли либо к появлению "мертворожденных" норм, чего мы должны избегать в первую очередь, реализуя поручение Президента и создавая новый, а значит лучший Гражданский процессуальный кодекс.

#### **Список литературы:**

1. Задачи национальной судебной системы в контексте Стратегии "Казахстан-2050".

Выступление Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева на VI съезде судей Республики Казахстан. - Режим доступа: <http://sud.kz/rus/news/vystuplenie-prezidenta-kazahstana-nursultana-nazarbaeva-na-vi-sezde-sudey-respubliki-kazahstan>

2. Гукасян Р.Е. Избранные труды по гражданскому процессу. - М.: Проспект, 2008. 480 с.

3. Радько Т. Н. Теория государства и права в схемах и определениях. - М.: Проспект. 2011. 125 с.

4. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 411. Утратил силу Кодексом РК от 31 октября 2015 года № 377-V ЗПК. Режим доступа: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K990000411\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K990000411_)

5. О концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858. - Режим доступа: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_)

6. Бартошек М. Римское право: (понятия, термины, определения). - М.: Юрид.лит., 1989. 448 с.

7. Алексеев С.С. Общая теория права. - М.: Проспект, 2009. 215 с.

8. Лукьянова Е.Г. Теория процессуального права. - М.: Норма, 2003. 122 с.

9. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V ЗПК. - Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000377>

10. Сахнова Т.В. Цивилистический процесс: онтология судебной защиты. //Вестник гражданского процесса. - 2001. - № 1. С.55

**Талгат ХАНОВ**, доктор юридических наук, доцент, Карагандинский экономический университет  
Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, улица Академическая, 9, thanov@mail.ru,  
тел. 8-701-533-11-47

## СУДЕБНЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПРАВ ЛИЧНОСТИ ПРИ ДОСУДЕБНОМ РАССЛЕДОВАНИИ

В статье рассмотрено значение судебного контроля, осуществляемого в ходе досудебного расследования. Показана роль следственного судьи в обеспечении конституционного принципа защиты прав, свобод и законных интересов личности, вовлеченной в сферу уголовного судопроизводства. Исследована зависимость объективности досудебного расследования по уголовным делам от эффективности судебного контроля за законностью принятия решений органами уголовного преследования. В Республике Казахстан следственному судье отводится роль арбитра, обеспечивающего сторонам равные возможности в доказывании своей позиции и разрешающего вопросы, связанные с проверкой хода и результатов досудебного расследования и обеспечением соблюдения прав и законных интересов участников уголовного процесса.

**Ключевые слова:** судебный контроль; следственный судья; досудебное расследование; обеспечение прав; законные интересы личности; меры пресечения; задержание.

**Талгат ХАНОВ**, заң ғылымдарының докторы, доцент, Қазтұтынуодағы Қараганды экономикалық  
университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қараганды қ. Академическая көшесі 9, thanov@mail.ru,  
тел. 8-701-533-11-47

## СОТҚА ДЕЙІНГІ ТЕРГЕУДЕ ТҮЛҒАНЫҢ ҚҰҚЫҒЫН САҚТАУДАҒЫ СОТТЫҚ БАҚЫЛАУ

Мақалада сотқа дейінгі тергеу жүргізудегі соттық бақылаудың маңызы қарастырылған. Қылмыстық сот ісіне тартылған тұлғаның конституциялық құқығы мен бостандығын және заңды мүдделерін қорғаудағы тергеу судьясының рөлі көрсетілген. Қылмыстық қудалау органдарына шешім қабылдауда соттық бақылаудың тиімділігіне қылмыстық істерді сотқа дейінгі тергеудегі объективтілігіне тәуелділігі зерттелді. Қазақстан Республикасында тергеу судьясына қылмыстық процесске қатысушылардың құқығы мен бостандығын және заңды мүдделерін қорғаудағы екі жаққа сұрақтарды шешуді дәлелдеуде тең мүмкіндіктер беріп сотқа дейінгі тергеу барысын бақылаудағы төрешінің рөлі беріледі.

**Түйінді сөздер:** соттық бақылау; тергеу судьясы; сотқа дейінгі тергеу; құқығын қамтамасыз ету; тұлғаның заңды мүдделері; бұлтартпау шаралары; ұстау.

**Talgat KHANOV**, Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor, Karaganda Economic University of  
Kazpotreboysuz, 9 Academicheskaya str., Karaganda, 100009, thanov@mail.ru,  
tel. +7(701)5331147

## JUDICIAL CONTROL OF THE ENFORCEMENT OF RIGHTS OF THE INDIVIDUAL DURING PRETRIAL INVESTIGATION

The article considers the importance of judicial control carried out during the pretrial investigation. The role of the investigative judge in implementation of the constitutional principle of protection of rights and freedoms and the legitimate interests of the individual involved in criminal proceedings is shown. The reliance between the objectivity of pretrial investigation in criminal cases and the effectiveness of judicial control over the legality of decision-making by criminal prosecution bodies was investigated. The investigating judge is acting as an arbitrator in the Republic of Kazakhstan. He provides equal opportunities to the parties in proving their position and resolves the issues related to monitoring of pretrial investigation and implementing the rights and legitimate interests of the participants in the criminal process.

**Keywords:** judicial control; investigating judge; pretrial investigation; enforcement of rights; legitimate interests of the individual; preventive measures; detention.

Обеспечение строгого соблюдения прав личности в уголовном судопроизводстве, недопущение нарушений его проведения, сдерживание преступности и устранение причин ее порождающих - программная задача любого правового государства. Выполнение этой задачи

предполагает, прежде всего, дальнейшее улучшение всех форм воспитательной работы, совершенствование и укрепление профилактических мероприятий по предупреждению нарушений законодательства, дальнейшее усиление борьбы с преступными проявлениями при правильном и

эффективном сочетании мер государственного принуждения, общественного воздействия и строжайшем соблюдении законности самими правоохранительными органами государства.

При этом следует особо подчеркнуть, что ни в какой иной сфере деятельности органов государственного управления и власти так остро не возникает вопрос о защите прав и законных интересов граждан, как в сфере уголовного судопроизводства. Нарушения, связанные с незаконным привлечением к уголовной ответственности, арестом и осуждением невиновных лиц, причиняют им физические и моральные страдания. К сожалению, до настоящего времени в системе досудебного расследования сохраняется тревожная тенденция. Сущность которой заключается в том, что для раскрытия преступлений и установления виновных лиц пригодны любые средства [1, с.16].

Специальные субъекты государственных органов в лице начальника следственного отдела (начальника органа дознания) и прокурора в процессе осуществления возложенных на них функций, обязаны реагировать на любые нарушения прав личности, допущенные органами расследования. В целях соблюдения и обеспечения установленного законом порядка досудебного производства, ими выносятся соответствующие предписывающие или правовосстановительные акты [2, с.136; 3, с.114].

Однако не во всех случаях механизмы ведомственного контроля и прокурорского надзора "срабатывают" должным образом. Поэтому обеспечение конституционного принципа защиты прав, свобод и законных интересов личности в уголовном процессе Республики Казахстан возложено, в первую очередь, на следственного судью и осуществляется посредством судебного контроля.

Функция оперативного судебного контроля реализуется следственным судьей путем санкционирования следственных действий или дачи заключения о законности их производства, судебного санкционирования мер пресечения, принятия решения по поступившим жалобам и ходатайствам участников досудебного расследования, депонирования показаний, проверки законности и обоснованности процессуального соглашения. При установлении фактов незаконного ограничения или иных нарушений прав и свобод человека следственный судья выносит частное постановление для решения вопроса об ответственности лиц, допустивших нарушения закона (ст.55, ст.56 УПК РК).

В частности, на следственного судью возлагается санкционирование следующих следственных действий: осмотра, обыска, личного обыска, производства выемки. Процедура санкционирования проводится по правилам судебного разбирательства, в ходе которого следственный судья проверяет обоснованность доводов сторон, наличие законных оснований, отсутствие нарушений, связанных с ограничением или ущемлением прав личности в проведенном расследовании. В случае несогласия с представленными материалами, судья отказывает в

санкции. На следственного судью возложены и иные полномочия, предусмотренные уголовно-процессуальным кодексом, направленные на защиту и восстановление прав и законных интересов, нарушенных при производстве по уголовному делу.

Вопросы судебного контроля в ходе досудебного производства довольно широко исследуются и обсуждаются на страницах юридической печати, имеется ряд диссертационных исследований [4; 5] и иных публикаций [6; 7; 8].

Однако в юридической науке нет единообразного подхода относительно понимания судебного контроля на досудебной стадии уголовного процесса. Так В.Н. Галузо, считает судебный контроль в ходе досудебного производства самостоятельной уголовно-процессуальной функцией суда, состоящей в проверке законности и обоснованности решений о задержании, аресте и продлении срока содержания под стражей, а также применении мер к устранению неправомерного лишения свободы подозреваемых и обвиняемых [9, с.15].

Данную точку зрения поддерживают Т.В. Трубникова и О.И. Жумабеков, называя судебный контроль формой обеспечения процессуального контроля в уголовном судопроизводстве, который призван повысить ответственность следователей и прокуроров за законное и обоснованное принятие решений об аресте обвиняемых (подозреваемых) и продлении сроков содержания обвиняемых под стражей [10, с.62; 11, с.15].

Однако, сводить судебный контроль в досудебном производстве лишь к проверке законности и обоснованности решений о задержании, аресте и продлении сроков содержания под стражей, на наш взгляд, неверно. Поскольку функции следственного судьи при осуществлении судебного контроля намного шире. В частности, в своей диссертации В.А. Яблоков определял судебный контроль за предварительным расследованием, как регламентированную нормами различных отраслей права деятельность суда, осуществляемую в досудебных стадиях уголовного процесса, направленную на проверку законности и обоснованности любых процессуальных действий или решений органов расследования, которыми могли быть нарушены права участников процесса [12, с. 71].

В этой связи, импонирует подход М.А. Устимова, который считает, что судебный контроль деятельность суда (судьи), осуществляемая в рамках судебного заседания, путем рассмотрения и разрешения жалоб о законности и обоснованности действий и решений должностных лиц органов предварительного расследования, с целью защиты гарантированных конституцией прав и свобод личности, а также достижения задач уголовного производства [13, с. 65].

Данную точку зрения разделяют и другие ученые. Например, Н.А. Колоколов и А.Бойков, обозначают его как судебный порядок защиты прав и законных интересов граждан, который возможен в любом



случае, какие бы органы государства их не нарушали [14, с. 63; 15, с. 27].

А.В. Солодилов считает, что это специфическая уголовно-процессуальная деятельность, направленная на обеспечение соблюдения в уголовном процессе конституционных прав и свобод участников процесса, а в случае их ущемления, восстановление незаконно или необоснованно нарушенных конституционных прав [16, с. 24]. Данный подход разделяют и казахстанские процессуалисты. Так, в частности, Ж.Н. Еликбаева под институтом судебного контроля за предварительным расследованием понимает систему (комплекс) международных, конституционных и уголовно-процессуальных норм, регулирующих отношения, складывающиеся в процессе проверки судами законности и обоснованности действий и решений органов, осуществляющих предварительное расследование, а также их санкционирование [17, с.6-7].

Большинство процессуалистов признает, что судебный контроль направлен на защиту конституционных прав и свобод граждан в сфере уголовного судопроизводства, а также на обеспечение эффективного досудебного расследования по уголовным делам [18; 19; 20; 21].

В этой связи следует согласиться со сформулированной точкой зрения о том, что судебный контроль на досудебном производстве - это особый, самостоятельный вид судебной деятельности, направленный на обеспечение прав, свобод человека и гражданина, а равно их защиту и незамедлительное восстановление в случае нарушения [22, с. 6-7].

Вместе с тем, несмотря на определенную значимость приведенного подхода, следует помнить существенное положение - принадлежность судебного контроля к судебной власти, что повышает статус этой формы контроля на досудебной стадии и служит одним из отличий от других форм процессуального контроля и надзора.

Поэтому, считаем верным определение судебного контроля в досудебном уголовном судопроизводстве, предложенное И.В. Чепурной. По её мнению - это форма реализации судебной власти, система предусмотренных процессуальным законом средств, направленная на недопущение незаконного ограничения конституционных прав личности в уголовном процессе, а также ее восстановление в этих правах [23, с. 20].

Данную точку зрения разделяют многие зарубежные и казахстанские процессуалисты.

В частности, С.Г. Темирбулатов судебный контроль в ходе досудебного производства по уголовному делу определяет как проявление судебной власти, выражающееся в проверочных мерах в целях обеспечения законности и обоснованности решений и действий органов уголовного преследования, ограничивающих конституционные и иные права и свободы граждан [24, с. 293].

А.Н. Ахпанов и А.А. Амиргалиев считают, что судебный контроль в досудебном производстве по

уголовным делам - это основанная на законе специфическая досудебная функция реализации судебной власти в уголовном процессе по охране, защите и восстановлению конституционных прав и свобод граждан при применении мер процессуального принуждения и производстве следственных действий с элементами процессуального принуждения в случаях, когда между защитой и обвинением имеет место правовой конфликт, который может быть законно, обоснованно и мотивированно разрешен следственным судьей на принципе равноправия и состязательности сторон [25, с. 46].

Таким образом, можно констатировать, что судебный контроль в досудебном производстве, общепризнанный в науке уголовно-процессуальный институт, который представляет собой совокупность норм, которые регламентируют деятельность следственного судьи, связанную со специфической досудебной функцией реализации судебной власти, направленной на охрану, защиту и восстановление конституционных прав и свобод граждан на досудебных стадиях уголовного процесса.

Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы.

Независимый судебный контроль за деятельностью органов досудебного расследования, выступая одной из гарантий обеспечения прав личности в досудебных стадиях, оказывает также помощь сторонам в закреплении доказательств, имеющих для них существенное значение (депонирование показаний, оказание помощи защитнику в случаях отказа в исполнении адвокатских запросов), а также обеспечивает разрешение жалоб и ходатайств на действия и решения органов досудебного расследования.

На обеспечительный характер судебных решений при досудебном производстве настаивали Н.Г. Муратова, М.А. Подольский и О.В. Гладышева, отмечая, что они служат устранению допущенных нарушений уголовно-процессуального закона, обеспечению соблюдения прав, свобод и законных интересов участников уголовного судопроизводства и их восстановлению [26, с.41; 27, с.81].

Конституционное право на судебную защиту прав личности должно рассматриваться как ее неотъемлемая часть, предполагающая возможность восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина, правомерность требований которого установлена в надлежащей судебной процедуре и формализована в судебном решении [28, с.233].

Поэтому, по мнению Л.В. Головки, в ближайшей перспективе необходимо так же сосредоточить усилия на решении более локальных (промежуточных) задач, рассчитанных на эту перспективу и не требующих радикального пересмотра нормативной модели досудебного производства. К ним он относит следующие:

- 1) обеспечить принципиально одинаковый уровень судебного контроля как для уголовно-процессуального предварительного расследования, так и для непроцессуальной оперативно-розыскной деятельности;

2) предусмотреть судебный контроль в отношении любых уголовно-процессуальных и оперативно-розыскных действий и мер, ограничивающих фундаментальные права личности, исходя из современного международно-правового понимания объема защищаемых ценностей;

3) предусмотреть судебный контроль в его современных и рациональных формах с учетом, прежде всего, обязанности любого государства обеспечить соблюдение фундаментального права "на доступ к судье";

4) обеспечить судебный контроль за применением любых мер пресечения. Полицейское задержание должно приводить либо к освобождению лица по истечении нескольких часов без применения мер пресечения (с правом требовать возмещения государством вреда за необоснованное задержание), либо к доставлению лица в суд для решения вопроса о наличии оснований для применения меры пресечения, включая заключение под стражу [29, с.82].

Между тем, расширение судебного контроля предполагает четкое определение критериев его размежевания с прокурорским надзором.

В этой связи, рассматривая соотношение прокурорского надзора с судебным контролем, необходимо отметить две тенденции:

- постепенное вытеснение прокурорского надзора из досудебных стадий в вопросах санкционирования действий, ограничивающих конституционные права и свободы человека и гражданина;

- разграничение процессуальных полномочий прокурора и суда по отношению к деятельности органов досудебного производства.

Полагаем, что разграничение напрямую зависит от целей, преследуемых прокурорским надзором и судебным контролем в досудебных стадиях уголовного процесса. Если суд защищает индивидуальные, наиболее значимые права человека и гражданина, попавшего в сферу судопроизводства, то цель прокурорского надзора - защита публичного интереса в ходе расследования. При этом, на наш взгляд, интересы суда и прокуратуры не должны пересекаться, поскольку суд не относится к стороне обвинения и выступает в качестве незаинтересованного арбитра. Поэтому, мы поддерживаем положение о том, что судебный контроль ни в коей мере не исключает наличия прокурорского надзора [30, с.219].

Следует учитывать, что в дальнейшем роль судебного контроля за досудебным производством будет постепенно расширяться. Судебный контроль объективно требует соответствующей реакции со стороны органов уголовного преследования, выражающейся в удовлетворении или отклонении заявленных ходатайств и жалоб, в реализации процессуальных полномочий по разрешению возникшего спора сторон посредством применения той или иной процессуальной судебной процедуры [17, с.12].

Объем полномочий по сбору доказательств должен определяться следственным судьей по ходатайству заинтересованной стороны в

присутствии противоположной, как это, например, предусмотрено при депонировании показаний свидетеля, потерпевшего. Помимо этого, в законе следует закрепить положение о том, что отказ от обвинения, даже при доказанности вины - это основание для прекращения не только уголовного преследования, но и всего судопроизводства.

Согласно статистическим данным за 12 месяцев 2016 года следственными судьями рассмотрено 58 525 материалов о санкционировании, что в 2,6 раза больше, чем в 2015 году.

В частности, из рассмотренных 18 732 ходатайств о санкционировании мер пресечения в виде содержания под стражей, домашнего и экстрадиционного ареста и их продлении, удовлетворено 18 101, что составляет 96,6%.

По новым полномочиям, возложенным на следственных судей, рассмотрено 28 275 материалов (удовлетворено 27 920 или 98,7%), из них о санкционировании выемки - 22 914 или 81%, обыска - 3 854 или 13,6%, личного обыска - 1 418 или 5%, осмотра - 89 материалов или 0,3%[31].

Приведенные статистические данные наглядно показывают, что при осуществлении своих функций, следственные судьи исходят из разумного соотношения гарантий правосудия и гарантий прав личности, применяя принуждение лишь в случаях, прямо предусмотренных законом, своевременно реагируя на любые нарушения, связанные с обеспечением прав личности в уголовном процессе.

Таким образом, следственный судья, не подменяет функций других органов в специфической сфере государственного управления, а обеспечивает дополнительные гарантии соблюдения прав и законных интересов участников при досудебном производстве. Следственному судье отводится роль арбитра, который лишь помогает сторонам в доказывании своей позиции либо решает вопросы, связанные с реализацией функции судебной власти, направленной на проверку хода и результатов расследования, не вмешиваясь при этом в процессуальную и оперативную деятельность органов, его осуществляющих.

На прокурора возложена функция обвинения, поскольку в суде он его поддерживает, а в досудебных стадиях осуществляет процессуальное руководство расследованием по конкретному уголовному делу. На начальника следственного отдела и начальника органа дознания возложено осуществление ведомственного контроля за деятельностью подчинённых следователей.

#### **Список литературы:**

1. Басков В.И. Прокурорский надзор. Учебник для вузов-М.: Издательство БЕК, 1995.-543с.
2. Ханов Т.А., Кудлай Е.В. Значение ведомственного контроля в обеспечении прав личности, вовлеченной в сферу досудебного производства // Велес. 2017. № 4-2(46). С. 132-140.
3. Ханов Т.А., Кудлай Е.В. Прокурорский надзор как гарантия обеспечения прав личности при

досудебном расследовании // Знание. 2017. № 4-3 (44). С. 111-118.

4. Химичева О.В. Концептуальные основы процессуального контроля и надзора на досудебных стадиях уголовного судопроизводства: Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2004. 402 с.

5. Костерина, Н.В. Судебный контроль на досудебных стадиях уголовного судопроизводства: дис. ... канд. юрид. наук. - Волгоград, 2005. - 270 с.

6. Азаров В.А., Таричко И.Ю. Функция судебного контроля в истории, теории и практике уголовного процесса России // Министерство образования Российской Федерации. Омск: Омский государственный университет, 2004. - 379с.

7. Вельмискин Е.В. Некоторые актуальные вопросы реализации судебного контроля на досудебных стадиях уголовного судопроизводства // Вестник магистратуры. 2014. № 4-3 (31). С. 19-22.

8. Шматов В.М., Шматов М.А., Балконский А.Г. Судебный контроль - средство правовой защиты личности на досудебной стадии уголовного судопроизводства // Вестник волгоградской Академии МВД России. - 2013. № 3 (26). С.112-117

9. Галузо В.Н. Судебный контроль за законностью и обоснованностью содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых на стадии предварительного расследования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 1995. - 29 с.

10. Трубникова Т.В. Судебный контроль на досудебных стадиях судопроизводства: правовая природа и место в системе уголовного процесса / Вестник Томского государственного университета. 2003. № 279. С. 81-83.

11. Жумабеков О.И. Процессуальный контроль в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан // Юрист. - 2004. - №1. - С. 14-16.

12. Яблоков В.А. Реализация судебной власти на досудебных стадиях уголовного процесса России: дис. ... канд. юрид. наук. - Самара, 2001. - 208 с.

13. Устимов М.А. Судебный контроль на стадии предварительного расследования: дис. ... канд. юрид. наук. - Саранск, 1999. - 222 с

14. Колоколов Н.А. Судебный контроль в стадии предварительного расследования преступлений: важная функция судебной власти (проблемы осуществления в условиях правовой реформы): дис. ... канд. юрид. наук. - М., 1998. - 225 с.

15. Бойков А. Конституционные проблемы судебной власти // Вестник Верховного Суда СССР. - 1991. - №7. - С. 26-29.

16. Солодилов А.В. Судебный контроль за проведением следственных действий и решениями прокурора и органов расследования, ограничивающими конституционные права и свободы граждан в уголовном процессе России: дис. ... канд. юрид. наук. - Томск, 1999. - 310 с.

17. Еликбаева Ж.Н. Судебный контроль на стадии предварительного расследования: автореф. ... канд. юрид. наук. - Караганда, 2010. - 25 с.

18. Францифорова С.Ю. Судебный контроль - гарантия обеспечение прав участников процесса в уголовном судопроизводстве // Уголовное судопроизводство. 2008. № 4. С. 21-24.

19. Волынский В.В. Судебный контроль на стадии возбуждения уголовного дела как гарантия защиты конституционных прав и свобод // Российский следователь. 2012. № 8. С. 11-15.

20. Степаненко Д.А., Лавдаренко Л.И. Судебный контроль как гарантия обеспечения прав и свобод личности в сфере уголовного судопроизводства // Российское правосудие. 2016. № 1. С. 292-299.

21. Бабенко А., Яблоков В. Рассмотрение судом жалоб на действия и решения органов расследования // Российская юстиция. 2001. № 8. С. 57-59.

22. Колоколов Н.А. Методика проведения основных судебно-контрольных действий в стадии предварительного расследования. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. - 303 с.

23. Чепурная И.В. Судебный контроль в досудебном уголовном производстве: дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2005. - 169 с.

24. Темирбулатов С.Г. Перспективы совершенствования судебного контроля // Сб. матер. межд. науч.-практ. конф. "Судебная власть в РК: становление и развитие". - Астана, 2006. - С. 291-295.

25. Ахпанов А.Н., Амиргалиев А.А. Функция судебного контроля над досудебным уголовным производством в Республике Казахстан: Монография. - Астана, 2015. - 155 с.

26. Муратова Н.Г., Подольский М.А. Судебные решения в досудебном производстве по уголовным делам. Казань, 2007. - 250 с.

27. Гладышева О.В. Судебная деятельность как процессуальное средство обеспечения законных интересов личности в досудебных стадиях уголовного судопроизводства // Вестник Академии права и управления. 2012. № 27. С.78-89.

28. Шевцов В.С. Права и судебная власть в Российской Федерации. -М., 2003. - 368с.

29. Головки Л.В. Новая роль судьи при производстве полицейского расследования в уголовном процессе постсоветских государств // Зангер. Вестник права Республики Казахстан. 2010. №1 (102). - С.82-83.

30. Белёва Н.В. Проблема соотношения прокурорского надзора и судебного контроля на досудебных стадиях уголовного судопроизводства // Наука и общество в современных условиях: Материалы II Международной научно-практической конференции. - Киров, 2014. - С.218-223.

31. Об итогах отправления правосудия в 2016 году [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.sud.gov.kz/sites/default>.

## АВТОРЛАРҒА АҚПАРАТ

"Қарағанды экономикалық университетінің Жаршысы" журналы: Экономика, Философия, Педагогика, Юриспруденция бағыттары бойынша мақалалар жариялайды.

Пікірсайыс материалдары үшін журналдың беттері әрқашан ашық, сондықтан оның мазмұны міндетті түрде құрылтайшылардың және редакция алқасының көзқарасын көрсетпейді.

**Жариялауға берілетін мақалалар ғылыми жарияланымдар әдебіне сәйкес келуі тиіс.**

- Авторлар келтірілген фактілердің, дәйексөздердің, экономикалық-статистикалық деректердің, өз аттарының, жағрафиялық атаулардың және өзге де мәліметтердің іріктелімі мен дұрыстығы үшін, сондай-ақ ашық баспасөзде жариялауға арналмаған деректерді пайдаланғаны үшін жауап береді.

- Нақты деректерді, бүкіл мәліметтерді, әдебиеттерден алып пайдаланған және өзге де дерек көздерін, сондай-ақ мақалада келтірілетін дәйексөздерді тиісті сілтемелермен растау қажет.

- Авторлар жарияланымдарға қойылатын талаптарды сақтауы тиіс.

- Түпнұсқа жұмыс ретінде плагиатты табыс етуге және бұрын жарық көрген жарияланымға жол берілмейді.

Қарағанды экономикалық университетінің Жаршысы" журналы тоқсанына бір рет (жылына төрт рет) шығады. Қайта басылған кезде журналға сілтеме жасау міндетті.

Қарауға қабылданған мақалалар бойынша екі апта ішінде оларды жариялаудың әлеуетті мүмкіндіктері туралы мәселе шешіледі. Түпкілікті шешім Редакция алқасының талқылау нәтижелері бойынша қабылданады. Мақалалардың өтуі туралы бүкіл ақпаратты авторлар +7 (7212) 44-16-24 (6500) телефоны бойынша ала алады.

Автор Интернет желісінде Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті сайтының "ҚЭУ Жаршысы" бөлімінде, "ҚЭУ Жаршысы" журналында жарияланған, өз макаласының электронды нұсқасын өтеусіз негізде жаңғыртуға келісім береді. Автор сайтқа шығу мүмкіндігі реттелмегенін түсінуге сүйенеді.

Жариялауға қабылданбаған мақалалар авторларға қайтарылмайды.

Жарияланым үшін қаламақы төлеу қарастырылмаған.

**Қолжазбаның жарияланым ақысы 3 000 теңге (эквиваленті 20\$).**

**Назар аударыңыз:** Автордың ҚЭУ Жаршысына жариялау үшін мақаланы беруі ғылыми жарияланымдар әдебінде айтылған ережелер мен талаптарға келісім беру ретінде автоматты түрде қабылданады.

### Мақалалар мәтінінің форматына қойылатын талап:

- мәтіндік редактор Microsoft Word;
- қарып түрі Times New Roman 11 кегль (мақалалардың негізгі мәтіні үшін);
- бір жол аралық интервал;
- бос орын: жоғарғы, төменгі, оң жақтағы, сол жақтағы - 2 см қалдырылады;
- азат жолдан шегініс - 1 см.

Көрсетілген форматтағы мақала көлемі 8 беттен аспауы тиіс.

### Жарияланымдардың міндетті элементтері болып саналады:

- мақаланың тақырыбын жеткілікті түрде толық көрсетуі тиіс УДК индексі, одан әрі азат жолдан шегініс қарып түрі Times New Roman 11 кегль;

- орыс, қазақ және ағылшын тілдеріндегі автордың (теңавторлардың) аты (бас әріптермен) және тегі (барлық әріптер бас әріппен) қарып түрі Times New Roman 10 кегль, курсив;

- авторлар туралы мәлімет: регалия, авторлардың жұмыс орны және байланыс ақпараты (орыс, қазақ және ағылшын тілдерінде), қарып түрі Times New Roman 11 кегль, курсив;

- мақала атауы бас әріптермен, майлы қарып түрімен (орыс, қазақ және ағылшын тілдерінде), қарып түрі Times New Roman 11 кегль, ары қарай азат жолдан шегініс;

- мақаланың аңдатпасы және түйінді сөздер орыс, қазақ және ағылшын тілдерінде, қарып түрі Times New Roman 10 кегль.

- **Назар аударыңыз:** кез келген қысқартуға, оның ішінде аббревиатураға, түпнұсқа тілінде ғана рұқсат етіледі (өзге тілдік форматтарда мағынасы толық ашылып берілуі тиіс).

### Мақала мәтінінің ұсынылған құрылымы:

1. Проблемалардың қойылысы.
2. Соңғы зерттеулерді және жарияланымдарды талдау.
3. Жалпы проблемалардың бұрын шешілмеген бөліктерін бөліп көрсету.
4. Зерттеу мақсаты.
5. Зерттеудің негізгі нәтижелері.

### Мақалаларды табыс ету формасына қойылатын талаптар:

Мәтін электронды түрде табыс етіледі (e-mail редакция алқасына: vestnik\_keu@mail.ru).

Мақалаға мыналарды (сканирленген түрде) тіркеу қажет:

- ғылыми жетекшінің ұсынысын (студенттер мен магистранттар үшін);
- пікір жазушының ғылыми дәрежесі мен координаттары көрсетілген, аталған зерттеу саласындағы маманның (сканирленген) пікірі (Қазақстанның, ТМД елдерінің және шетелдердің оқу және ғылыми мекемелерінде жұмыс істейтін оқытушылар мен ғылыми қызметкерлер үшін).

**Редакция алқасының мекен жайы:** Қарағанды, Академиялық көшесі,9, Қарағанды экономикалық университеті, 359 каб, т. +7 (7212) 44-16-24 (6500). Email: vestnik\_keu@mail.ru

## ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ

Журнал "Вестник Карагандинского экономического университета" публикует статьи по следующим направлениям: Экономика, Философия, Педагогика, Юриспруденция.

Страницы журнала открыты для дискуссионных материалов, поэтому его содержание не обязательно отражает точку зрения учредителей и редакционной коллегии.

### **Передаваемые для публикации статьи должны соответствовать этике научных публикаций:**

- Авторы несут ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, цитат, экономико-статистических данных, имен собственных, географических названий и иных сведений, а также за использование данных, не предназначенных для открытой печати.

- Фактические данные, все сведения, заимствованные из литературных и иных источников, а также цитаты, приводимые в статье, необходимо подтверждать соответствующими ссылками.

- Авторы должны соблюдать требования к публикациям.

- Не допустимым является представление плагиата в качестве оригинальной работы и публикация ранее опубликованной статьи.

Журнал "Вестник Карагандинского экономического университета" выходит один раз в квартал (четыре раза в год). При перепечатке ссылка на журнал обязательна.

По принятым к рассмотрению статьям в течение двух недель решается вопрос о потенциальной возможности их публикации. Окончательное решение принимается по результатам обсуждения на Редколлегии. Всю информацию о прохождении статьи авторы могут получить по телефону: +7 (7212) 44-16-24 (6500).

Автор дает согласие на воспроизведение на безвозмездной основе в сети Интернет на сайте Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза в разделе "Вестник КЭУ" электронной версии своей статьи, опубликованной в журнале "Вестник КЭУ". Автор исходит из понимания, что доступ к сайту не регламентирован.

Отклоненные статьи не возвращаются авторам.

Выплата гонорара за публикации не предусматривается.

Плата за публикацию рукописей составляет 3 000 тенге (эквивалент 20\$).

**Внимание:** Передача автором статьи для публикации в Вестнике КЭУ автоматически воспринимается как согласие с перечисленными положениями и требованиями этики научных публикаций.

### **Требования к формату текста статей:**

- текстовый редактор Microsoft Word;
- шрифт Times New Roman 11 кегль (для основного текста статьи);
- одинарный междустрочный интервал;
- поля: верхнее, нижнее, правое, левое - по 2 см;
- абзацный отступ - 1 см.

Объем статьи в указанном формате не должен превышать 8 страниц.

### **Обязательными элементами публикации являются:**

- индекс УДК, который должен достаточно подробно отражать тематику статьи, далее абзацный отступ шрифт Times New Roman 11 кегль;

- имя (с прописной буквы) и фамилия автора (соавторов) (все буквы прописные) на русском, казахском и английском языках, шрифт Times New Roman 10 кегль, курсив;

- сведения об авторах: регалии, места работы авторов и контактная информация (на русском, казахском и английском языках), шрифт Times New Roman 10 кегль, курсив;

- название статьи прописными буквами, жирным шрифтом (на русском, казахском и английском языках), шрифт Times New Roman 11 кегль, далее абзацный отступ;

- аннотация статьи и ключевые слова на русском, казахском и английском язык, шрифт Times New Roman 10 кегль.

- **Обратите внимание:** любые сокращения, в то числе аббревиатура, допускаются только на языке оригинала (в других языковых форматах должна быть приведена полная расшифровка).

### **Рекомендованная структура текста статьи:**

1. Постановка проблемы.
2. Анализ последних исследований и публикаций.
3. Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы.
4. Цель исследования.
5. Основные результаты исследования.

### **Требования к форме предоставления статей:**

Текст предоставляется в электронном виде (e-mail редколлегии журнала: [vestnik\\_keu@mail.ru](mailto:vestnik_keu@mail.ru)).

К статье необходимо приложить (отсканированную):

- **рекомендацию научного руководителя** (для студентов и магистрантов);

- **рецензию** (отсканированную) специалиста в данной области исследования с указанием научной степени и координат рецензента (для преподавателей и научных сотрудников, работающих в учебных и научных учреждениях Казахстана, стран СНГ и дальнего зарубежья).

**Адрес редколлегии:** Караганда, ул. Академическая, 9, Карагандинский экономический университет, каб. 359, т. +7 (7212) 44-16-24 (6500). **Email:** [vestnik\\_keu@mail.ru](mailto:vestnik_keu@mail.ru)

## INSTRUCTIONS TO AUTHORS

The journal "Karaganda Economic University Bulletin" publishes papers in the following areas: Economics, Philosophy, Pedagogics, and Law.

Papers are open to discussion, so their content does not necessarily reflect the views of the founders and the Editorial Board. Manuscripts submitted for publication should correspond to the Ethics of scientific publications.

Authors are responsible for the choice and the accuracy of the facts, quotations, economic and statistical data, proper names, place names and other information, as well as the use of data which are inappropriate for public media.

The actual data and all the information taken from references and other sources, as well as citations given in the manuscript need to be confirmed by the appropriate links.

### **Authors should meet the publication requirements:**

Original research papers can be submitted on the understanding that the paper was not previously published or under consideration for publication elsewhere. Please, avoid plagiarism!

The journal "Bulletin of Karaganda Economic University" is issued once a quarter (four times per year). In terms of reprint the reference to the journal is required.

The final decision about publishing manuscripts accepted for the submission is made within two weeks. The final decision is made according to the results of the Editorial Board discussion. Authors can get information about manuscript evaluation by tel.: +7 (7212) 44-16-24 (int. 6500).

By submitting a manuscript to the editor authors are deemed to have granted permission to publish free electronic version of the manuscript in "Karaganda economic university Bulletin" at the web-site of Karaganda economic university.

Author understands that access to the web-site is not regulated.

Rejected manuscripts are not returned to the authors.

Payments of honoraria for the publication are not provided.

**The fee for the publication of manuscripts is 3,000 tenge (equivalent to \$ 20).**

Please, pay attention that the submission of manuscripts for publication in the "Bulletin of KEU" automatically means that the author agrees with the provisions and requirements of scientific publications ethics mentioned above.

### **Format:**

- Text editor - Microsoft Word;
- Times New Roman, 11 point font (for the main text);
- Single line spacing;
- Margins: head, bottom, right, left - 2 cm;
- Indention - 1 cm

The volume of manuscripts in the specified format should not exceed 8 pages.

### **Obligatory elements:**

- the universal decimal classification index, which should reflect the research area of publication in details; indention; Times New Roman 11 point font;
- the name (in capital letters) and the surname of the author (co-authors) (in capital letters) in the Russian, Kazakh and English languages, Times New Roman 10 point font, italic;
- information about the authors: regalia, institution and contact information (in Russian, Kazakh and English), Times New Roman 10 point font, italic;
- manuscript title must be in capital letters, bold type (in Russian, Kazakh and English), Times New Roman 11 point font, later indention;
- manuscript's abstract and key words must be in Russian, Kazakh and English, Times New Roman 10 point font.

**Please, pay attention** that abbreviations must be in the original language (in other language formats full transcript should be given).

### **Recommended structure:**

1. Problem statement.
2. Analysis of the recent research and publications.
3. Selection of the unsolved aspects of the problem.
4. Purpose of the study.
5. Main results.

### **Requirements for submission**

Please submit all manuscripts to the Editorial Board in Word documents by e-mail: [vestnik\\_keu@mail.ru](mailto:vestnik_keu@mail.ru)

Master and Bachelor students should attach:

- a scanned version of the scientific Supervisor's recommendation for manuscript submission.
- a scanned version of the review from the specialist in this area of research. The review should contain reviewer's scientific degree and contact information (for teaching staff, scientific researchers working in educational and research institutions in Kazakhstan, and other countries).

**Editorial Board address:** Karaganda Economic University, office 359, 9 Akademicheskaya str., Karaganda  
Tel: +7 (7212) 44-16-24 (6500). E-mail: [vestnik\\_keu@mail.ru](mailto:vestnik_keu@mail.ru)

www.keu.kz

№ 2 (45) 2017

ISSN 1998-7862

**ҚЭУ Жаршысы: экономика, философия,  
педагогика, юриспруденция  
ЖУРНАЛЫ**

**ЖУРНАЛ  
Вестник КЭУ: экономика, философия,  
педагогика, юриспруденция**

**JOURNAL  
Bulletin of KEU: Economy, Philosophy,  
Pedagogics, Jurisprudence**

Мнение авторов не всегда отражает точку зрения редакции.  
Перепечатка материалов, опубликованных в журнале, допускается только  
с письменного разрешения редакции. Ссылка на журнал обязательна.

---

Басуға қол қойылды	30.06.2017	Подписано к печати
Пішімі	A4	Формат
Көлемі, ес.б.т.	13,9	Объем, п.л.
Таралымы	300	Тираж
Тапсырыс	№700	Заказ
Келісімді баға		Цена договорная

---



Редакцияның мекен-жайы - Адрес редакции  
100009, г.Караганды, ул.Академическая, 9.  
Отпечатано в типографии Карагандинского экономического университета



